Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

De Koning Vergouwen Advocaten
[redacted]
Sophialaan 33
1075 BL AMSTERDAM

Datum	1 oktober 2018
Ons kenmerk	ZOOV18-1290-uit-18-419
Behandeld door	[redacted]
Bijlage(n)	Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob Bijlage 2 – Inventarisatielijst
Onderwerp	Beslissing op uw verzoek in het kader van de Wet openbaarheid van bestuur d.d. 14 augustus 2018.

Geachte [redacted]

In uw brief van 3 augustus 2018, ontvangen op 14 augustus 2018, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) namens [redacted] informatie verzocht over handgranaatincidenten en schietincidenten in Amsterdam.

Het Wob-verzoek
In uw Wob-verzoek heeft u verzocht om documenten die betrekking hebben op handgranaatincidenten en schietincidenten in Amsterdam. U heeft verzocht om informatie waaruit blijkt hoeveel handgranaatincidenten en hoeveel schietincidenten sinds 2017 tot en met heden, voor zover bij de gemeente bekend, zijn voorgevallen, alsmede of de incidenten hebben geleid tot een openbare orde sluiting dan wel afspraak tot vrijwillige sluiting en/of andere bestuursrechtelijke maatregel, onder vermelding van de duur van de sluiting, dan wel de aard van de maatregel. Hierbij heeft u ons verzocht om aan te geven welk adres en/of welke onderneming de incidenten betrof en om wat voor soort ondernemingen het gaat. Voorts heeft u verzocht om de correspondentie en (proces)stukken die aan de sluiting en/of heropening met betrekking tot deze incidenten ten grondslag liggen.

Wettelijk kader
U heeft een verzoek ingediend op basis van de Wob. De Wob is niet van toepassing op reeds openbaar gemaakte documenten. Daarnaast heeft een Wob-verzoek geen betrekking op de na dat verzoek vervaardigde documenten.

Uw verzoek valt binnen de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Procesverloop
Naar aanleiding van het telefonische contact met [redacted] is u op 29 augustus 2018 een overzicht van de sluitingen sinds 2017 toegestuurd. Aan de hand van dit overzicht heeft u uw Wob-verzoek gespecificeerd. In aanvulling op het verstrekte overzicht heeft u verzocht om de volgende informatie:

1. De sluitingstermijn van de in het verstrekte overzicht genoemde sluitingszaken;
2. Alle sluitingsbesluiten die ten grondslag liggen aan de sluitingen uit het verstrekte overzicht;
3. Een overzicht van de openbare orde incidenten waarbij is afgezien van sluiting tezamen met de daarbij behorende correspondentie waarin dit besluit gemotiveerd wordt.

Voorts is op 10 september 2018 de beslistermijn van uw Wob-verzoek met vier weken verdaagd naar 9 oktober 2018.

Inventarisatie documenten
Op basis van uw verzoek zijn in totaal 19 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarisatielijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Document nummer 1 omvat een overzicht van de sluitingen waarbij de sluitingstermijnen zijn opgenomen. De documenten met nummers 2 tot en met 16 betreffen de sluitingsbesluiten die ten grondslag liggen aan de sluitingen uit het overzicht. De documenten met nummers 17 tot en met 19 zien op de openbare orde incidenten waarbij is afgezien van een sluiting. In het kader hiervan heeft u om een overzicht gevraagd. De documenten met nummers 17 tot en met 19 hebben betrekking op de volgende gevallen:

- Ferilli's Caffè, Beethovenstraat 16H
- Mossel & Gin, Gosschalklaan 12
- Vlaams Friteshuis Vleminckx, Voetboogstraat 33
- Restaurant Marovaan, Johan Huizingalaan 116

Besluit
Ik heb besloten om de documenten met nummers 2 tot en met 6, 8 tot en met 14 en 16 openbaar te maken. De documenten met nummers 17 tot en met 19 worden niet openbaar gemaakt. Voor het niet dan wel gedeeltelijk openbaar maken van de documenten met nummers 1, 7, 15 en 17 tot en met 19 verwijs ik u naar de nadere motivering hieronder.

I. Ten aanzien van de documenten met nummers 1, 7, 15 en 17 tot en met 19
Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de genoemde documenten staat informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer. In deze documenten zijn persoonsgegevens zoals namen, (e-mail)adressen en/of telefoonnummers van betrokkenen vermeld. Nu iedereen op grond van de wet het recht heeft op bescherming tegen de ongebreidelde vergaring, bewerking en verspreiding van persoonsgegevens, weegt het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer naar mijn oordeel zwaarder dan het belang van de openbaarheid van overheidsinformatie. Deze persoonsgegevens worden dan ook niet openbaar gemaakt. Ik zal daarom deze informatie niet verstrekken.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

II. Ten aanzien van de documenten met nummers 17 tot en met 19

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

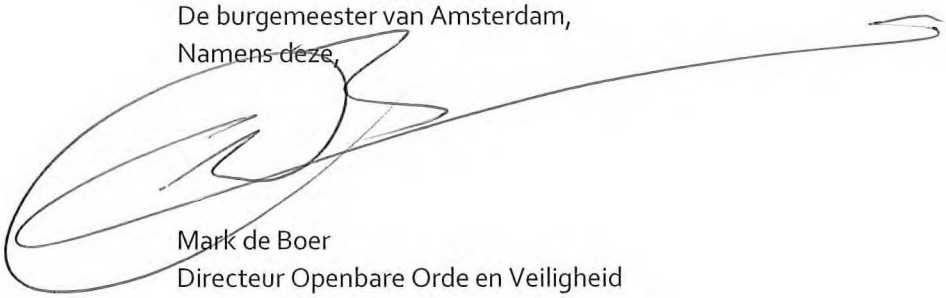
Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

De onderhavige documenten zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad. Ik verstrek daarover geen informatie. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Wijze van openbaarmaking
De openbaar te maken documenten met nummers 1 tot en met 16 zal ik naar u e-mailen.

Tot slot
Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, dan kunt u – via het bovengenoemde e-mailadres – contact opnemen met de behandelaar.

Met vriendelijke groet,
De burgemeester van Amsterdam,
Namens deze,



Mark de Boer
Directeur Openbare Orde en Veiligheid

Tegen dit besluit kan ingevolge de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders, t.a.v. de Directie Juridische Zaken, Postbus 202, 1000AE, Amsterdam. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze bekendis gemaakt. Belanghebbenden kunnen in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Amsterdam (Rechtbank Amsterdam, sector Bestuursrecht, afdeling voorlopige voorzieningen, Postbus 75850, 1070AW, Amsterdam).

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
i. overheidsorgaan:

1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen

10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
    a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
    b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
    c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
    a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
    b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
    c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
    d. inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
    a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevergd kan worden;
    b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan

het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage 2 – Inventarisatielijst

Nr.	Document	Beoordeling	Wob	Verzender	Ontvanger
1.	Sluitingen overzicht	Gedeeltelijk openbaar		x	x
2.	Sluitingsbevel Jan Evertsenstraat 155 d.d. 21 augustus 2018	Openbaar		OOV	Lunchroom Tropicana
3.	Sluitingsbevel Johan Huizingalaan 132 d.d.14 augustus 2018	Openbaar		OOV	Schoonmaak- en Uitzendorganisaties HBS B.V.
4.	Sluitingsbevel Dusartstraat 14 d.d. 13 juli 2018	Openbaar		OOV	To Day
5.	Sluitingsbevel Van Woustraat 186 d.d. 29 juni 2018	Openbaar		OOV	Slagerij Medina
6.	Sluitingsbevel Karspeldreef 1255 d.d. 8 juni 2018	Openbaar		OOV	Slijterij Sneldrank
7.	Sluitingsbevel Erich Salomonstraat d.d. 28 mei 2018	Gedeeltelijk openbaar		OOV	Woning
8.	Sluitingsbevel Ruys de Beerenbroeckstraat 156 d.d. 2 april 2018	Openbaar		OOV	Matrak
9.	Sluitingsbevel Van Ostadestraat 1 d.d. 2 april 2018	Openbaar		OOV	Cafe Zuid
10.	Sluitingsbevel Korte Leidsedwarsstraat 45 d.d. 27 maart 2018	Openbaar		OOV	Suzy Wong
11.	Sluitingsbevel Michelangelostraat 67 d.d. 21 maart 2018	Openbaar		OOV	COD Management B.V.
12.	Sluitingsbevel Jan Evertsenstraat 120 d.d. 2 februari 2018	Openbaar		OOV	Hookah Shop
13.	Sluitingsbevel Korte Leidsedwarsstraat 45 d.d. 19 januari 2018	Openbaar		OOV	Suzy Wong Lounge
14.	Sluitingsbevel Amstelstraat 30 d.d. 24	Openbaar		OOV	Club ABE

	april 2017				
15.	Sluitingsbevel Bezaanjachtplein d.d. 29 mei 2017	Gedeeltelijk openbaar		OOV	Woning
16.	Sluitingsbevel Kleine Gartmanplantsoen 5 d.d. 8 februari 2017	Openbaar		OOV	Café In The City
17.	Advies BM inzake Ferilli's Caffè d.d. 31 juli 2018	Niet openbaar	10.2.e 11.1	OOV	BM
18.	Oplegger BM inzake Vlaams Friteshuis Vleminckx en Restaurant Marovaan	Niet openbaar	10.2.e 11.1	OOV	BM
19.	Oplegger BM inzake Mossel & Gin d.d. 13 maart 2017	Niet openbaar	10.2.e 11.1	OOV	BM