Gemeente Amsterdam

Beleidsregel van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam houdende regels over de manier waarop binnen Amsterdam besloten wordt over de locaties van inzamelvoorzieningen *(Stedelijk kader bepalen locaties inzamelvoorzieningen Amsterdam 2025)*

Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,

gelet op artikel 4:81 van de algemene wet bestuursrecht, waarin staat dat de gemeente beleidsregels kan formuleren voor bevoegdheden die bij de gemeente zijn belegd;

gezien de inspraakreacties en de nota van beantwoording van [datum], de adviezen van de dagelijks besturen van de bestuurscommissies van alle stadsdelen en het advies van de bestuurscommissie van stadsgebied Weesp [eventuele adviesorganen noemen] en de bestuurlijke reactie van B&W op de stadsdeeladviezen d.d. [datum];

besluit de volgende regeling vast te stellen:

Hoofdstuk 1. Locatiecriteria

Bij het aanwijzen, wijzigen en/of opheffen van de locaties voor inzamelvoorzieningen worden de hieronder beschreven criteria gehanteerd. Hierbij zijn algemene criteria (artikel 1.1), die voor alle inzamelvoorzieningen gelden, en specifieke criteria die gelden voor:

- Verzamelcontainers (artikel 1.2) en
- Aanbiedplaatsen (artikel 1.3).

De criteria worden verdeeld in:

- **eisen** – waaraan **moet worden voldaan** en waar geen concessies aan gedaan kunnen worden.

- **richtlijnen** – waarnaar **wordt gestreefd** en bij het zoeken naar de meest geschikte plaats zoveel mogelijk rekening mee wordt gehouden. Van richtlijnen kan gemotiveerd worden afgeweken.

Gelet op de schaarse openbare ruimte in Amsterdam kan niet verwacht worden dat een locatie aan alle richtlijnen voldoet. Als niet alle richtlijnen gevolgd zijn dan zal dat desgevraagd bij het locatiebesluit[1] worden aangegeven waarom afwijken vanuit algemeen belang in die specifieke situatie gerechtvaardigd is.

Artikel 1. 1. Algemene criteria t.a.v. alle inzamelvoorzieningen

De in dit artikel opgenomen algemene eisen en richtlijnen gelden voor alle inzamelvoorzieningen.

Criteria		Eis	Richtlijn
Goede bereikbaarheid/toegankelijkheid bewoners en beperken overlast omgeving			
A-B1	De inzamelvoorziening bevindt zich niet voor een inrit, carport of garage.	X	
A-B2	De inzamelvoorziening mag een brandgang niet belemmeren.	X	
A-B3	De afstand van de inzamelvoorziening tot de gevel van een gebouw is minimaal 1,8 meter.		X
A-B4	De inzamelvoorziening bevindt zich bij voorkeur bij een blinde muur.		X
A-B5	De afstand tussen een inzamelvoorziening en een speelplaats is minimaal 20 meter.		X
A-B6	De inzamelvoorziening wordt zodanig gesitueerd dat bij de aanleg en bij het legen geen schade ontstaat aan bomen (er wordt rekening gehouden met de uiteindelijke grootte van de boom[2]).		X
A-B7	De inzamelvoorziening is zodanig gesitueerd dat voetgangers en mindervaliden zoveel mogelijk ongehinderd gebruik kunnen maken van looproutes op het trottoir.		X
A-B8	De inzamelvoorziening is zodanig gesitueerd dat sociale controle op het gebruik van de voorziening mogelijk is.		X
A-B9	De inzamelvoorzieningen moeten zodanig bereikbaar zijn dat het inzamelvoertuig niet achteruit hoeft te rijden.	X	
A-B10	De inzamelvoorziening is toegankelijk voor rolstoelgebruikers.		X

[1] Formeel juridisch wordt dit 'aanwijzingsbesluit' genoemd.
[2] Voor nadere bepalingen zie bomenverordening (Lokale wet- en regelgeving (overheid.nl)

Criteria		Eis	Richtlijn
Doelmatige inrichting openbare ruimte			
A-D1	De inzamelvoorziening bevindt zich op een locatie waarvan de gemeente kadastraal eigenaar is.	X	
A-D2	In gevallen waarin de inzamelvoorziening zich niet kan bevinden op een locatie waarvan de gemeente kadastraal eigenaar is, moet een overeenkomst met de eigenaar worden afgesloten in verband met het recht van overpad en opstal- dan wel eigendomsrecht.		X
A-D3	De inzamelvoorziening, met uitzondering van de tuinkorf, bevindt zich in een verhard gebied. Als dat niet mogelijk is, moet zoveel als mogelijk worden voorkomen dat een groenstrook wordt opgebroken (ontstaan van snippergroen).		X
A-D4	Bomen worden ontzien. Er worden in principe geen bomen gekapt en trekwortels afgehakt[2].		X
Veiligheid			
A-V1	De inzamelvoorziening is zodanig gesitueerd dat het inzamelvoertuig daar veilig kan komen en zonder extra verkeersmaatregelen ook veilig kan stoppen en werken.	X	
A-V2	De inzamelvoorziening is zodanig gesitueerd dat het zicht op verkeersborden, bewegwijzering en verkeerslichten niet wordt belemmerd.	X	
A-V3	De te plaatsen inzamelvoorzieningen mogen geen gevaar veroorzaken voor de veiligheid (zichthinder).	X	
A-V4	De inzamelvoorziening ligt niet aan een drukke doorgaande weg[3].		X
A-V5	Er worden geen locaties aangewezen op hoeken van drukke verkeerskruisingen[3].		X
A-V6	Er ligt geen vrij liggend fietspad tussen de inzamelvoorziening en het inzamelvoertuig.	X	
A-V7	De inzamelvoorziening bevindt zich niet naast of 20 meter voor een bushalte of naast een busbaan.		X

[3] Plus- en hoofdnetten auto en openbaar vervoer zoals bedoeld in het beleidskader “Verkeersnetten Amsterdam vastgesteld door de gemeenteraad".

Criteria		Eis	Richtlijn
A-V8	De inzamelvoorziening is zodanig gesitueerd dat gebruikers zo weinig mogelijk drukke doorgaande weg[3] hoeven over te steken om hun afval aan te bieden.		X
Inzamel-logistiek			
A-L1	De locatie van een inzamelvoorziening dient bereikbaar te zijn voor het inzamelvoertuig.	X	
A-L2	De inzamelvoorziening is zodanig gesitueerd dat het inzamelvoertuig (bij het legen van de container) geen hinder ondervindt van aanwezige objecten.	X	
A-L3	De inzamelvoorziening is zodanig gesitueerd dat de container bij het legen hiervan niet over geparkeerde auto's getild moet worden.		X
A-L4	De inzamelvoorziening bevindt zich niet op een laad- en losplaats.		X
A-L5	De locatie van een inzamelvoorziening is dusdanig dat bij het legen of vervangen van de container geen veiligheidsrisico's voor derden en eigen medewerkers ontstaan.		X

Tabel 1: Algemene criteria voor alle inzamelvoorzieningen

Artikel 1.2. Specifieke criteria t.a.v. locaties van verzamelcontainers

Aanvullend op de algemene criteria in artikel 1.1 zijn de onderstaande criteria voor locaties van verzamelcontainers van toepassing.

Criteria		Eis	Richtlijn
Goede bereikbaarheid/toegankelijkheid bewoners en beperken overlast omgeving			
SV-B1	Bij aanleg van de inzamelvoorziening wordt de afwatering zo ingericht dat er geen water in de inzamelvoorziening kan stromen. Er mogen geen problemen ontstaan op dit gebied bij het legen en gebruik van de inzamelvoorziening.	X	
SV-B2	Een inzamelvoorziening voor **restafval, gft, papier** heeft een loopafstand van maximaal **150** meter.		X
SV-B3	Een inzamelvoorziening voor **glas en textiel** heeft een loopafstand van maximaal **300** meter.		X
Doelmatige inrichting openbare ruimte			
SV-D1	Containers worden bij voorkeur bij elkaar geplaatst.		X
SV-D2	Bij onderlossende containers is de afstand tot straatmeubilair en tot parkeerplaats minstens 1 meter en tot rijbaan en fietspad minstens 0,45 meter.		X

Criteria		Eis	Richtlijn
SV-D3	De locatie is zodanig gesitueerd dat zo min mogelijk kabels en/of leidingen moeten worden verlegd.		X
SV-D4	De locatie is zodanig gesitueerd dat er zo min mogelijk graafwerkzaamheden nodig zijn in vervuilde grond.		X
SV-D5	De vrije ruimte rondom de inzamelvoorziening is minimaal 2 meter en de hijshoogte, rekening houdend met draaibeweging van de kraan, minimaal 10 meter (en bij 7m³ containers minimaal 12 meter).		X

Tabel 2: Specifieke criteria aan locaties van verzamelcontainers

Artikel 1.3. Specifieke criteria t.a.v. aanbiedplaatsen

Aanvullend op de algemene criteria in artikel 1.1 zijn de onderstaande criteria voor locaties van aanbiedplaatsen van toepassing.

Criteria		Eis	Richtlijn
Goede bereikbaarheid/toegankelijkheid bewoners en beperken overlast omgeving			
SA-B1	De aanbiedplaats wordt niet direct naast een andere inzamelvoorziening gesitueerd (tussenruimte minimaal 2 meter).		X
SA-B2	Een aanbiedplaats voor **grof huishoudelijk afval** bevindt zich **nabij** een inzamelvoorziening voor restafval.		X
SA-B3	Een aanbiedplaats voor **grof huishoudelijk afval** heeft een loopafstand van maximaal 150 meter, mits er voldoende openbare ruimte is.		
SA-B4	Een aanbiedplaats voor **rolcontainers** heeft een loopafstand van maximaal **150** meter.		X
SA-B5	De aanbiedplaatsen voor rolcontainers en grof huishoudelijk afval worden bij voorkeur gescheiden van elkaar aangelegd.		X
Doelmatige inrichting openbare ruimte			
SA-D1	Bij aanbiedplaatsen is de vrije ruimte minimaal 1 meter en, indien van toepassing, de hijshoogte, rekening houdend met draaibeweging van de kraan, minimaal 6 meter.		X
SA-D2	Bij aanbiedplaatsen is de afstand tot straatmeubilair minstens 1 meter, tot fietspad minstens 1 meter, tot rijbaan minstens 0,45 meter, tot parkeerplaats minstens 1 meter.		X
SA-D3	De aanbiedplaats voor tuinkorven bevindt zich op onverhard gebied.		X

Criteria		Eis	Richtlijn
Inzamel-logistiek			
SA-L1	De afstand tussen de aanbiedplaats en het inzamelvoertuig is maximaal 3 meter.		X
SA-L2	De aanbiedplaatsen voor het aanbieden van rolcontainers hebben geen stoeprand of ander obstakel tussen aanbiedplaats en inzamelvoertuig.		X

Tabel 3: Specifieke criteria voor locaties aanbiedplaatsen

Hoofdstuk 2. Procedure bij bepalen locaties

Bij het bepalen van de locaties van inzamelvoorzieningen is de communicatie met en de inbreng van bewoners en ondernemers als belanghebbenden van groot belang.

Artikel 2.1. Locatiebesluit op basis van zienswijzeprocedure

Voor locaties waar nog géén inzamelvoorziening staat en ook niet eerder een participatietraject of inspraak over inzamelvoorzieningen heeft plaatsgevonden wordt de procedure gevolgd zoals die in afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht omschreven is. Dit proces ziet er als volgt uit:

1 Voorbereiding op basis van de plaatsingscriteria (eisen en richtlijnen) en opstellen concept locatiebesluit, waarin de locatie wordt aangeduid;
2 Proactieve communicatie met burger (maatwerk);
3 Betrekken gebiedsteams stadsdeelorganisatie
4 Voorgenomen besluit over locatie door het daartoe bevoegde gezag;
5 Zienswijzeprocedure over voorgenomen besluit. Ook wordt over het voorgenomen besluit de stadsdeelcommissie om advies gevraagd;
6 Definitief vaststelling locatie met nota van beantwoording (=verslag, conform artikel 7 van de Participatieverordening gemeente Amsterdam) als resultaat van zienswijzeprocedure);
7 Na de zienswijzeprocedure staat het eenieder vrij om een beroepsprocedure te starten bij de Raad van State (daaraan zijn wel griffiekosten verbonden).

Het aantekenen van beroep heeft geen opschortende werking. Daarvoor moet een voorlopige voorziening worden aangevraagd.

Artikel 2.2. Locatiebesluit met bezwaarclausule

Voor locaties waar al een inzamelvoorziening is gerealiseerd of waar recent een participatie- of inspraaktraject voor is doorlopen in verband met een planvorming voor de openbare ruimte wordt geen zienswijzeprocedure georganiseerd. Het besluitvormingsproces ziet er dan als volgt uit:

1 Vaststelling en publicatie locatiebesluit met bezwaarclausule door het bevoegde gezag, waarbij duidelijk is wat de impact van het besluit op de openbare ruimte is, inclusief participatieparagraaf;
2 Uiterlijk binnen twee weken na besluitvorming door het bevoegde gezag, worden omwonenden per brief geïnformeerd over het besluit voor aanpassingen rondom de aanbied locatie, met het aanbod van persoonlijk contact en uitleg hoe hiertegen bezwaar gemaakt kan worden;
3 Een eventueel ingediend bezwaar wordt ter behandeling voorgelegd aan bezwaarcommissie;
4 Na deze procedure staat het eenieder vrij om een beroepsprocedure te starten bij de Raad van State (daaraan zijn wel griffiekosten verbonden).

Het aantekenen van bezwaar of beroep heeft geen opschortende werking. Daarvoor moet een voorlopige voorziening worden aangevraagd.

Artikel 2.3. Aanpassen locatie zonder locatiebesluit

Als op een locatie al een inzamelvoorziening staat en deze locatie niet wezenlijk wordt gewijzigd, wordt geen (nieuw) locatiebesluit genomen. Hiervan is sprake als:

a een bovengrondse container wordt vervangen door een (semi) ondergrondse container;
b een inzamelvoorziening wordt aangepast om gebruikt te worden voor een andere fractie (met uitzondering van glas in verband met de mogelijke geluidshinder); bijvoorbeeld een container restafval wordt geschikt gemaakt voor papier en karton;
c een locatie wordt uitgebreid met een container voor een nieuwe afvalstroom (m.u.v. glas i.v.m. mogelijk geluidshinder) of, bij een aanbiedplaats voor bijvoorbeeld minicontainers, wordt vergroot; en
d een locatie wordt minder dan 5 meter verschoven.

Ook in een dergelijk geval is het belangrijk dat bewoners goed geïnformeerd worden. Het proces ziet er dan als volgt uit:

1 Minimaal twee weken voorafgaand aan de uitvoering worden de direct omwonenden per brief geïnformeerd over de wijziging, met het aanbod van persoonlijk contact en uitleg;
2 Bij eventueel ingediend zwaarwegende reacties wordt alsnog een procedure voor het vaststellen van een locatiebesluit gestart.

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

Artikel 3. Intrekken van beleidsregel

Het Stedelijk kader bepalen locaties inzamelvoorzieningen wordt ingetrokken.

Artikel 4. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking.

Artikel 5. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Stedelijk kader bepalen locaties inzamelvoorzieningen Amsterdam 2025.

Aldus vastgesteld in de vergadering van [datum].

De burgemeester

De gemeentesecretaris

Toelichting

Algemene toelichting

Dit document geeft het stedelijk kader voor het bepalen van locaties voor inzamelvoorzieningen voor fijn- en grof (huishoudelijk) afval in de gemeente Amsterdam. In het stedelijk kader wordt eerst ingegaan op de criteria die gehanteerd worden bij het bepalen van de locaties. Deze locatiecriteria – criteria op grond waarvan het bestuursorgaan vooraf vastlegt en kenbaar maakt dat zij deze zal hanteren bij het uitoefenen van zijn bevoegdheid – zijn beleidsregels ingevolge artikel 4: 81 Algemene wet bestuursrecht. Vervolgens is de te volgen procedure bij het vaststellen van locaties beschreven.
De gemeente beoogt het bewoners (en ondernemers) zo gemakkelijk mogelijk te maken om afval te scheiden door een goede infrastructuur (locatienetwerk) van inzamelvoorzieningen te bieden. Ook wil de gemeente de locaties van de voorzieningen met de juiste betrokkenheid van bewoners (en ondernemers) bepalen.

