Nummer VN2024-003315
Directie rve onderwijs jeugd zorg

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 26 maart 2024

Portefeuille

Zorg en Maatschappelijke Ontwikkeling (47)

Jongerenwerk (27)
Publieke Gezondheid en Preventie (48)
Sport en Bewegen (28)
Armoedebestrijding en Schuldhulpverlening (11)
Democratisering (inclusief Bestuurlijk stelsel) (17)
Jeugd(zorg) (10)
Sociale Zaken (14)
Inclusie en Antidiscriminatiebeleid (31)
Volwasseneneducatie, Laaggeletterdheid en Inburgering (19)

Agendapunt

B5

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Wijziging Subsidieverordening sociale basis, vaststellen subsidieplafond stadsbrede functies en instemming voorstel meerjarige subsidies SPUK BRC

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Vast te stellen, onder voorbehoud van ongewijzigde vaststelling van de begroting, het subsidieplafond voor de Subsidieverordening sociale basis Amsterdam 2025 € 5.526.133,- voor de hoofdcategorie 'stadsbrede functies' voor boekjaar subsidies 2025 t/m 2030.
2. In te stemmen het raadsbesluit "Bekendmaking reparatieverordening Subsidieverordening sociale basis Amsterdam 2025".
3. In te stemmen met het raadsbesluit "Afgeven van meerjarige subsidieverleningen voor de activiteiten SPUK/BRC vanuit de sociale basis waarvoor vanaf 2027 geen dekking is opgenomen in de begroting". De afwijking die hiermee ontstaat bedraagt € 2 miljoen per jaar. De beheersmaatregel is het intrekken van subsidieverleningen waarin is voorzien in de Subsidieverordening sociale basis Amsterdam 2025 middels artikel 1.13.

Kernboodschap

Binnen de sociale basis wordt meerjarig en jaarlijks subsidie verleend om uitvoering te geven aan de doelen van de sociale basis zoals vastgelegd in het Beleidskader sociale basis Amsterdam 2025-2030. Voor een aantal subsidiabele activiteiten geldt dat het efficiënt en effectief is deze stadsbreed te organiseren. Financiële middelen voor deze activiteiten worden door de gezamenlijke stadsdelen & stadsgebied ingelegd. Het college stelt het subsidieplafond voor deze activiteiten vast. Voor de Subsidieverordening geldt dat in de informatiebijeenkomsten met partners duidelijk is geworden dat op sommige onderdelen aanpassing en/of aanvullende toelichting nodig is ter verduidelijking. Met voorgestelde aanpassingen wordt hierin tegemoetgekomen.

Bestuurlijke achtergrond

- 24 januari 2024 gemeenteraad: vaststelling Beleidskader sociale basis Amsterdam 2025-2030
- 24 januari 2024 gemeenteraad: vaststelling Subsidieverordening sociale basis Amsterdam 2025

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

-Gemeentewet, art 160 lid 1

-Algemene Subsidieverordening Amsterdam 2023, artikel 4;

-Algemene wet bestuursrecht, artikel 10:3;

-Artikel 2.2 van de Subsidieverordening sociale basis Amsterdam 2025.

Onderbouwing besluit

Ad. 1: Vast te stellen, onder voorbehoud van ongewijzigde vaststelling van de gemeente begroting, het subsidieplafond voor de Subsidieverordening sociale basis Amsterdam 2025 € 5.526.133,- voor de hoofdcategorie 'stadsbrede functies' voor boekjaar subsidies 2025 t/m 2030

Met het vaststellen van de subsidieplafonds weten subsidieaanvragers hoeveel middelen

er per subsidieplafond beschikbaar zijn en wordt voldaan aan de verplichting welke is vastgelegd in de Algemene wet bestuursrecht.

In de verordening 'stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022' is geregeld dat de Dagelijks Besturen zijn gemandateerd om subsidieplafonds die betrekking hebben op de activiteiten in de sociale basis voor hun eigen stadsdeel/stadsgebied vast te stellen. Deze vaststellingen door de stadsdelen en het stadsgebied zijn voor de eigen subsidieplafonds half maart 2024 door de Dagelijks Besturen genomen.

De Dagelijks Besturen zijn niet bevoegd om een gezamenlijk plafond vast te stellen voor de stadsbrede inzet, maar wel het college.

Elk stadsdeel en het stadsgebied heeft door het eigen Dagelijks Bestuur het bedrag wat desbetreffend stadsdeel/stadsgebied voor het subsidieplafond stadsbrede functies inlegt, laten vaststellen. Voor de begroting 2025 gaat het om een totaalbedrag van € 5.526.133,- dat de stadsdelen gezamenlijk bijeen brengen vanuit bestaand budget.

De stadsbrede activiteiten ten behoeve van de uitvoering van de stadsbrede functies worden binnen bestaande budgetten (budgetneutraal) van de stadsdelen geëffectueerd.

Het subsidieplafond voor de stadsbrede functies wordt voor de gehele looptijd (2025 t/m 2030) eenmalig vastgesteld. Het subsidieplafond wordt vastgesteld onder voorbehoud van ongewijzigde vaststelling van de begroting. Mocht een nominale compensatie op subsidies bij de begroting worden vastgesteld, dan wordt deze compensatie conform ASA 2023 verwerkt in de verleningen. Hiervoor is in dat geval geen nieuwe besluitvorming noodzakelijk.

Ook in het geval als er structureel minder middelen gedurende de looptijd beschikbaar komen, worden de desbetreffende verleningen hierop aangepast.

Alleen ingeval er structurele middelen toegevoegd worden aan dit plafond voor nieuwe functies, wordt het plafond opnieuw vastgesteld en de regeling opengesteld voor nieuwe aanvragen.

Ad. 2: In te stemmen het raadsbesluit "Bekendmaking reparatieverordening Subsidieverordening sociale basis Amsterdam 2025".

In januari van dit jaar is de Subsidieverordening sociale basis Amsterdam 2025 vastgesteld. De afgelopen twee maanden zijn veel informatiebijeenkomsten gehouden met zowel collega's die straks subsidies op de verordening moeten gaan verlenen, als met de partners die op de verordening subsidieaanvragen kunnen indienen.

Tijdens die bijeenkomsten is gebleken dat de verordening op een aantal punten onvoldoende duidelijk is. Met dit wijzigingsbesluit wordt benodigde verduidelijking aangebracht. Ook zijn een aantal opgemerkte onvolkomenheden (jaartal vergeten, punten, komma's etc.) meegenomen in de voorgestelde aanpassingen.

Inhoudelijke punten die zijn aangepast zijn:

- stadsbrede functies: hier is verder afgebakend wat hieronder wordt verstaan. Als het gaat om deskundigheidsbevordering met betrekking tot het omgaan met kwetsbaarheid van Amsterdammers gaat het vooral om kwetsbaarheid op het gebied van mentale problematiek, schulden en verstandelijke beperking. Deskundigheid op bijvoorbeeld verschillende etnische groepen hoort hier niet toe.

- kernfuncties: we subsidiëren niet een alliantie, maar de rechtspersonen die onderdeel zijn van die alliantie.

- in het sociaal weefsel is eenmalige subsidie mogelijk voor inrichting, tijdelijk beheer, programmering en exploitatie van nieuw op te leveren accommodaties. Dit tijdelijke aspect voor nieuw op te leveren accommodaties is toegevoegd. Deze subsidie is ter overbrugging. Subsidiëring gaat na oplevering in het volgende boekjaar mee in het meerjarige regime.

Bij instemming, wordt de gemeenteraad gevraagd de wijzigingen vast te stellen.

Ad. 3: In te stemmen met het raadsbesluit "Afgeven van meerjarige subsidieverleningen voor de activiteiten SPUK/BRC vanuit de sociale basis waarvoor vanaf 2027 geen dekking is opgenomen in de begroting". De afwijking die hiermee ontstaat bedraagt € 2 miljoen per jaar. De beheersmaatregel is het intrekken van subsidieverleningen waarin is voorzien in de Subsidieverordening sociale basis Amsterdam 2025 middels artikel 1.13.

