Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

De heer [redacted]
[redacted]
[redacted]

Verzonden per e-mail: [redacted]@protonmail.com

Datum	2 augustus 2021
Ons kenmerk	ZOOV21-4801-Uit-21-1531
Behandeld door	Wob-coördinator directie Openbare Orde en Veiligheid
Bijlage(n)	2
Onderwerp	Besluit op Wob-verzoek over demonstratie koffiedrinkers

Beste heer [redacted],

In uw brief van 29 maart 2021, door ons ontvangen op 31 maart 2021, heeft u, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob), verzocht om alle documenten die zien op de demonstratie "koffiedrinkers" van 28 maart 2021 op het Museumplein.

Ontvangstbevestiging Wob-verzoek
In onze e-mail van 14 april 2021 hebben wij de ontvangst van uw Wob-verzoek bevestigd en aangegeven dat wij uw Wob-verzoek in behandeling zullen nemen.

Verdaging beslistermijn
In onze e-mail van 28 april 2021 hebben wij, met toepassing van artikel 6, tweede lid, van de Wob, de beslistermijn met vier weken verdaagd, omdat wij nog bezig waren met het beoordelen van de documenten.

Documenten

Inventarisatie documenten
Op basis van de verzoeken zijn in totaal 29 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit zijn gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat er is besloten.

Reeds openbare documenten

Een aantal documenten die zijn aangetroffen bij het zoeken van de opgevraagde informatie is reeds openbaar. Dit betreffen de documenten 5, 6 en 20. In artikel 7, tweede lid, onder b, van de Wob staat dat het bestuursorgaan de verzochte informatie niet behoeft te verstrekken, indien de informatie reeds op een andere toegankelijke vorm gemakkelijk beschikbaar is voor het publiek. In de inventarisatielijst zijn de vindplaatsen van de reeds openbare informatie opgenomen. Nu de informatie waar om is verzocht al openbaar is gemaakt, wordt deze informatie niet nogmaals openbaar gemaakt op grond van de Wob.

Buiten reikwijdte Wob-verzoek

De documenten 83, 9, 12 tot en met 16, 18, 23, 24 en 27 bevatten informatie die buiten de reikwijdte van de Wob-verzoeken vallen. Deze informatie heeft u niet opgevraagd in uw Wob-verzoek (artikel 3, tweede lid, van de Wob). Daarom wordt deze informatie in de bovengenoemde documenten onleesbaar gemaakt.

Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van de documenten zijn de Politie Eenheid Amsterdam (hierna: politie) en het arrondissementsparket Amsterdam van het Openbaar Ministerie (hierna: OM) belanghebbende. Daarom is er op grond van artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht aan deze belanghebbende partijen verzocht om hun zienswijze te geven op het openbaar maken van de documenten.

Door de politie is naar aanleiding van het zienswijzeverzoek bedenkingen ingediend. Deze zienswijzen heb ik in mijn belangenafweging meegenomen en ik heb besloten deze zienswijzen geheel over te nemen. Onder het kopje "Overwegingen" vindt u de motivering waarom deze informatie onleesbaar is gemaakt. Door de overige belanghebbende partijen zijn geen bedenkingen ingediend.

Besluit

Ik heb besloten om:

- de documenten 9a, 25 en 26 geheel openbaar te maken;
- de documenten 1 tot en met 18, 20 tot en met 24, 27 en 28 gedeeltelijk openbaar te maken. Deze documenten bevatten informatie die bestaan uit persoonsgegevens betreffende strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten (artikel 10, eerste lid, onder d, van de Wob en artikel 10 van de Algemene Verordening Gegegevensbescherming (hierna: AVG)), tactieken en strategieen ten behoeve van de handhaving en toezicht bij demonstraties (artikel 10, tweede lid, onder d, van de Wob), informatie die te herleiden is tot de personen (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob), contactgegevens van in openbaarheid tredende ambtenaren en (artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob) en persoonlijke beleidsopvattingen ten behoeve van intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob en artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob) die op grond van de Wob openbaarmaking in de weg staat.
- document 19 niet openbaar te maken. Dit document bevat informatie die bestaat uit politiegegevens waar geheimhouding op berust (artikel 7, tweede lid, van de Wpg).

Overwegingen

Persoonsgegevens betreffende strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten van demonstranten (artikel 10, eerste lid, onder d, van de Wob en artikel 10 van de AVG)
De documenten 23, 24 en 27 bevatten gegevens die zien op de strafrechtelijke veroordelingen en gepleegde strafbare feiten van personen die hebben gedemonstreerd bij één van de demonstraties. Het verwerken van deze persoonsgegevens is op grond van de AVG verboden. Deze gegevens hebben betrekking op de persoonlijke levenssfeer van de personen. Openbaarmaking van deze gegevens kan leiden tot een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van deze personen. Deze persoonsgegevens zijn in deze documenten daarom onleesbaar gemaakt.

Inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen (artikel 10, tweede lid, onder d, van de Wob)
De documenten 3, 9 tot en met 15 en 27 bevatten informatie die betrekking hebben op de tactieken en strategieën van de Amsterdamse driehoek voor het toezicht en de handhaving bij de demonstraties. Deze informatie bestaat uit strategische informatie met betrekking tot de voorbereiding van demonstraties, scenario's voor het toepassen van verschillende handhavingsinstrumenten bij de demonstraties en evaluaties waarin deze verschillende handhavingsinstrumenten worden besproken. Openbaarmaking van deze informatie kan ertoe leiden dat derde partijen deze informatie in hun voordeel kunnen gaan gebruiken bij toekomstige demonstraties door te anticiperen. De handhavingsinstrumenten kunnen dan niet meer op een effectieve wijze worden ingezet door de Amsterdamse driehoek. Het belang van de inspectie, controle en toezicht door de Amsterdamse driehoek weegt daarom zwaarder dan het belang van openbaarmaking van deze informatie. De informatie is in de documenten onleesbaar gemaakt.

Eerbiediging persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)
Om herleidbaarheid naar ambtenaren en demonstranten te voorkomen, zijn in de documenten 1 tot en met 4, 7 tot en met 10, 12 tot en met 18, 21 tot en met 24, 27 en 28, voor zover van toepassing, de namen, telefoonnummers en e-mailadressen onleesbaar gemaakt. Zo voorkomen we dat deze personen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet, in artikelen of om fraude mee te plegen. Ook kunnen de namen worden gebruikt om eventueel contact te zoeken in de privésfeer. Het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van deze personen weegt daarom zwaarder dan het belang van openbaarmaking van deze informatie.

De namen van ambtenaren met en mandaatbevoegdheden zijn leesbaar gelaten, zodat vastgesteld kan worden dat zij hun wettelijke taken en mandaten rechtmatig hebben toegepast.

Onevenredige bevoordeling of benadeling (artikel 10, tweede lid onder g, van de Wob)
De documenten 4, 10, 17, 18, 21, 22, 24 en 28 bevatten telefoonnummers en e-mailadressen van in de openbaarheid tredende ambtenaren. Deze contactgegevens zijn slechts bedoeld voor de directe communicatie tussen de ambtenaren en samenwerkingspartners. De rechtstreekse e-mailadressen en telefoonnummers van ambtenaren zijn in verband met de algemene communicatielijn onleesbaar gemaakt. Openbaarmaking van deze contactgegevens zou ertoe kunnen leiden dat eenieder gebruik kan maken van deze communicatiekanalen, waardoor deze communicatiekanalen niet meer hun doel kunnen dienen. Het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling van deze personen en organisaties weegt daarom zwaarder dan het belang van openbaarmaking van deze contactgegevens. Daarom zijn deze contactgegevens in de documenten onleesbaar gemaakt.

Intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob) en onevenredige benadeling (artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob)
In het onderzoek naar documenten zijn er documenten ten behoeve van intern beraad aangetroffen, waarin persoonlijke beleidsopvattingen van ambtenaren van de gemeente Amsterdam, politie en OM staan. Persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad kunnen worden onthouden aan openbaarmaking, om zo gedachtevorming binnen overheden te beschermen. Hieronder is te lezen waarom deze persoonlijke beleidsopvattingen niet openbaar worden gemaakt.

Persoonlijke beleidsopvattingen ambtenaren
In de documenten 3, 13, 23 en 24 zijn de persoonlijke beleidsopvattingen van de ambtenaren onleesbaar gemaakt, omdat deze ook na weglakken van de namen van de ambtenaren - voor een persoon die enigszins bekend is met het ambtelijk apparaat - eenvoudig te herleiden zijn tot de ambtenaar van wie deze persoonlijke beleidsopvatting afkomstig is. Door de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen kunnen deze ambtenaren zich benadeeld voelen, wat als gevolg kan hebben dat deze ambtenaren in de toekomst minder snel geneigd zijn om het bestuur openlijk te adviseren, met als mogelijke consequentie dat de kwaliteit van advisering vermindert. Daarnaast kunnen de ambtenaren zich benadeeld voelen doordat ze niet meer in vrijheid met elkaar kunnen communiceren. Het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling van deze ambtenaren weegt daarom zwaarder dan het belang van openbaarmaking van deze informatie.

Procespositie Amsterdam driehoek
De persoonlijke beleidsopvattingen in de documenten 23, 24, 27 en 28 bevatten informatie die door openbaarmaking de procespositie van de Amsterdamse driehoek kan schaden bij toekomstige processen die zien op de demonstraties. Openbaarmaking zal er dan toe leiden dat de Amsterdamse driehoek onevenredig wordt benadeeld hun procespositie. Het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling van de procespositie van Amsterdamse driehoek weegt daarom zwaarder dan het belang van openbaarmaking van deze informatie.

Geheimhouding politiegegevens (artikel 7, tweede lid, van de Wpg)
De verwerking van politiegegevens wordt slechts gedaan door ambtenaren van de politie die geautoriseerd zijn door de korpschef. De personen aan wie de politiegegevens ter beschikking zijn gesteld is verplicht tot geheimhouding van deze politiegegevens. Wij zijn daarom niet bevoegd deze politiegegevens openbaar te maken. Gezien het feit dat de informatie alleen verwerkt mag worden door de politie prevaleert de bijzondere regeling boven de algemene openbaarmakingsregeling de Wob. Hierdoor wordt er ook geen afbreuk gedaan aan de goede werking van de materiele bepalingen uit de Wet politiegegevens (rechtsoverweging 4 uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 17 juni 2015, ECLI:NL:RVS:2015:1878), waardoor de belangen van geregistreerde personen worden beschermd door deze informatie niet openbaar te maken voor eenieder. Document 19 wordt daarom geheel niet openbaar gemaakt.

Wijze van openbaarmaking
De documenten zullen u digitaal worden toegestuurd. Daarnaast worden de documenten op een later moment gepubliceerd op onze website https://archief.amsterdam/inventarissen/details/31245/keywords/wob/withscans/o/start/o/limit/10/flimit/5.

Vragen
Mocht u vragen hebben naar aanleiding van dit besluit of de behandeling van dit Wob-verzoek, dan kunt u contact opnemen met de Wob-coördinator via het e-mailadres woboov@amsterdam.nl.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester van de gemeente Amsterdam
Namens deze,

Pierre van Rossum,
Directeur Openbare Orde en Veiligheid

Tegen dit besluit kan ingevolge de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift worden ingediend bij het Burgemeester, t.a.v. de Directie Juridische Zaken, Postbus 202, 1000AE, Amsterdam. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze bekend is gemaakt. Belanghebbenden kunnen in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Amsterdam (Rechtbank Amsterdam, sector Bestuursrecht, afdeling voorlopige voorzieningen, Postbus 75850, 1070AW, Amsterdam).

Inventarisatielijst

Nr.	Correspondenten	Document	Beoordeling	Uitzonderingsgrond
1	Gemeente	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, onder e
2	Gemeente	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, onder e
3	Gemeente – politie – OM	WhatsApp-berichten	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 3, lid 2 - Art. 10, lid 2, onder d - Art. 10, lid 2, onder e - Art. 11, lid 1 en art. 10, lid 2, onder g
4	Gemeente – politie	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, onder e - Art. 10, lid 2, onder g
5	Gemeente	Twitter-berichten	Reeds openbaar	- Art. 7, lid 2, onder b
https://twitter.com/AmsterdamNL/status/1376150917477761026				
6	Gemeente	Twitter-berichten	Reeds openbaar	- Art. 7, lid 2, onder b
https://twitter.com/amsterdamnl/status/1376157626938052608				
7	Gemeente	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, onder e
8	Gemeente – politie	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, onder e
9	Gemeente	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 3, lid 2 - Art. 10, lid 2, onder d - Art. 10, lid 2, onder e
9a	OM	Gedragsaanwijzing	Geheel openbaar	
10	Gemeente – politie – OM	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, onder d - Art. 10, lid 2, onder e - Art. 10, lid 2, onder g
11	Gemeente – politie – OM	Scenario's	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, onder d
12	Gemeente – politie – OM	Oplegger (concept)	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 3, lid 2 - Art. 10, lid 2, onder d - Art. 10, lid 2, onder e
13	Gemeente – politie – OM	Oplegger (concept)	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 3, lid 2 - Art. 10, lid 2, onder d - Art. 10, lid 2, onder e - Art. 11, lid 1 en art. 10, lid 2, onder g
14	Gemeente – politie – OM	Oplegger (concept)	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 3, lid 2 - Art. 10, lid 2, onder d - Art. 10, lid 2, onder e
15	Gemeente – politie – OM	Oplegger (concept)	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 3, lid 2 - Art. 10, lid 2, onder d - Art. 10, lid 2, onder e
16	Gemeente – politie – OM	Oplegger (definitief)	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 3, lid 2 - Art. 10, lid 2, onder d - Art. 10, lid 2, onder e
17	Gemeente – politie – OM	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, onder e - Art. 10, lid 2, onder g
18	Gemeente	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 3, lid 2 - Art. 10, lid 2, onder e - Art. 10, lid 2, onder g