Wet- en regelgeving en beleid

Het is van belang dat plaatsing van inzamelvoorzieningen aansluit op wet- en regelgeving en het gemeentelijke beleid op de gebieden:

- inzameling/verwerking van grondstoffen en afvalstoffen (zoals Artikel 10.26 Wet milieubeheer (BWBR0003245), Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Amsterdam 2023, (Gemeenteblad 2023, nr. 2694) en Uitvoeringsprogramma Afval & Grondstoffen 2020-2025, 17 december 2020 (UPA 2020-2025)
- openbare ruimte (zoals Handboek Inrichting Openbare Ruimte (HIOR), Handboek Rood, Standaard voor het Amsterdamse Straatbeeld (Puccinimethode) (2021), Beleidskader Ruimte voor de voetganger (Verkeer & Openbare Ruimte April 2023), Geactualiseerde beleidskader Verkeersnetten (2018/2023) en Bomenverordening 2014 (Gemeenteblad 2014, nr. 323217).
- procedures rondom beleidsvoornemens en mandatering (Verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022 (met name Artikel 9, tweede lid en bijlage 3 – onderdeel D.4 en artikel 19) (CVDR673559), Algemene wet bestuursrecht (met name Afdeling 3.4) (BWBR0005537) en Algemene inspraakverordening Gemeente Amsterdam (met name Artikel 6) (CVDR406260)).

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Locatiecriteria

Het stedelijk kader geeft algemene criteria aan die voor alle inzamelvoorzieningen gelden en specifieke criteria aan.
Het betreft de volgende inzamelvoorzieningen en plaatsen:

- Verzamelcontainers, zoals:
- ondergrondse verzamelcontainers;
- bovengrondse verzamelcontainers;
- Aanbiedplaatsen, zoals:

- (gemarkeerde) aanbiedplaatsen voor (mini)containers;
- (gemarkeerde) aanbiedplaatsen voor grof huishoudelijk afval, grof tuinafval, kerstbomen;
- (gemarkeerde) aanbiedplaatsen voor tuin korven.

Met een aanbiedplaats wordt een gemarkeerde locatie bedoeld waarop de gebruiker van een inzamelmiddel (bijvoorbeeld een minicontainer) het inzamelmiddel ter inzameling moet aanbieden of waar een inzamelvoorziening (bijvoorbeeld een tuinkorf) permanent of periodiek/seizoensgebonden wordt opgesteld. Voor verdere begripsomschrijvingen wordt verwezen naar de afvalstoffenverordening en de uitvoeringsbesluiten van Amsterdam.

De criteria zijn op vier aspecten geclusterd, te weten:
1 goede bereikbaarheid/toegankelijkheid voor bewoners en beperken overlast voor omgeving;
2 doelmatige inrichting van de openbare ruimte;
3 (verkeers-)veiligheid; en
4 inzamel-logistiek.

Hoofdstuk 2 Procedure bij bepalen locaties

Artikel 2 geeft aan welke procedures worden gevolgd om een locatie voor inzamelvoorzieningen te kunnen aanwijzen, wijzigen of opheffen.

Artikel 2.1: Locatiebesluit op basis van zienswijzeprocedure

Een gemeente is op basis van afdeling 3.4 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht verplicht bij beleidsvoornemens in zijn algemeenheid inspraak te verlenen. Dit geldt ook voor het vaststellen van een locatie voor het aanbieden van afval.

Artikel 2.2: Locatiebesluit met bezwaarclausule

Op grond van artikel 3 van de Participatieverordening gemeente Amsterdam kan van inspraak worden afgezien. In dergelijke gevallen wordt de locatie van een inzamelvoorziening met een aanwijzingsbesluit vastgesteld en kunnen belanghebbenden hiertegen bezwaar maken.

Artikel 2.3: Aanpassen locatie zonder locatiebesluit

Op een locatie waar al een inzamelvoorzienig staat en waar die locatie niet wezenlijk wordt gewijzigd wordt geen (nieuw) locatiebesluit genomen. Wel worden omwonenden tijdig geïnformeerd.