VN2025-010723
rve verkeer en or

Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor DB Stadsdeel Noord van 08 juli 2025

Portefeuille: Openbare Ruimte en Groen (33)

Agendapunt: B17

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met het participatieplan beheerplan bosplantsoen Noord

Het dagelijks bestuur Stadsdeel Noord besluit

1. Kennis te nemen van het opstellen van een Beheerplan Bosplantsoen 2026-2033 per stadsdeel
2. In te stemmen met het participatieplan en het uitvoeren daarvan in 2025

Kernboodschap

Amsterdam heeft ruim 600 hectare bosplantsoen. Dit is 17% van de groene openbare ruimte. Voor deze bosplantsoenen worden in 2025 per stadsdeel beheerplannen opgesteld, in dit geval stadsdeel Noord. De beheerplannen hebben als doel het verbeteren van de ecologische kwaliteit en een duurzame instandhouding.
De inwoners van Amsterdam dragen bomen een warm hart toe. Tegelijkertijd vinden veel inwoners het ook belangrijk dat we aandacht hebben voor biodiversiteit, een schone en veilige leefomgeving, een betrouwbare overheid en transparantie in de uitvoering.
Voor het opstellen van de beheerplannen kiezen we voor het participatiedoel belangen in beeld. Hiervoor willen we per stadsdeel een participatiebijeenkomst organiseren

Bestuurlijke achtergrond

In de Raadsbrief evaluatie uitvoering bomenverordening (TA2020-000304) werd aangegeven dat er in de stadsdelen nog weinig gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid om zonder kapvergunning te dunnen door het toepassen van beheerplannen. Dit leidt tot extra administratieve lasten en in de praktijk ook tot het niet uitvoeren van de noodzakelijk dunningsactiviteiten. Het toenmalige college stond positief tegenover het opstellen van beheerplannen en heeft de stadsdelen destijds op de optie gewezen om hier werk van te maken en daarmee bureaucratie rondom kapvergunningen terug te dringen.

In 2020 heeft de Groene Driehoek (nu: Groenketen-overleg) opdracht gegeven tot het opstellen van een beheerplan Bosplantsoen per stadsdeel, destijds nog exclusief stadsgebied Weesp. Dit leidde in 2022 tot concepten voor 3 stadsdelen: Oost, Zuid en Zuidoost (incl. Driemond). Wegens personele wisselingen zijn deze concepten nooit afgemaakt.

In het voorjaar van 2025 heeft het college van B&W het Plan Biodiversiteit Parken en Natuurgebieden 2025 2030, inclusief een overzicht met te nemen maatregelen, vastgesteld. Één van de maatregelen is het opstellen van beheerplannen bosplantsoen omdat door het uitblijven van dunningen achterstallig onderhoud is ontstaan in met name de mantel-zoom vegetaties.

De gemeenteraad heeft op 27 juni 2024 de Participatieverordening vastgesteld. Daarin staat ondermeer dat het verantwoordelijk bestuursorgaan bij aanvang van een proces voor beleid of een project een participatieplan vaststelt.

Volgens de Verordening op stadsdelen en stadsgebied (2022) zijn de Dagelijks Besturen ondergemandeerd om besluiten ter uitvoering van de Bomenverordening te nemen.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

- Bomenverordening Amsterdam:

  - Artikel 1 lid d. dunnen: vellen dat uitsluitend als een verzorgingsmaatregel ter bevordering van de groei van overblijvende houtopstand moet worden beschouwd en dat is gebaseerd op een door het college vastgesteld of goedgekeurd beheerplan.

toelichting:

Ook voor het dunnen van een houtopstand is op grond van de verordening in beginsel een vergunning nodig. Een vergunning is echter niet vereist als het dunnen geschiedt op basis van een beheerplan dat door het college is vastgesteld. In dat geval is dunnen vergunningsvrij

  - Artikel 3 lid 1: het is verboden om zonder vergunning of jaarvergunning van het college een houtopstand te vellen of te doen vellen.
  - Artikel 3, lid 3.b: Het eerste lid geldt bovendien niet voor: het knotten als noodzakelijke beheermaatregel ter uitvoering van regulier onderhoud dan wel het dunnen van een houtopstand.

- Richtlijnen beheerplan behorende bij de jaarvergunning (art. 1.g) van de bomenverordening 2014

- Participatieverordening Amsterdam:

  - Hoofdstuk 2 art. 3 burgerparticipatie

- Verordening op stadsdelen en stadsgebied 2022

  - Bijlage 3 (bevoegdheden)
    - C.4a: het DB heeft het mandaat om besluiten ter uitvoering van de Bomenverordening te nemen
    - V.1: het DB heeft het mandaat om hoofdstuk 2 van de Participatieverordening uit te voeren

- Algemene Wet Bestuursrecht,

  - Afdeling 3.4. Uniforme openbare voorbereidingsprocedure
  - art. 3:10 lid 1: Deze afdeling is van toepassing op de voorbereiding van besluiten indien dat bij wettelijk voorschrift of bij besluit van het bestuursorgaan is bepaald.

Onderbouwing besluit

Ad. 1: kennis te nemen van het opstellen van een Beheerplan Bosplantsoen 2026-2033

Beheerplannen zijn een belangrijk instrument om de ecologische kwaliteit in een bepaald gebied, in dit geval alle bosplantsoenvakken in beheer van gemeente Amsterdam in stadsdeel Noord, te verbeteren en daarmee de biodiversiteit te vergroten.

Om de ecologische kwaliteit te verbeteren moeten er maatregelen uitgevoerd worden.

Welke maatregelen dat zijn, staat op hoofdlijnen in het beheerplan, en wordt jaarlijks in een schouw in detail uitgewerkt.

Ook staan er in het beheerplan richtlijnen waar, wanneer en waarom er bomen in

bosplantsoen geveld moeten worden. We noemen dat dunnen.

De beheerplannen zijn gekoppeld aan de Service Level Agreement Ecologisch Beheer (aanbesteding in voorbereiding), het ecologisch onderhoudscontract van Stadswerken, en aan Plan Biodiversiteit Parken en Natuurgebieden 2025-2030.

In het beheerplan voor Noord worden tevens de beheerafspraken met betrekking tot de Molenbiotoop (Krijtmolen d Admiraal) opgenomen.

Ad. 2: In te stemmen met het participatieplan en het uitvoeren daarvan in 2025

Inwoners voelen zich zeer betrokken bij het groenbeleid en vooral bij het vellen van bomen. Het is daarom van belang om de verschillende perspectieven te verkennen en te weten wat er speelt vóórdat de beheerplannen bestuurlijk vastgesteld worden.

Hiervoor wordt er per beheerplan (stadsdeel) een participatiebijeenkomst georganiseerd. Die begint met een wandeling om een beeld te geven van het begrip bosplantsoen, we nodigen deelnemers uit om met de ogen van de beheerder te kijken. Na de pauze volgt binnen een plenair deel om uitleg te geven aan de voorgenomen beheerplannen. Vervolgens wordt in groepen de mening van de deelnemers gevraagd.

Het volledige participatieplan is opgenomen in bijlage 01.

Vervolg processtappen

De resultaten van de participatiebijeenkomst worden verwerkt in een participatieverslag dat als bijlage bij het beheerplan wordt opgenomen. In dat participatieverslag staat benoemd hoe de participatie is verlopen, wat er met de resultaten is gedaan, wat wel en wat niet is opgenomen in het definitieve stuk en waarom. Mogelijk volgen er uit de bijeenkomsten zaken waarover nadere afstemming met bijvoorbeeld gebiedsbeheerders of andere directies nodig is.

Het beheerplan bosplantsoen Noord wordt samen met het participatieverslag ter advisering voorgelegd aan de Stadsdeelcommissie Noord.

Tenslotte volgt bestuurlijke vaststelling van het definitieve beheerplan door het dagelijks bestuur, naar verwachting in het vierde kwartaal van dit jaar. Relevante ontwikkelingen en afwegingen worden in de voordracht opgenomen, waaronder de omgang met de tegenstrijdigheid uit de bomenverordening (zie bestuurlijke achtergrond).

Het beheerplan behelst de periode 2026-2033, acht jaar. Jaarlijks worden inwoners geïnformeerd in welke bosplantsoenvakken werkzaamheden plaats vinden.

Gemeente Amsterdam

DB

Advies en afstemming

Intern worden de beheerplannen opgesteld in opdracht van V&OR asset Groen, en in samenwerking met Stadswerken Flora en Fauna en R&D (stadsecologen).

Stadswerken is in 2025 al in enkele vakken aan het oefenen met het concept-beheerplan om eventuele kansen en knelpunten te herkennen en te verwerken in de definitieve versie.

Met de juristen van V&OR is de wijze van participatie afgestemd. Met de participatievorm zoals beschreven in het participatieplan is er geen inspraak of een bezwaartermijn nodig. In samenwerking met hen wordt onderzocht hoe om te gaan met de tegenstrijdigheden in de bomenverordening.

Voor het participatieplan zijn alle gebiedsmakelaars gevraagd om contactgegevens van bewoners(groepen) die actief zijn in het groen aan te leveren voor gerichte uitnodigingen. Dat resulteerde in een grote hoeveelheid uit te nodigen participanten, bewonersgroepen en buurtplatforms.

De adviseur communicatie van V&OR, het stedelijk participatieteam, de bestaande participatietafels (de programmamanagers fysiek van de stadsdelen en de participatietafel is om advies gevraagd inzake het participatieplan. Het resultaat ligt voor u. De communicatieadviseur maakt aan de hand van het vastgestelde participatieplan een communicatieplan.

Duurzaamheid

Participatie

Bijlage 01 omvat het volledige participatieplan. Dit is een overkoepelend plan voor de uitvoering van de participatie per stadsdeel. De participatietafel van Noord heeft positief advies gegeven met wijzigingen (bijlage 03). De wijzigingen zijn verwerkt.

<u>Participatiedoel: belangen in beeld.</u>

Met de kennis, expertise, ervaring en behoeftes van inwoners halen wij informatie op om het beheerplan op een kwalitatief goed niveau te krijgen dat kan rekenen op een groot draagvlak.

<u>Participatieniveau: reageren</u>

Voor de beheerplannen per stadsdeel willen we graag de mening van inwoners horen. We staan open voor suggesties en advies. Die suggesties kunnen betrekking hebben op het plan zelf of op een specifiek bosplantsoenvak.

<u>Kaders:</u>

De beleidsmatige kaders, zoals de bomenverordening, Plan Biodiversiteit en de Groenvisie staan vast. Ook de locaties met bosplantsoenvakken die onder het beheerplan vallen staan vast. Participanten krijgen vooraf vastgestelde vragen (zie bijlage 01, participatieplan blz 3).

<u>Doelgroep</u>

De doelgroep is breed: alle inwoners die iets vinden van groen, groenonderhoud, biodiversiteit, bosplantsoenen, (sociale) veiligheid. Door gebiedsmakelaars aangeleverde bewoners(groepen)

worden gericht uitgenodigd. Daarnaast volgt via de reguliere kanalen (nieuwssites stadsdelen, huis-aan-huisbladen, sociale media) een stadsdeel-brede uitnodiging.

Financiële onderbouwing

Het opstellen van de beheerplannen en de bijbehorende participatie wordt gefinancierd uit het programma Stadsbehoud van de asset Groen.

De uitvoering van het beheerplan wordt gefinancierd binnen de bestaande beheerbudgetten van Stadswerken. Door de werkzaamheden digitaal vast te leggen volgt op termijn steeds beter inzicht of de werkelijke uitvoeringskosten overeenkomen met de normkosten.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de besluitenlijst

Buiten de gemeente

Zie Advies en afstemming en participatie

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-044614	Stadsdeel Noord Voordracht (pdf)
AD2025-044642	01 bijlage 1. participatieplan Beheerplannen Bosplantsoen.pdf (pdf)
AD2025-044643	03 Bijlage 3. Advies participatietafel Noord d.d. 10-6-2025.pdf (pdf)
AD2025-044644	02 bijlage 2. Bosplantsoen in Noord.pdf (pdf)

Uitslag

A Akkoord