Al 17 jaar krijgt de gemeente vanuit het rijk middelen voor uitvoering van de Brede Regeling Combinatiefunctionarissen (BRC). Tot voorkort kwamen die middelen richting de gemeente via een decentralisatie-uitkering in het gemeentefonds. Met het vaststellen van het Integraal Zorg Akkoord (IZA) en het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) en Sportakkoord 2, is door het rijk besloten om alle middelen die richting gemeenten gaan voor uitvoering hiervan te bundelen in specifieke uitkeringen (SPUK). De middelen voor BRC lopen vanaf 2023 ook via deze SPUK. Dit heeft geleid tot een verlaging van de gemeentefonds uitkering voor dit onderdeel. De begroting van de gemeente Amsterdam is dan ook hierop aangepast.

De middelen voor BRC staan (anders dan een deel van de andere middelen binnen de SPUK) structureel op de begroting van het rijk. Voor de SPUK hebben we als gemeente een beschikking van het rijk gekregen voor 4 jaar: tot en met 2026. Hiermee is in theorie de dekking voor BRC vanaf 2027 onzeker. Tegelijkertijd heeft het rijk zelf aangegeven dat er een onderscheid bestaat binnen de SPUK voor middelen die structureel op de rijksbegroting staan en middelen die daar incidenteel op staan. Voor deze laatste middelen heeft het rijk aangegeven naar structurele dekking te zoeken. BRC valt niet onder deze categorie.

De insteek van IZA, GALA en het Sportakkoord is een duurzame meerjarige beweging. Het risico dat de middelen die structureel als dekking voor deze akkoorden op de begroting van het rijk staan zouden komen te vervallen, wordt dan ook als minimaal ingeschat.

Voor de middelen BRC die we als gemeente van het rijk krijgen geldt een co-financieringsverplichting. Rijk keert 40% uit waar gemeente 60% co-financiering op moet inleggen. Voor de BRC-middelen geldt daarmee dat hiervoor ook een aanzienlijk bedrag aan co-financiering vanuit de gemeente beschikbaar is. Omdat deze middelen al heel lang richting gemeente komen en het om een substantieel bedrag gaat, zijn de middelen aangewend voor basis-activiteiten met een structureel, doorlopend karakter. De middelen worden onder andere aangewend voor de uitvoering van de activiteiten door buurtsportcoaches. In de sociale basis gaat dit om gehandicaptensport, de coördinatie op beweegnetwerken in de stadsdelen en lokale activiteiten (vooral voor jeugdigen) ihkv sporten en bewegen. Deze activiteiten vormen de spil in het aanbod met betrekking tot sportstimulering in de stadsdelen.

Voor de sociale basis gaat het om een bedrag van € 2 miljoen dat voor BRC vanuit het rijk via de SPUK wordt ontvangen t/m 2026. De activiteiten die normaliter met deze middelen worden uitgevoerd zijn onderdeel van de meerjarige subsidieregimes voor kernactiviteiten/ activiteiten met een cruciale rol in de sociale basis. Wens is dan ook om deze middelen in te zetten voor meerjarige subsidies. Echter: dekking loopt maar tot en met 2026. Het inzetten van deze middelen voor meerjarige activiteiten waarvoor dekking over de periode 2027-2030 onzeker is, levert conform artikel 10 van de financiële verordening een begrotingsonrechtmatigheid op. Daarom wordt deze afwijking nu gemeld. Het voorstel is om de raad te laten instemmen met het verlenen van meerjarige subsidies voor sportstimulering binnen de sociale basis waarvoor vanaf 2027 nog geen middelen op de begroting staan. Het risico dat hiermee wordt genomen wordt op dit moment als minimaal ingeschat omdat de verwachting is dat de uitkering van het rijk voor dit doeleinde vanaf 2027 wordt gecontinueerd.

Mochten de middelen niet worden gecontinueerd en daarmee de dekking vervallen dan wordt de volgende beheersmaatregel ingezet:

De Subsidieverordening sociale Amsterdam 2025 voorziet in het wijzigen of intrekken van subsidieverleningen als gevolg van beleidswijzigingen (artikel 1.13). Mocht het rijk de middelen niet continueren, dan is er sprake van een grote beleidswijziging. De middelen komen namelijk al 15 jaar richting gemeente en vormen de co-financiering onder het beleid op het gebied van sportstimulering.

In het geval de rijksbijdrage wordt verlaagd (of verhoogd), of niet worden gecontinueerd worden verleende subsidies hierop aangepast. In de praktijk zal dat betekenen dat de subsidieverlening gewijzigd of ingetrokken wordt indien de rijksbijdrage voor BRC lager (of hoger) uitvalt.

Participatie

n.v.t.

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

Beslispunt 1:

Het bedrag van € 5.526.133,- voor de hoofdcategorie 'stadsbrede functies' komt uit de romp-begroting bij de verschillende stadsdelen. Het betreft structurele middelen binnen programma 4 Sport, programma 6 Gezondheid, Zorg, Jeugd, Opvang en Diversiteit, en programma 7 Sociale zaken en Armoedebestrijding. De financiële consequenties van dit besluit zijn voor 100% binnen deze programma's gedekt.

Beslispunt 2:

Het aanpassen van de Subsidieverordening heeft geen financiële consequenties.

Beslispunt 3:

Het bedrag van € 2 miljoen SPUK BRC is bij de meicirculaire 2023 uit de gemeentefonds uitkering gehaald. Hiervoor in de plaats heeft het Ministerie een rijksvergoeding SPUK-Gala toegekend voor de periode 2023-2026.

Het bedrag voor de SPUK-BRC is bij de stadsdelen meegenomen als onderdeel van de subsidieplafonds voor de Kernfuncties en Gebiedsgerichte Activiteiten. Deze plafonds zijn door de Dagelijks Besturen van de stadsdelen vastgesteld onder voorbehoud van instemming van de raad met het voorgestelde. Subsidieplafonds worden sowieso altijd vastgesteld onder voorbehoud vaststelling begroting.

Mocht de raad niet instemmen met het voorgestelde, dan kunnen subsidieplafonds worden verlaagd met het bedrag van € 2 miljoen.

Belangrijk aandachtspunt daarbij is wel dat er dan geen juridisch kloppende manier voor handen is om de middelen op een andere manier tot besteding te brengen. De activiteiten die met deze middelen worden uitgevoerd hebben geen éénmalig karakter en kunnen dus niet via een separaat plafond voor éénmalige subsidies tot besteding worden gebracht.

Ja: de consequenties van dit besluit zijn voor 100% geraamd.

Consequenties gedekt? Ja:

De financiële consequenties voor beslispunt 1. zijn onder voorbehoud vaststelling van de (meerjarige) begroting volledig gedekt. Het plafond wordt onder voorbehoud begrotingsvaststelling vastgesteld en kan dus worden aangepast mochten op de begroting minder middelen beschikbaar worden gesteld.

Voor beslispunt 3 is vanuit het rijk dekking beschikbaar voor 2025 en 2026. Vanaf 2027 is geen dekking beschikbaar binnen de begroting. Dit financiële risico wordt ondervangen doordat de Subsidieverordening sociale basis Amsterdam 2025 de mogelijkheid biedt om bij gewijzigd beleid meerjarig verleende subsidies in te trekken of te wijzigen (artikel 1.13). Mocht het rijk besluiten deze middelen vanaf 2027 niet meer beschikbaar te stellen, dan is sprake van gewijzigd beleid: deze middelen zijn de co-financiering voor het beleid ten aanzien van Sportstimulering. De subsidieverlening wordt dan ingetrokken of gewijzigd ter hoogte van de rijksbijdrage.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente

De besluiten met betrekking tot: - Bekendmaking gezamenlijk subsidieplafond sociale basis 2025 t/m 2030 voor de stadsbrede functies - Bekendmaking Wijzigingsbesluit Subsidieverordening sociale basis Amsterdam 2025 worden gepubliceerd op de website van de gemeente, in het gemeenteblad en op de regelingendatabank van www.overheid.nl.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-014775	Advies (pdf)
AD2024-014573	Bekendmaking Subsidieplafond stadsbrede functies sociale basis Amsterdam 2025.docx (msw12)
AD2024-014636	Bekendmaking reparatieverordening Subsidieverordening sociale basis Amsterdam 2025.docx (msw12)
AD2024-013360	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2024-014574	Raadsvoordracht wijzigen Subs.verordening SB 2025 (002).docx (msw12)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Informatie niet beschikbaar

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten