Gemeente Amsterdam

Versie 1
7 januari 2025

Participatieplan Hondsrugpark

Datum: 7 januari 2025

Bijlage 1: Advies Adviesraad Hondsrugpark_publiek
Bijlage 2: Samenvatting Participatie Hondsrugpark (SO-fase)

Inhoud

1 Inleiding 3
1.1 Context 3
1.2 Doel 3
1.3 Definitie participatie 3

2 Invloed en beleidsruimte 4
2.1 Invloed en beleidsruimte 4
2.1.1 Planvorming en tijdlijn 4

3 Doelgroep 5
3.1 Huidige bewoners 5
3.2 Toekomstige bewoners 5
3.3 Amsterdammers met binding Zuidoost 5
3.4 Werknemers en ondernemers in Amstel III 5
3.5 Overige inwoners van Amsterdam 5

4 Participatiemomenten 6
4.1 SO-fase 6
4.1.1 Adviseren 6
4.1.2 Raadplegen 6
4.1.3 Informeren 7
4.2 VO-fase 7
4.2.1 Raadplegen 7
4.2.2 Informeren 8
4.3 DO-fase 8
4.3.1 Informeren 8

5 Inbreng verzamelen, verwerken en terugkoppelen 8

6 Relatie intern- en extern stakeholdermanagement 9
6.1 Interne afstemming 9
6.2 Externe afstemming 9

7 Relatie raakvlakprojecten 9

1 Inleiding

1.1 Context

De Hondsrugweg in Amstel III zal met de tijd een park worden. Dit is door de raad besloten (actualisering Investeringsbesluit Amstel III 2021) om daarmee de toekomstige bewoners van de 10.000 woningen in Amstel III in een prettige buurt te laten wonen. Amstel III is een transformatiegebied tussen de Johan Cruyff Arena en het AMC en zichtbaar in ontwikkeling. De eerste bewoners hebben zich gevestigd, kantoren en bedrijven functioneren volop en er wordt gebouwd.

1.2 Doel

In het raadbesluit is het volgende benoemd "Het ontwerp van het toekomstige Hondsrugpark wordt samen met de (toekomstige) bewoners en gebruikers van het park opgesteld". Het doel van dit participatieplan is te beschrijven hoe invulling wordt gegeven aan deze ambitie. Daarnaast beschrijft het participatieplan ook de raakvlakken met externe- en interne stakeholders. Het participatieplan wordt samen met de Nota van Uitgangspunten (NvU) en het Schetsontwerp (SO) voor het Hondsrugpark vastgesteld door het DB van Zuidoost. Het projectteam van het Hondsrugpark volgt de beschreven aanpak sinds de start van de planvorming.

Met de participatie zelf kunnen meerdere doelen worden nagestreefd. De focus voor de planvorming van het Hondsrugpark ligt op:

- Kwaliteit van aanpak en beleid d.m.v. ophalen advies;
- Belangen in beeld brengen en verschillende perspectieven en argumenten verzamelen;
- Legitimiteit en draagvlak vergroten.

1.3 Definitie participatie

Participatie is een breed begrip en er zijn verschillende vormen. Het gemeentebestuur wil samenwerken met bewoners, ondernemers en maatschappelijke partners in de opgaven waar de stad voor staat en onderscheidt zelf de volgende vormen van participatie:

- Burgerparticipatie = Bij burgerparticipatie worden de Amsterdammers uitgenodigd om mee te denken met - of mee te werken aan plannen en projecten van de gemeente.
- Overheidsparticipatie = Bij overheidsparticipatie is het omgekeerd en ondersteunen we als gemeente bewoners(organisaties) die met goede ideeën hun buurt, wijk of stad een beetje mooier, duurzamer, socialer willen maken. We geven financiële hulp, bieden ruimte en kennis en nemen barrières weg zodat Amsterdammers zelf vorm kunnen geven aan hun leefomgeving.
- Netwerkparticipatie = Netwerkparticipatie gaat over meer structurele en langdurige samenwerking tussen gemeente en het netwerk van bewonersorganisaties en initiatiefnemers. Bewonersplatforms hebben bij deze vorm van participatie een positie als vaste gesprekspartner van de gemeente.

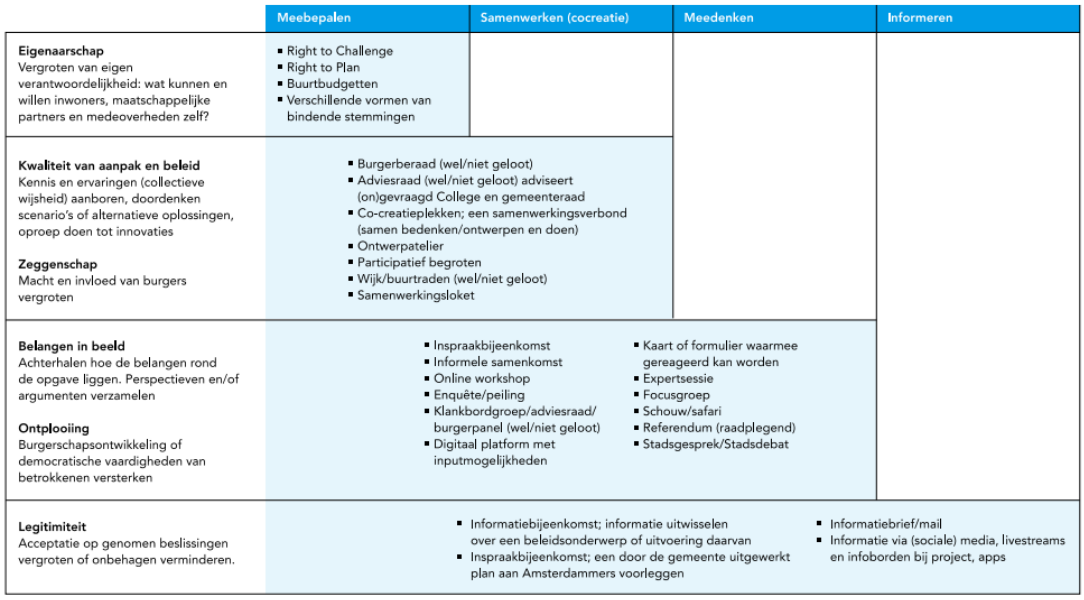
Voor het Hondsrugpark ligt de nadruk in eerste instantie op burgerparticipatie. Omdat de wijk Amstel III nog groeiende is en er nog relatief weinig inwoners zijn, heeft het projectteam de regie

gepakt om zo invulling te geven aan burgerparticipatie. Netwerkparticipatie en overheidsparticipatie heeft op dit moment niet de voorkeur. Deze vormen van participatie kunnen in de toekomst mogelijk een rol gaan spelen zodra de wijk verder groeit en bewoners ook zelf met initiatieven komen.

2 Invloed en beleidsruimte

2.1 Invloed en beleidsruimte

Mede op basis van advies van een participatie-expert is door de projectgroep geconstateerd dat de impact van het park hoog is en de beleidsruimte gemiddeld. Het transformeren van een weg naar een park heeft een hoge impact. Het is zeer waarschijnlijk dat betrokkenen dit als positieve ontwikkeling zien. Dit doet echter niets af aan het gewicht van de beoogde transformatie. De beleidsruimte werd als gemiddeld beoordeeld. Er is sprake van een grote mate van vrijheid in het ontwikkelen van het beoogde park. Wel is het zo dat er vanuit het project en de omgeving bepaalde voorwaarden zijn waaraan dient te worden voldaan (denk bijvoorbeeld aan kabels en leidingen en evenementenverkeer). Dit maakt dat de beleidsruimte niet als hoog maar als midden is beoordeeld.



2.1.1 Planvorming en tijdlijn

Om te komen tot de uitvoering van het Hondsrugpark wordt een planvormingsproces doorlopen. Vanwege de complexiteit van het project (denk aan de functiewijziging van weg naar park, de ondergrond met daarin vele kabels en leidingen en de bouwprojecten met bouwverkeer ter plaatse van het toekomstige park) is dit een langdurig traject:

- Schetsontwerp (SO) en Nota van Uitgangspunten (NvU): in 2024 is gestart met het ontwerpproces voor het park. In deze fase worden de belangrijkste kaders voor het park vastgelegd, zowel in het schetsontwerp als in de NvU.

- Voorlopig Ontwerp (VO): Eind 2024 wordt gestart met het VO. Dit betreft de verdere uitwerking van het ontwerp.
- Definitief Ontwerp (DO): Vervolgens zal in 2025 gestart worden met het DO met als doel in 2026 het eerste deel van het park te kunnen uitvoeren. De uitwerking van het DO zal daarom waarschijnlijk gefaseerd plaatsvinden. Er wordt gestart met het deelgebied dat het meest haalbaar en uitvoerbaar is.
- Afronding uitvoering: nader te bepalen.

Langs het park wordt gebouwd en voor sommige kavels zijn er nog geen ontwikkelplannen bekend. Daarom is het waarschijnlijk dat het park gefaseerd tot stand gaat komen. Tijdens het planvormingsproces zullen steeds meer kaders vast komen te liggen. Gelijktijdig zal het aantal bewoners in de wijk groeien en wordt de impact van het park op de omgeving steeds zichtbaarder. De participatiestrategie zal hierop worden aangepast.

3 Doelgroep

3.1 Huidige bewoners

Op dit moment zijn dit de bewoners van de Karsp (in Bullewijk) en van Trinity, Our Domain, Hillside & Bluegray (Paasheuvelweggebied). De doelgroep van deze gebouwen betreft voornamelijk huurders. De inwoners van de H-buurt is daarnaast ook een groep die betrokken wordt.

3.2 Toekomstige bewoners

Op dit moment zijn er meerdere gebouwen in aanbouw. Op korte termijn zullen hier ook de eerste bewoners hun intrek nemen het betreft: SPOT, Brisk, The Ensemble en the Bridge.

3.3 Amsterdammers met binding Zuidoost

Het is nadrukkelijk de bedoeling een park te ontwikkelen dat past bij Amsterdam-Zuidoost en het gebied aantrekkelijk maakt om binnen het stadsdeel te verhuizen. Daarom betrekken we deelnemers met specifieke kennis van het stadsdeel. In Zuidoost zijn talloze belangengroepen en initiatiefnemers die zich inzetten voor het stadsdeel denk bijvoorbeeld aan sport in de openbare ruimte (waaronder Women skate the world), groenplatforms, culturele broedplaatsen en buurtplatforms die zich ook inzetten voor senioren. Deze belangengroepen worden via de Gebiedsmakelaar betrokken.

3.4 Werknemers en ondernemers in Amstel III

Amstel III is van oorsprong een kantorengebied en er ondernemen en werken veel mensen. Dit zal ook in de toekomst zo zijn.

3.5 Overige inwoners van Amsterdam

Hoewel de focus ligt op bovengenoemde doelgroepen is iedereen welkom om mee te denken.

4 Participatiemomenten

4.1 SO-fase

In de SO-fase is de beleidsruimte het hoogst en de impact gemiddeld. Met de participatie-expert is bepaald dat er sprake is van hoge impact en gemiddelde beleidsruimte. Daarmee wordt als vorm van participatie voor adviseren gekozen. De participatieladder is cumulatief, dat betekent dat de keuze voor adviseren ook een verplichting tot raadplegen en informeren met zich meebrengt.



4.1.1 Adviseren

Er is besloten om een adviesraad op te richten met zwaarwegend advies. De Adviesraad is in 2024 opgericht. In zes bijeenkomsten is een groep van circa 20 personen bestaande uit huidige bewoners (Karsp, Trinity & Hillside), toekomstige bewoners (SPOT) en betrokken werknemers/initiatiefnemers in Zuidoost aan de slag gegaan om de gemeente te adviseren over het park. Het doel van de adviesraad was om te komen tot een gezamenlijk advies over de programmering en identiteit van het park als basis voor het schetsontwerp voor het Hondsrugpark. Het advies van de raad is zwaarwegend, wat betekent dat het in principe wordt overgenomen en er alleen beargumenteerd van kan worden afgeweken. Het advies is in mei 2024 aan de gemeente overhandigd. Het advies is als bijlage 1 toegevoegd. Via een factsheet zijn inwoners geïnformeerd over het doel, proces en de doelgroep van de adviesraad verder beschreven. Deze is breed verspreid via post, nieuwsbrief en op de website van Amstel III.

4.1.2 Raadplegen

Over het concept SO zullen de doelgroepen, zoals in hoofdstuk 3 beschreven, in oktober 2024 worden geraadpleegd. Dit gebeurt aan de hand van een inloopbijeenkomst en een online vragenlijst. De Adviesraad wordt in een aparte bijeenkomst bijgepraat over de uitwerking van het advies in het concept SO.

	Waar en wanneer?	Communicatiemiddelen
Inloopbijeenkomst	16 oktober in Strategiefabriek	Brief en flyer

Online vragenlijst	9 oktober – 21 oktober	Brief en flyer en via kanalen stadsdeel Zuidoost – website Amstel III
Terugkoppeling schetsontwerp aan adviesraad	14 oktober op de Entree 300	Persoonlijke uitnodiging

De inloopbijeenkomst gaf de bewoners de gelegenheid om een toelichting te krijgen op het concept schetsontwerp voor het park en gericht vragen te stellen. De vragenlijst had als doel zoveel mogelijk mensen heel concreet een reactie op de plannen te kunnen laten geven.

4.1.3 Informeren

De doelgroepen worden over het definitief SO geïnformeerd, nadat dit is vastgesteld. Hierin wordt ook gedeeld welke reacties zijn opgehaald en wat er mee is of wordt gedaan.

	Waar en wanneer?	Communicatiemiddelen
Projectpagina Amstel III	Januari	Ntb
Nieuwsbrief Amstel III	Januari	ntb
Ontwikkelaars bericht naar toekomstige bewoners – verwijzing naar projectpagina Amstel III	Januari	Nieuwsbrief Hondsrugpark

4.2 VO-fase

Met het vaststellen van het SO en de NvU liggen de belangrijkste kaders voor het park vast. Hoewel de impact nog steeds hoog is, is de beleidsruimte een stuk kleiner in de VO-fase. De focus in deze fase ligt op raadplegen en informeren.

4.2.1 Raadplegen

Kansrijke onderwerpen om verdere burgerparticipatie te organiseren in de VO-fase zijn de uitwerking van sport en spel, kunst in de openbare ruimte en objecten of elementen die de identiteit van het park nader bepalen.

	Wanneer	Communicatiemiddelen
Inloopbijeenkomst	Op basis van concept VO	- Projectpagina Amstel III - Nieuwsbrief Hondsrugpark - Krant Amsterdam - Social Media - Brieven - Nieuwsbrief
Bijeenkomsten gericht op specifieke thema's in het park zoals sport of spelen.	Op basis van concept VO	ntb

Bijeenkomst over het ontwerp bijvoorbeeld bij ZO groeit (via Pakhuis de Zwijger)	Op basis van concept VO	ntb

4.2.2 Informeren

Omdat er in deze fase meer bewoners in het gebied zijn komen wonen, nemen we hen ook mee in het proces. De participatieaanpak zal daarop worden afgestemd maar op dit moment is in ieder geval weer een brede inloopbijeenkomst voorzien.

	Waar en wanneer?	Communicatiemiddelen
Projectpagina Amstel III	Op basis van een definitief VO	ntb
Nieuwsbrief Amstel III	Op basis van een definitief VO	ntb
Ontwikkelaars bericht naar toekomstige bewoners – verwijzing naar projectpagina Amstel III	Op basis van een definitief VO	ntb

4.3 DO-fase

De impact in deze fase is het hoogst, de ruimte om mee te denken is laag. Qua participatie ligt dan de nadruk op informeren. Dit geldt ook voor de nieuwe bewoners die dan in het gebied zijn komen wonen.

4.3.1 Informeren

	Waar en wanneer?	Communicatiemiddelen
Projectpagina Amstel III	Op basis van een DO	ntb
Nieuwsbrief Amstel III	Op basis van een DO	ntb
Kanalen stadsdeel Zuidoost	Op basis van een DO	ntb
Ontwikkelaars bericht naar toekomstige bewoners – verwijzing naar projectpagina Amstel III	Op basis van een DO	ntb
Informatiebijeenkomst over het ontwerp bijvoorbeeld bij ZO groeit (via Pakhuis de Zwijger)	Op basis van een DO	ntb

5 Inbreng verzamelen, verwerken en terugkoppelen

Naar aanleiding van de participatiemomenten worden de reacties verzameld in een KES-overzicht (zie bijlage 2). De adviezen van de adviesraad zijn in de SO-fase al in het SO en de NvU verwerkt.

De adviesraad wordt bij een bijeenkomst met stakeholders uitgenodigd om gericht te horen hoe hun adviezen zijn vertaald naar het SO en de NvU.

De input die voortkomt uit de raadpleging zal vooral input zijn voor de vervolgfase, het VO. In een reactietabel wordt bijgehouden hoe de participanten terugkoppeling ontvangen.

In afstemming met de communicatieadviseur Amstel III wordt bepaald hoe de terugkoppeling naar de omgeving plaatsvindt.

6 Relatie intern- en extern stakeholdermanagement

6.1 Interne afstemming

Parallel aan de participatie vindt interne afstemming plaats met de toets- en adviesgremia. De belangrijkste zijn het expertiseteam, het Beheertoets overleg en het toetsteam OR&M. Deze laatste voert de toetsing ook daadwerkelijk uit. De toetsing is zwaarwegend en kan in conflict zijn met hetgeen via de participatie is geadviseerd. Daarom heeft er in de aanloop naar het SO ook doorlopend afstemming plaatsgevonden.

6.2 Externe afstemming

Naast participatie is het ook belangrijk om met de externe stakeholders af te stemmen. Dit gaat om:

- Stichting Hondsrugpark
- Ontwikkelaars en eigenaren met een kavel langs het park
- Huurders en gebruikers in Bullewijk
- BIZ

De stichting wordt op reguliere basis informeel bijgepraat over de ontwikkelingen in het park. Voor de ontwikkelaars en eigenaren met een kavel langs het park (en de BIZ) wordt op 14 oktober een stakeholderbijeenkomst georganiseerd.

7 Relatie raakvlakprojecten

Om het park zo optimaal mogelijk aan te kunnen leggen, ontstaan er raakvlakken met de omgeving die in een aantal aparte projecten verder worden uitgewerkt. Hieronder de raakvlakprojecten die inmiddels zijn opgestart:

- Verplaatsen busroutes Hondsrugweg: de nieuwe route wordt t.z.t. met de buurt gedeeld. Dit verloopt parallel aan het participatietraject.
- Wijzigen inrit P10: dit geeft meer ruimte voor het park. Afstemming vindt vooral plaats met gebruikers en huurders van de parkeerplekken. De omgeving wordt uiteraard geïnformeerd.

- Evenementenverkeer: de Hondsrugweg vervult nu nog een functie in het uitrijdend evenementenverkeer. Deze branche wordt via de regieorganisatie evenementenverkeer geïnformeerd over het ontwerp en de planning.
- School Hessenbergweggebied: over de invulling van de speelplek voor de school in het park zal mogelijk een apart traject gestart worden. Vanuit het project IKC Hessenbergweg 95 naar verwachting voor de zomer 2025 een informatiebijeenkomst gehouden. Daarin wordt ook de buitenruimte voor het park besproken.
- Om de Hondsrugweg ook tot aan de uitvoering aantrekkelijker te maken voor bewoners wordt er geïnvesteerd in placemaking.