Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
President Kennedylaan 923
1079 MZ Amsterdam

Postbus 483
1000 AL Amsterdam
Telefoon 020 2521440
Juridischbureau.bezwaren@amsterdam.nl
Website: amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 483, 1000 AL Amsterdam

Advies

Zaaknummer: JB.22.017087.001

Advies naar aanleiding van het bezwaarschrift ingediend door de heer M. Jaafar.
Het bezwaarschrift richt zich tegen het besluit met kenmerk Z/22/2047477-3599615 van 21 september 2022. Met dat besluit is de aanvraag van een Europese gehandicaptenparkeerkaart voor passagier afgewezen.

Aan dagelijks bestuur van stadsdeel Noord,

1. Advies

Wij adviseren als bezwaarschriftencommissie om:
- het bezwaar ongegrond te verklaren.
- het besluit van 21 september 2022 in stand te laten.

Dat betekent dat u terecht de aanvraag van een Europese gehandicaptenparkeerkaart (hierna: GPK) voor passagier hebt afgewezen.

Hierna leest u waarom wij dit adviseren.

2. Aanleiding

Op 5 juni 2022 heeft de heer M. Jaafar (hierna: bezwaarde) een aanvraag ingediend voor een GPK-passagier. Naar aanleiding van deze aanvraag vond op 27 juni 2022 een geneeskundig onderzoek plaats bij de Geneeskundige en Gezondheidsdienst Amsterdam (GGD). De keurend arts van de GGD heeft bij advies van 15 juli 2022 geadviseerd om de aanvraag voor een GPK-passagier af te wijzen. Uit het onderzoek blijkt dat bezwaarde niet voldoet aan de criteria voor een GPK-passagier. Bezwaarde is niet van deur tot deur afhankelijk van de ondersteuning van een ander. De geschatte loopafstand is minder dan 100 meter.

Op 12 september 2022 is bezwaarde op de hoogte gebracht van het voornemen om de aanvraag voor de GPK-passagier af te wijzen. Bezwaarde heeft niet gereageerd op het voornemen om de aanvraag voor de GPK-passagier af te wijzen.

Bij besluit van 21 september 2022 is de GPK-passagier afgewezen.
Er is door bezwaarde tijdig bezwaar tegen dit besluit gemaakt.

3. Ontvankelijkheid

Het bezwaar voldoet aan de eisen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Wij kunnen daarom het bezwaar inhoudelijk beoordelen.

4. Bezwaren

Samengevat houden de bezwaren het volgende in:

- Bezwaarde voert aan dat uit het medisch onderzoek zou zijn gebleken dat hij zelfstandig of met loophulpmiddelen, zonder te pauzeren meer dan 100 meter kan lopen, maar dat na bestudering van het advies van mevrouw Carper, die het medisch onderzoek heeft uitgevoerd, iets heel anders blijkt. Uit de rapportage naar aanleiding van dit medisch onderzoek blijkt dat aanvrager niet meer dan 100 meter aaneengesloten kan voortbewegen.
- Bezwaarde geeft aan dat de aangevraagde parkeerfaciliteit nodig is om zijn dagelijkse boodschappen te kunnen doen. De winkels liggen op een afstand groter dan 100 meter bij hem vandaan.

5. Hoorzitting

Er heeft op 3 april 2023 een fysieke hoorzitting plaatsgevonden op het adres aan de President Kennedylaan 923.

Namens bezwaarde heeft zijn dochter het woord voor hem gevoerd, omdat hij zelf de Nederlandse taal niet machtig is. De dochter heeft namens haar vader het volgende aangevoerd.

Bezwaarde heeft een hernia en kan niet worden geopereerd. Hij heeft altijd een brandend gevoel onder zijn voeten en hij geeft aan ook duizelig te worden bij het lopen. Het lopen is voor hem erg moeilijk vanwege de aanhoudende pijn. Bezwaarde kan wel 50 á 60 meter zelf lopen. Bezwaarde maakt soms ook wel gebruik van een loophulpmiddel, maar niet altijd.

De dochter brengt bezwaarde altijd naar al zijn afspraken, omdat hij van haar afhankelijk is hiervoor. Voor de rest zou bewaarde niet afhankelijk zijn van anderen, zo geeft de dochter aan. Bezwaarde kan verder niet uitleggen waarom hij van deur tot deur afhankelijk is van de hulp van een ander.

Bezwaarde heeft aangegeven geen recente medische stukken te hebben die hij kan overleggen.

6. Wet- en regelgeving

De toepasselijke wet- en regelgeving staat in de bijlage bij dit advies.

7. Overwegingen

Wij beoordelen of u het besluit terecht hebt genomen.

Samenvatting van het besluit van 21 september 2022
U hebt de aanvraag voor een GPK-passagier afgewezen, op basis van artikel 1 aanhef onder b van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart. Een onafhankelijke arts van de GGD heeft een medisch onderzoek verricht. De arts concludeerde dat bezwaarde, zelfstandig of met loophulpmiddelen, zonder te pauzeren minder dan honderd meter kan lopen. Bezwaarde is echter niet van deur tot deur afhankelijk van de ondersteuning van een ander.

Voorwaarden voor het verlenen van een GPK-passagier
U kunt een GPK verstrekken aan een ingezetene, waar hij of zij is ingeschreven, van de gemeente Amsterdam. Een GPK-bestuurder kan toegekend worden aan bestuurders van motorvoertuigen op meer dan twee wielen en van brommobielen, die ten gevolge van een aandoening of gebrek een aantoonbare loopbeperking hebben van langdurige aard, waardoor zij - met de gebruikelijke loophulpmiddelen - in redelijkheid niet in staat zijn zelfstandig een afstand van meer dan 100 meter aan een stuk te voet te overbruggen. En zij voor het vervoer van deur tot deur continu afhankelijk zijn van de hulp van een ander.

Advies GGD
Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State mag een bestuursorgaan, indien door een arts in zijn hoedanigheid van medisch deskundige aan een bestuursorgaan een medisch advies is uitgebracht, dit advies betrekken bij de beoordeling van zijn aanvraag, mits het op een onpartijdige, objectieve en inzichtelijke wijze is opgesteld.

Advies van 15 juli 2022, naar aanleiding van de aanvraag
In dit advies wordt vermeld dat er een geneeskundig onderzoek heeft plaatsgevonden op 27 juni 2022. Uit dit onderzoek blijkt dat bezwaarde niet voldoet aan de criteria voor een GPK-passagier. Bezwaarde kan zich, zonder hulp van een ander, met de gebruikelijke loophulpmiddelen, redelijkerwijs niet over een langere afstand dan 100 meter aaneengesloten voortbewegen. Bezwaarde is niet van "deur tot deur" afhankelijk van de ondersteuning door een ander. De geschatte loopafstand is minder dan 100 meter.

Bij deze conclusie hebben de volgende factoren een rol gespeeld:

- Mondeling verstrekte gegevens
- Observatie loop/beweegpatroon
- Kennis van betrokken ziektepatroon

- Medische informatie opgevraagd/meegebracht
- Toetsing VIA protocol

Er is medische informatie opgevraagd bij de huisarts, De Kool, welke informatie op 12 juli 2022 is ontvangen.
De volgende brieven zijn geraadpleegd:

- Brief van de neuroloog van 17 december 2023.
- Brief van de fysiotherapeut van 24 januari 2020.

De volgende overwegingen hebben tot het advies geleid de aanvraag voor een GPK-passagier af te wijzen:

- De beschrijving van klachtenpatroon en dagelijkse activiteiten die aanvrager op het spreekuur bij de GGD gaf.
- Aanvrager bleek bij lopen niet afhankelijk van ondersteuning door een ander, zodat geen sprake is van afhankelijkheid van deur tot deur van een ander.
- De D-grond is getoetst en niet van toepassing bevonden.
- Informatie uit de behandelende sector leverde geen gegevens op die passen bij een continue begeleidingsafhankelijkheid op medische gronden.

Advies van 17 april 2023, naar aanleiding van het bezwaarschrift
De keurende arts van de GGD heeft zijn reactie gegeven op het ingediende bezwaarschrift. Hij geeft aan dat bezwaarde aanvoert dat er door hem zou zijn geoordeeld dat bezwaarde meer dan 100 meter kan lopen. Daarvan zegt de keurende arts dat dit niet het geval is. In het advies van de keurend arts heeft hij duidelijk opgenomen dat bezwaarde niet in staat is om meer dan 100 meter zelfstandig, met de nodige loophulpmiddelen, te kunnen lopen. Verder zegt de keurende arts dat er geen sprake is van een begeleidingsafhankelijkheid op medische gronden. Conform het VIA-protocol dat de artsen gebruiken om te keuren, is er sprake van een continue begeleiding op medische gronden als bezwaarde geen seconde alleen gelaten kan worden. In de praktijk betreft dit vooral mensen met dementie, of kinderen met een ernstige verstandelijke beperking. Het advies blijft derhalve afwijzen van de GPK-passagier.

De bezwaarschriftencommissie heeft geconstateerd dat er in het besluit van 21 september 2022 een kennelijke verschrijving heeft plaatsgevonden vanuit het stadsloket die voor verwarring heeft gezorgd bij bezwaarde, wat begrijpelijk is. Dit betreft echter niet het advies van de keurende arts van de GGD waarin hij heeft geconstateerd dat bezwaarde niet meer dan 100 meter aaneengesloten kan voortbewegen.

8. Conclusie
Gelet op de voorwaarden voor de aanvraag van een GPK-passagier moet worden geconcludeerd dat bezwaarde hier niet aan voldeed. Wij adviseren het ingediende bezwaarschrift ongegrond te verklaren en het besluit van 21 september 2022 in stand te laten.

Amsterdam, 5 mei 2023

De bezwaarschriftencommissie,

w.g.

Mw. I. Vervuurt

Bijlage

Wet- en regelgeving

Artikel 49, lid 1 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW)
Aan een gehandicapte kan, overeenkomstig de bij ministeriële regeling gestelde criteria, door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar hij als ingezetene met een adres is ingeschreven in de basisregistratie personen, een gehandicaptenparkeerkaart worden verstrekt.

Artikel 1 aanhef en onder a van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Voor een gehandicaptenparkeerkaart kunnen in aanmerking komen bestuurders van motorvoertuigen op meer dan twee wielen en van brommobielen, die ten gevolge van een aandoening of gebrek een aantoonbare loopbeperking hebben van langdurige aard, waardoor zij - met de gebruikelijke loophulpmiddelen - in redelijkheid niet in staat zijn zelfstandig een afstand van meer dan 100 meter aan een stuk te voet te overbruggen.

Artikel 2 lid 1 van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Een gehandicaptenparkeerkaart wordt niet afgegeven alvorens een geneeskundig onderzoek heeft plaatsgehad met betrekking tot de handicap van de aanvrager.

Artikel 3 lid 1 van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Ingeval de gehandicaptenparkeerkaart wordt afgegeven door het gemeentelijk gezag, bedoeld in artikel 49 van het BABW, wordt het geneeskundig onderzoek verricht door de Gemeentelijke Gezondheidsdienst dan wel - bij externe advisering - door een vanwege het gemeentelijk gezag aangewezen deskundige.

Regeling bezwaar en beroep. (Gemeenteblad d.d. 27 januari 2016 nr. 9619)
Op grond van het eerste lid van artikel 2.2. (Eenhoofdige commissie) van de Regeling bezwaar en beroep kan het college de advisering in een incidenteel geval of voor een categorie bezwaren opdragen aan een bezwaarschriftencommissie bestaande uit één persoon. De advisering over bezwaren ingediend tegen besluiten tot het verlenen van gehandicaptenparkeerkaarten en –plaatsen, genomen op grond van het BABW en de Wegenverkeerswet is opgedragen aan een bezwaarschriftencommissie bestaande uit een persoon.