Nummer VN2024-004270
Directie rve ruimte en duurzaamheid

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 16 april 2024

Portefeuille Ruimtelijke Ordening (23)

Agendapunt B30

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Vaststellen hogere waarden Wet geluidhinder en instemmen met bijgaande concept raadsvoordracht inzake het vaststellen van het bestemmingsplan AMC aanpassen geluidszone industrie

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen dat naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder AMC aanpassen geluidszone industrie geen zienswijzen zijn ingediend;

2. Hogere waarden voor het industrielawaai als bedoeld in de Wet geluidhinder vast te stellen zoals opgenomen in bijgevoegd besluit hogere waarden;

3. In te stemmen met de concept raadsvoordracht waarin de gemeenteraad wordt voorgesteld:

1. Kennis te nemen van en te betrekken bij de voorliggende besluitvorming:

a. dat naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan 'AMC aanpassen geluidszone industrie' geen zienswijzen zijn ingediend;

b. het positieve advies van het Dagelijks Bestuur van stadsdeel Zuidoost over het ontwerpbestemmingsplan.

2. Het bestemmingsplan 'AMC aanpassen geluidszone industrie' bestaande uit een verbeelding en regels en vergezeld van een toelichting, met identificatienummer NL.IMRO.0363.T2201BPGST-VG01 in elektronisch en analoge vorm, ongewijzigd vast te stellen, waarbij voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke ontleend is aan de Basisregistratie Grootschalige Topografie, versie 2021;

3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Kernboodschap

Het college van B&W stemt in met het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder ten behoeve van het bestemmingsplan 'AMC aanpassen geluidszone industrie', welke voorziet in een vergroten van de geluidszone rondom het Amsterdam Universitair Medische Centra (AUMC). De huidige geluidszone is op dit moment geheel gevuld door activiteiten op het AMC-terrein. Om de bedrijfsvoering van het AUMC voort te zetten en nieuwe initiatieven mogelijk te maken, moet de geluidszone worden aangepast.

Bestuurlijke achtergrond

Het besluit hogere waarden Wet geluidhinder wordt verleend ten behoeve van het bestemmingsplan 'AMC aanpassen geluidszone industrie'. Dit bestemmingsplan voorziet in het vergroten van de geluidszone rondom het AUMC.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Artikel 4.6, tweede lid, sub a, onder 2, Invoeringswet Omgevingswet

Op grond van dit artikel blijft het oude recht van toepassing op de vaststellingsprocedure van een bestemmingsplan, als vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet een ontwerpbestemmingsplan ter inzage is gelegd, tot het bestemmingsplan van kracht is geworden.

Artikel 3.1, Wet ruimtelijke ordening

Op grond van dit artikel stelt de gemeenteraad een bestemmingsplan vast waarbij ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening de bestemming van de in het plan begrepen grond wordt aangewezen en waarbij regels worden gegeven omtrent het gebruik van die grond en van de zich aldaar bevindende bouwwerken.

Artikel 3.8, Wet ruimtelijke ordening

Op grond van dit artikel is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing met dien verstande dat eenieder een zienswijze bij de gemeenteraad mag indienen omtrent het ontwerpbestemmingsplan.

Artikel 6.12, tweede lid, Wet ruimtelijke ordening

Op grond van dit artikel stelt de gemeenteraad geen exploitatieplan vast indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is.

Artikel 3.5 lid 1 onder b van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet juncto artikel 110a en 110c Wet geluidhinder (Wgh)

Het college is bevoegd een hogere grenswaarde vast te stellen als deze betrekking heeft op de aanleg of wijziging van een geluidzone van een niet-regionaal industrieterrein, de aanleg of reconstructie van lokale wegen en bij het bouwen van gevoelige bestemmingen binnen zones van (spoor)wegen en industrieterreinen.

Invoeringswet Omgevingswet (InvOw), artikel 3.6.

Het oude recht blijft van toepassing op een besluit hogere waarden als het ontwerpbestemmingsplan voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet ter inzage is gelegd.

Onderbouwing besluit

Ad 1 – Kennis te nemen dat naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder AMC aanpassen geluidszone industrie geen zienswijzen zijn ingediend.

Het ontwerpbesluit hogere waarden heeft gezamenlijk met het ontwerpbestemmingsplan 'AMC aanpassen geluidszone industrie' met ingang 28 december 2023 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende die periode konden belanghebbenden een zienswijzen indienen over het ontwerpbesluit hogere waarden. Er zijn geen zienswijzen ingediend over het ontwerpbesluit hogere waarden.

Ad 2 – V*aststellen van hogere waarden.*

Voorgesteld wordt om het voorliggende besluit hogere waarde vast te stellen.

Ten behoeve van het bestemmingsplan 'AMC aanpassen geluidszone industrie' is akoestisch onderzoek verricht naar de te verwachten geluidbelasting in het plangebied ten gevolge van industriegeluid.

- *Cumulatie*

Op de geluidgevoelige bestemmingen rondom het AMC-terrein is sprake van samenloop van geluid van meerdere (wettelijk gezoneerde) geluidbronnen. Dit betreft het geluid van Rijkswegen, lokale wegen, spoorwegen en metrobanen.

De gecumuleerde geluidbelasting bedraagt voor toetspunten, waarop de geluidbelasting van het AUMC hoger is dan de voorkeursgrenswaarde, maximaal 66 dB(A). De geluidbelasting ten gevolge van het industrielawaai van het AMC-terrein draagt slechts in geringe mate bij aan de gecumuleerde geluidbelasting. Weg- en railverkeerslawaai zijn maatgevend voor de gecumuleerde geluidbelastingen.

- *Maatregelen*

De aanvaardbaarheid van de gecumuleerde geluidbelasting wordt niet bepaald door het industrielawaai ten gevolge van het AMC-terrein inclusief de voorziene toekomstige ontwikkelingen op het industrieterrein. Aangezien geluidreducerende bron- en/of overdrachtsmaatregelen niet doelmatig of doeltreffend worden geacht, kunnen voor de bestaande en toekomstige geluidgevoelige bestemmingen binnen het plangebied Amstel III hogere waarden worden verleend.

- *Advies TAVGA*

Het conceptbesluit hogere waarden is op 6 oktober 2022 ter advisering voorgelegd aan het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluid Amsterdam (TAVGA)

De conclusies van het TAVGA zijn:

a. Voor bestaande geprojecteerde woningen, dat zijn woningen die nog niet gebouwd zijn en wel planologisch mogelijk zijn, moeten hogere waarden vastgesteld worden;

b. Gecumuleerde geluidbelasting moet worden beoordeeld voor woningen waarvoor ten gevolge van de nieuwe zone industrielawaai AUMC een hogere waarde wordt vastgesteld (Amsterdams geluidbeleid, maximaal 3dB);

c. De begrenzing van het industrieterrein (binnengrens zone) en buitengrens vastleggen in bestemmingsplan, kan samenvallen met grens bestemmingsplan;

d. Geluid traumahelikopter moet worden betrokken in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

Met inachtneming van het bovenstaande is het TAVGA akkoord.

Bovengenoemde conclusies zijn verwerkt in de onderzoeken en het hogere waardenbesluit.

Ad 3 *Instemmen met concept raadsvoordracht*

Ad 3.1a – Kennisnemen van en betrekken bij besluitvorming dat geen zienswijzen zijn ingediend

Het ontwerpbestemmingsplan 'AMC aanpassen geluidszone industrie' heeft van 28 december 2023 tot en met 7 februari 2024 ter visie gelegen. Gedurende die periode kon eenieder een zienswijze indienen over het ontwerpbestemmingsplan. Er zijn geen zienswijzen ingediend over het ontwerpbestemmingsplan.

Ad 3.1b – Kennisnemen en betrekken bij besluitvorming van het advies Dagelijks Bestuur van stadsdeel Zuidoost

Conform de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022 is het Dagelijks Bestuur (DB) van stadsdeel Zuidoost in de gelegenheid gesteld om een advies uit te brengen. Het DB heeft vervolgens de Stadsdeelcommissie betrokken bij het advies.

Het DB van het stadsdeel heeft als volgt geadviseerd.

De nieuwe geluidszone is met de grootste zorgvuldigheid en in afstemming met de zonebeheerder tot stand gekomen. De geluidszone is van groot belang voor de bedrijfsvoering van het AUMC en gelieerde initiatieven op het AMC-terrein.

Ad 3.2 –Vaststellen van het bestemmingsplan

Voorgesteld wordt om het voorliggende bestemmingsplan vast te stellen.

Inhoud van het bestemmingsplan

De huidige geluidszone van het AUMC ligt in het bestemmingsplan Academisch Medisch Centrum. Deze is vastgesteld op 21-01-2015. Aan de noordzijde van het plangebied ligt de geluidszone ook in de bestemmingsplannen 'Amstel III Oost' en 'Amstel III West'. De zone ligt aan de rand van het plangebied en geeft daarmee beperkingen aan (geluidgevoelige) bestemmingen binnen de geluidszone. Dit is beschreven in artikel 21.2 van de regels behorende bij het vigerend bestemmingsplan.

Voor het gebied buiten de geluidszone gelden geen beperkingen voor de realisatie van (geluidgevoelige) bestemmingen. Binnen de zone zijn er onder voorwaarden mogelijkheden voor het bestemmen van geluidsgevoelige bestemmingen. De nieuwe geluidszone is het resultaat van een afweging tussen de belangen van het AMC-terrein en de belangen vanuit de omgeving.

Aandachtspunten

- *Aangewezen stedelijk project*

Het plangebied is aangewezen als stedelijk gebied, project of belang. Dit betekent dat de voorbereiding van het voorliggende bestemmingsplan bij het college ligt.

- *Stedelijke kaders en beleid*

Het voorliggende bestemmingsplan is in overeenstemming met de stedelijke kaders (ook voor wat betreft de Hoofdgroenstructuur) opgesteld en is niet strijdig met provinciaal en rijksbeleid.

- *Geluid*

Ten behoeve van het bestemmingsplan is een besluit hogere waarden vastgesteld. Het besluit hogere waarden is naar aanleiding van het akoestisch onderzoek opgesteld en is gelijktijdig met het bestemmingsplan in procedure gebracht.

Het TAVGA (Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluidhinder Amsterdam) heeft positief geadviseerd over het ontwerpbesluit hogere geluidwaarden.

Het besluit tot vaststelling van hogere waarden is gelijktijdig met de voordracht tot vaststelling van het bestemmingsplan aan het college ter besluitvorming voorgelegd.

- *Exploitatieplan*

Op basis van 6.1.2 van de Wro dient in beginsel een exploitatieplan te worden opgesteld. Hiervan kan worden afgezien wanneer de kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins zijn verzekerd. Met de ontwikkelaar is een anterieure overeenkomst gesloten. Het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden is daarmee anderszins verzekerd.

- *Planschade*

Met het AUMC is een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten. Het risico op eventuele planschade is hiermee voldoende afgedekt.

Ad 3.3 – Geen exploitatieplan vaststellen

Op basis van artikel 6.12 Wro dient in beginsel een exploitatieplan te worden opgesteld. In dit geval geldt dat de gemeente Amsterdam volledig eigenaar is van de gronden, waarmee het kostenverhaal eveneens anderszins is verzekerd in de zin van de Wro. Het kostenverhaal is verzekerd via het uitgeven van de gronden in erfpacht.

Het is niet noodzakelijk om een exploitatieplan op te stellen.

Participatie

Op grond van de Algemene inspraakverordening is bepaald dat er geen inspraak wordt verleend als voor het beleidsvoornemen al bij wettelijk voorschrift in een openbare voorbereidingsprocedure is voorzien, zoals het geval is bij een besluit hogere waarden. Er heeft derhalve geen algemene inspraak plaatsgevonden. Overeenkomstig de Leidraad burgerparticipatie van de gemeente Amsterdam wordt een participatietraject doorlopen.

Het niveau van participeren is: informeren. Op 6 december 2022 is voor omwonenden en belangstellenden een informatiebijeenkomst georganiseerd in het AUMC.

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

De werkzaamheden aan dit besluit hogere waarden worden uitgevoerd in opdracht van Grond en Ontwikkeling. De ambtelijke kosten zijn gedekt via de anterieure overeenkomst en worden doorbelast aan AUMC.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente Bekendmaking in het gemeenteblad

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-020171	1. verbeelding NL.IMRO.0363.T2201BPGST-VG01.pdf (pdf)
AD2024-020173	2a. 06-12-2022 Advies SD Zuidoost.docx (msw12)
AD2024-020172	2b. AMC aanpassen geluidszone industrie_Regels.pdf (pdf)
AD2024-020174	2c. AMC aanpassen geluidszone industrie_Toelichting.pdf (pdf)
AD2024-020175	2d. AMC aanpassen geluidszone industrie_Bijlagen bij de toelichting.pdf (pdf)
AD2024-020176	4. 29-05-2024 Raadvoordracht bestemmingsplan AMC aanpassen geluidszone industrie.docx (msw12)
AD2024-020177	5. 16-04-2024 Besluit hogere waarden.pdf (pdf)
AD2024-020178	6. 29-11-2022 Akoestisch onderzoek.pdf (pdf)
AD2024-020181	Advies (pdf)
AD2024-017477	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Informatie niet beschikbaar

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten