Voordracht voor de College vergadering van 17 september 2024

Portefeuille: Verkeer, Vervoer en Luchtkwaliteit (32)
Agendapunt: B16

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met de aanscherping van de schoner parkeren-regeling, de raadsinformatiebrief en de Nota van Beantwoording

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van, en te betrekken bij, de voorliggende besluitvorming van:

a. De 432 binnengekomen inspraakreacties op het Beleidsvoornemen, aanscherpen schoner parkeren-regeling, welke van 22 april tot en met 10 juni ter inspraak heeft gelegen,

b. De reacties van de zeven stadsdeelbesturen en het stadsgebied Weesp op het beleidsvoornemen.

2. De inspraakreacties als bedoeld onder beslispunt 1a te beantwoorden overeenkomstig de bijgevoegde Nota van Beantwoording - Beleidsvoornemen aanscherpen schoner parkeren-regeling 2025.

3. Vast te stellen van het Beleid aanscherping van de schoner parkeren-regeling 2025, met als belangrijkste punten:

a. Voor dieselvoertuigen wordt de milieueis voor de verlening van een nieuwe parkeervergunning aangescherpt naar emissieklasse 5 of hoger (= toegangsregime milieuzone dieselpersonen- en bedrijfsauto's).

b. Voor benzine- en andere fossiel aangedreven voertuigen, met uitzondering van dieselvoertuigen, wordt de milieueis voor de verlening van een nieuwe parkeervergunning aangescherpt naar emissieklasse 4 of hoger. Dit is een verlaging ten opzichte van het beleidsvoornemen dat is vrijgegeven voor inspraak eerder dit jaar.

c. In de geüpdatete strategie uitstootvrije personenauto's wordt een verdere aanscherping van de schoner parkeren-regeling meegenomen.

d. De start van een gerichte communicatieaanpak.

4. Instemmen met het voornemen om de raad – aan het eind van het jaar- voor te stellen om de Parkeerverordening m.i.v. 1 januari 2025 te wijzigen.

5. In te stemmen met bijgaande raadsinformatiebrief.

Kernboodschap

In Amsterdam geldt de schoner parkeren-regeling. De meest vervuilende voertuigen komen niet in aanmerking voor een nieuwe parkeervergunning. Het beleidsvoornemen om de regeling aan te scherpen heeft ter inspraak gelegen. Het beleid is, aan de hand van de binnengekomen reacties, aangepast.

Per 1 januari 2025 kan een nieuwe parkeervergunning alleen worden aangevraagd voor dieselvoertuigen met een emissieklasse 5 of hoger. Voor benzine- en andere fossiel aangedreven voertuigen, met uitzondering van dieselvoertuigen, geldt dit voor voertuigen met een emissieklasse 4 of hoger. De nieuwe regels gelden niet voor huidige parkeervergunningen, aanvragers op de wachtlijst of gebieden waar betaald parkeren wordt ingevoerd.

Bestuurlijke achtergrond

- Actieplan Schone Lucht (college, 1 oktober 2019);
- Uitvoeringsagenda Uitstootvrije Mobiliteit Amsterdam 2023-2026 (college, 6 juni 2023);
- Op 9 april 2024 heeft het college ingestemd om het beleidsvoornemen om de schoner parkeren-regeling aan te scherpen, vrij te geven voor inspraak. De inspraakperiode liep van 22 april tot en met 10 juni 2024.
- Definitief verkeersbesluit over de aanscherping van de milieuzone dieselpersonen- en bedrijfsauto's naar emissieklasse 5 of hoger (college, 18 juni 2024).

Bestuurlijke prioriteit

Coalitieakkoord 2022-2026: '…we stimuleren uitstootvrije en duurzaam vervoer. Het programma Luchtkwaliteit zetten we door om uitstoot te verminderen en de lucht gezonder te maken.' (p.61).

Wettelijke grondslag

Artikel 160 Gemeentewet:

1. Het college is in ieder geval bevoegd:

a. het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet de raad of de burgemeester hiermee is belast;

b. beslissingen van de raad voor te bereiden en uit te voeren, tenzij bij of krachtens de wet de burgemeester hiermee is belast.

Artikel 169 Gemeentewet:

1. Het college en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan de raad verantwoording schuldig over het door het college gevoerde bestuur.

2. Zij geven de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.

3. Zij geven de raad mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang.

Artikel 225, eerste lid, onder a van de Gemeentewet

1.In het kader van de parkeerregulering kunnen de volgende belastingen worden geheven:

b. een belasting ter zake van een van gemeentewege verleende vergunning voor het parkeren van

een voertuig op de in die vergunning aangegeven plaats en wijze.

Onderbouwing besluit

AD 1. Kennis te nemen van, en te betrekken bij, de voorliggende besluitvorming van:

Ad 1a. De 432 binnen gekomen inspraakreacties op het Beleidsvoornemen, aanscherpen schoner parkeren-regeling, welke van 22 april tot en met 10 juni ter inspraak heeft gelegen,

In de periode van 22 april tot en met 10 juni 2024 kon gereageerd worden op het beleidsvoornemen. Het voornemen is gepubliceerd in de Staatscourant, op de website en social media van de gemeente Amsterdam, er zijn advertenties geplaatst in lokale en wijkkranten en daarnaast lagen er fysieke exemplaren bij elk stadsdeelkantoor. Ook hebben onder andere het Parool en AT5 een artikel geschreven over het beleidsvoornemen. Er zijn 432 reacties binnengekomen, 13% van de reacties was positief.

De reacties onderschrijven op hoofdlijnen het voornemen om de luchtkwaliteit te verbeteren, maar zijn er zorgen over de impact op Amsterdammers met een laag inkomen. Het college heeft het beleidsvoornemen daarom aangepast en de milieu-eisen voor benzine- en andere koolstofhoudende voertuigen (behalve dieselvoertuigen) verlaagd (ten opzichte van beleidsvoornemen) naar emissieklasse 4 of hoger. De milieu-eisen voor dieselvoertuigen blijft hetzelfde als het beleidsvoornemen. In het Beleid aanscherpen schoner parkeren-regeling 2025, toegevoegd als bijlage, staan de voorwaarden die vanaf januari 2025 gaan gelden.

Ad 1b. De reacties van de zeven stadsdeelbesturen en het stadsgebied Weesp op het beleidsvoornemen.

De stadsdelen benadrukken het belang van minder uitstoot door auto's in de stad. Uit de adviezen blijkt dat er zorgen zijn over de impact op Amsterdammers met een laag inkomen.

Er wordt ook aandacht gevraagd voor:

- Tijdige en heldere communicatie naar parkeervergunninghouders
- Compensatieregelingen of steunpakketten
- Voldoende laadinfrastructuur voor bewoners, ondernemers en bezoekers

Alle stadsdelen en stadsgebied Weesp zullen een reactie van het college ontvangen op de ingediende adviezen in de bijgevoegde Nota van Beantwoording.

AD2. De inspraakreacties als bedoeld onder beslispunt 1a te beantwoorden overeenkomstig de bijgevoegde Nota van Beantwoording - Beleidsvoornemen aanscherpen schoner parkeren-regeling 2025.

De inspraakreacties zijn beantwoord in de Nota van Beantwoording Beleidsvoornemen aanscherpen schoner parkeren-regeling 2025. De reacties hebben geleid tot een wijziging van het beleidsvoornemen. Dit wordt toegelicht bij beslispunt 3.

AD 3. Vast te stellen van het Beleid aanscherping van de schoner parkeren-regeling 2025, met als belangrijkste punten:

Amsterdam wil de luchtkwaliteit verbeteren en de CO_2- uitstoot van verkeer verminderen. Van al het wegverkeer is de personenauto de grootste bron van uitstoot van CO_2, stikstofdioxide en fijnstof. In Amsterdam geldt de schoner parkeren-regeling. De meest vervuilende voertuigen komen niet in

aanmerking voor een parkeervergunning. Het toegangsregime van de milieuzone en de milieu-eisen van de schoner parkeren-regeling zijn nagenoeg gelijk.

De milieuzone dieselpersonen- en bedrijfsauto's, binnen de Ring A10, wordt op 1 januari 2025 aangescherpt naar emissieklasse 5 of hoger. In het beleidsvoornemen wordt voorgesteld om gelijktijdig de schoner parkeren-regeling aan te scherpen en daarbij ook voertuigen met benzine- en andere fossiel aangedreven voertuigen, met uitzondering van dieselvoertuigen, toe te voegen. Het originele voorstel was dat vanaf 1 januari 2025 alleen een nieuwe parkeervergunning kon worden aangevraagd voor voertuigen met een emissieklasse 5 of hoger. De aangescherpte milieu-eis geldt ook wanneer een huidige vergunninghouder een andere auto koopt en van kenteken wisselt. In de bijlage is dit beleidsvoornemen toegevoegd. Dit voorstel is gewijzigd naar aanleiding van de binnengekomen reacties. Het Beleid aanscherpen schoner parkeren-regeling 2025 is als bijlage toegevoegd en wordt hieronder toegelicht.

Ad 3a. Voor dieselvoertuigen wordt de milieueis voor de verlening van een nieuwe parkeervergunning aangescherpt naar emissieklasse 5 of hoger (= toegangsregime milieuzone dieselpersonen- en bedrijfsauto's).

Voor dieselvoertuigen wordt de milieu-eis voor de verlening van een nieuwe parkeervergunning, conform het beleidsvoornemen, emissieklasse 5 of hoger. Dat is gelijk aan het toegangsregime van de aangescherpte milieuzone voor dieselpersonen- en bedrijfsauto's per 1 januari 2025. In 2023 had zo'n 2% van de nieuwe parkeervergunningsaanvragen een dieselvoertuig met emissieklasse 4 of lager. De verwachting is dat dit percentage lager zal liggen in 2025, vanwege de uitstroom van emissieklasse 4 dieselvoertuigen, onder andere door de aanscherping van de milieuzone.

Ad 3b. Voor benzine- en andere fossiel aangedreven voertuigen, met uitzondering van dieselvoertuigen, wordt de milieueis voor de verlening van een nieuwe parkeervergunning aangescherpt naar emissieklasse 4 of hoger. Dit is een verlaging ten opzichte van het beleidsvoornemen dat is vrijgegeven voor inspraak eerder dit jaar.

Met de wijziging wordt gehoor gegeven aan de inspraakreacties en de reacties vanuit de stadsdelen. Er is een breed gedeelde zorg over de betaalbaarheid voor aanvragers met een laag inkomen. De verhoging zou te snel gaan. Het college verhoogd daarom de milieu-eis voor benzinevoertuigen naar emissieklasse 4 of hoger. Er zijn volgens het college voldoende betaalbare voertuigen met emissieklasse 4.[1]

Het verlagen van de milieu-eis naar emissieklasse 4 of hoger voor benzinevoertuigen betekent een minder strenge regeling. Benzine- en andere fossiel aangedreven voertuigen (zoals LPG, CNG, ethanol, alcohol en E85), met uitzondering van dieselvoertuigen, met een emissieklasse 3 of lager komen niet meer in aanmerking voor een nieuwe parkeervergunning. In 2025 zijn dit voertuigen van minimaal 20 jaar of ouder.

[1] Op marktplaats zijn er auto's met een emissieklasse 4 beschikbaar vanaf 300 euro- 500 euro.

Het draagvlak voor de invoering wordt met de wijziging vergroot. In 2023 had minder dan 10% van de parkeervergunningsaanvragen een voertuig met een emissieklasse 3 of lager. Dat percentage zal naar verwachting lager zijn in 2025, vanwege de instroom van jongere tweedehands voertuigen in de markt.

De wijziging van de milieu-eis van emissieklasse 4 naar 3 of lager betekent dat er geen stop wordt gezet op de instroom van oude benzinevoertuigen met emissieklasse 4. In 2023 had 29% van de nieuwe parkeervergunningsaanvragen een emissieklasse 4 of lager. Dat waren ongeveer 3.000 voertuigen.[1] De wijziging ten opzichte van het voorgestelde beleid betekent dus wel dat de

toestroom van benzinevoertuigen met emissieklasse 4, kan blijven doorgaan.

In de schoner parkeren-regeling gelden overgangsbepalingen. Zo gelden de huidige en aangescherpte milieu-eisen niet in gebieden waar betaald parkeren wordt ingevoerd. Aanvragers die voor 1 januari 2025 op de wachtlijst staan, hoeven zich ook niet te houden aan de nieuwe milieu-eisen. En reeds verleende parkeervergunningen worden niet ingetrokken voor voertuigen die niet aan de nieuwe milieu-eisen voldoen.

Ad 3c. In de geüpdatete strategie uitstootvrije personenauto's wordt een verdere aanscherping van de schoner parkeren-regeling meegenomen.

Begin 2025 verwachten wij een geüpdatete strategie uitstootvrije personenauto's gereed te hebben. Hierin wordt de huidige strategie geëvalueerd en, indien nodig, bijgesteld. Een verdere stapsgewijze aanscherping van de schoner parkeren-regeling wordt als maatregel opgenomen.

Ad 3d. De start van een gerichte communicatieaanpak.

Een ander belangrijk onderwerp dat uit de inspraakreacties naar voren kwam is heldere en tijdige communicatie.

De hogere milieu-eis voor het krijgen van een parkeervergunning is een belangrijke beslissingsfactor bij de aanschaf van een tweedehands voertuig. Dit moment treedt op als het huidige voertuig vervangen moet worden of als er naar Amsterdam wordt verhuisd.

Ongeveer 90% van de nieuwe parkeervergunningsaanvragen in het afgelopen jaar voldoet aan de nieuwe, voorgestelde milieu-eisen. Er wordt daarom gestart met gerichte communicatie naar de doelgroepen waarvan wordt verwacht dat ze een hogere kans hebben om verrast te worden door de wijziging na het aanschaffen van het voertuig. Communicatie die onder andere wordt ingezet:

- Directe communicatie richting huidige parkeervergunningshouders.
- Communicatie via vereniging van makelaars en vastgoedplatforms zoals funda.nl.
- Communicatie via autogarages in Amsterdam en online verkooppunten.

AD 4. Instemmen met het voornemen om de raad – aan het eind van het jaar- voor te stellen om de Parkeerverordening m.i.v. 1 januari 2025 te wijzigen.

Eind van het jaar wordt er een aparte voordracht toegestuurd voor het wijzigen van de parkeerverordening.

AD 5. In te stemmen met bijgaande raadsinformatiebrief.

Waarin de gemeenteraad wordt geïnformeerd over het aangepaste voorstel, de motivering, de inspraakperiode en het vervolg van het bestuurlijke proces.
[2] Tussen april 2022 en april 2023 werden er 14.000 nieuwe parkeervergunningen aangevraagd.

Participatie

Het beleidsvoornemen is ter inspraak voorgelegd aan alle Amsterdammers, bezoekers en ondernemers. De stadsdelen en het stadsgebied Weesp zijn om advies gevraagd. De inspraakperiode liep van 22 april tot en met 10 juni 2024. Het beleidsvoornemen is bekend gemaakt via de website

van de gemeente Amsterdam, social media en via krantenadvertenties.

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Ja.

Overige toelichting:

De verwachting is dat het aantal aanvragen voor nieuwe parkeervergunningen gelijk blijft. Het gaat niet om een autoluwe maatregel, maar om een verschoning van het wagenpark. Er is een ruim en betaalbaar aanbod van tweedehands dieselauto's met emissieklasse 5 of een tweedehands benzineauto met emissieklasse 4. De tarieven van de parkeervergunningen blijven ongewijzigd.

De vergunning plafonds in het groot-centrumgebied worden elk half jaar met meer dan 1% naar beneden gebracht. Op basis hiervan is het juist de bedoeling dat het aantal vergunningen, dat in omloop is, afneemt. Dat leidt tot inkomstenderving, maar dat is gedekt.

In het geval dat er een vraaguitval zou optreden, dan zijn er in veel parkeervergunningsgebieden wachtlijsten voor nieuwe parkeervergunningen. Als een aantal mensen géén parkeervergunning aanvraagt als gevolg van de aangescherpte milieueisen, dan leidt dat in eerste instantie tot een iets kortere wachtlijst.

De directie Parkeren moet aanpassingen doorvoeren in MijnParkeren zodat de juiste emissieklassen kunnen worden gecontroleerd bij de RDW. Deze aanpassing zal begin 2025 plaatsvinden en maximaal 10.000 euro kosten. Dit wordt gedekt uit het budget van Team Uitstootvrije Mobiliteit.

Conclusie:

De verwachting is dat het aantal aanvragen voor nieuwe parkeervergunningen gelijk blijft en er geen inkomstenderving optreedt

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente:
-Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.
- Op www.amsterdam.nl zal het definitieve voorstel en het vervolgproces worden toegelicht.
- Alle insprekers zullen een mail ontvangen met de nota van beantwoording en een verwijzing naar de inspraakreactie.
- Alle stadsdelen en stadsgebied Weesp ontvangen het collegebesluit met nota van beantwoording.
- De gemeenteraad wordt op de hoogte gesteld door middel van een raadsinformatiebrief die ter kennisname wordt aangeboden tijdens de eerstvolgende commissievergadering MOW.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-053243	2. Beleid aanscherpen schoner parkeren-regeling 2025.pdf (pdf)
AD2024-053244	1. Beleidsvoornemen aanscherpen schoner parkeren-regeling.pdf (pdf)
AD2024-053245	3. Nota van beantwoording Beleidsvoornemen aanscherpen schoner parkeren-regeling 2025.pdf (pdf)
AD2024-053247	Advies (pdf)
AD2024-053248	College van B&W (1) Voordracht (pdf)
AD2024-053249	1. Raadsinformatiebrief aanscherpen schoner parkeren-regeling.docx (msw12)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten