Gemeente Amsterdam

Datum van bewerking: 19-03-2025

Participatie-eindverslag

Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan: Deelgebied Aetsveld

Onderdeel van tranche wijziging Omgevingsplan gemeente Amsterdam

Introductie

Sinds 1 januari 2024 heeft Amsterdam één omgevingsplan met regels voor bouwen, monumenten en milieu. Dit omgevingsplan is nog geen geheel. Het bestaat uit allerlei losse tijdelijke onderdelen. Dit zijn onder andere de bestaande, onder oud recht vastgestelde bestemmingsplannen. De gemeente heeft tot 2032 de tijd om alle oude bestemmingsplannen te vervangen door nieuwe regels in het omgevingsplan. Dat gebeurt door een wijziging van het omgevingsplan. Omdat er in de gemeente Amsterdam heel veel bestemmingsplannen zijn, gebeurt dat niet in één keer. Stap voor stap gaan we alle oude bestemmingsplannen van de gemeente, gebied voor gebied, vervangen.

In 2024 zijn we begonnen met de eerste bestemmingsplangebieden. Het gebied Aetsveld in stadsgebied Weesp is er één van. Daarvoor hebben we eerst in een concept Nota van Uitgangspunten beschreven wat de uitgangspunten zijn voor de omzetting van de bestemmingsplannen van het gebied Aetsveld. Aan de hand van de Nota van Uitgangspunten vindt participatie plaats.

Voor meer informatie over het omzetten van de bestemmingsplannen naar het omgevingsplan, kan de website van de gemeente Amsterdam worden geraadpleegd:

Vervangen bestemmingsplannen - Gemeente Amsterdam

Wat wilden we bereiken?

Doel participatieproces:

Het dagelijks bestuur van Weesp heeft een participatieplan vastgesteld voor deze omzetting. Het participatieplan is opgenomen in hoofdstuk 5 van de concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan Deelgebied Aetsveld. Op basis hiervan heeft participatie plaatsgevonden. Het belangrijkste doel van de participatie was het bewust maken van bewoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties over de opgave. Dat is vooral gedaan door te informeren. Ook is gelegenheid geboden om te reageren op de specifieke uitgangspunten voor dit deelgebied. Zo konden we bepalen of deze moeten worden bijgesteld.

Mate van invloed:

Aan bewoners, ondernemers, eigenaren, maatschappelijke instellingen in het deelgebied is de gelegenheid geboden om te reageren op de uitgangspunten in de Nota van Uitgangspunten. Dit zodat we kunnen bepalen of er bepaalde uitgangspunten zijn die moeten worden bijgesteld of waarvan moet worden afgeweken bij het opstellen van het ontwerp van de beoogde wijziging van het omgevingsplan.

Doelgroep:
Als specifieke doelgroep willen wij bij de uitoefening van onze taken en bevoegdheden rekening houden met de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen. Om die reden heeft aan de hand van de Nota van Uitgangpunten afstemming plaats gevonden met deze andere bestuursorganen, zoals de provincie Noord-Holland en het waterschap.

Wat hebben we georganiseerd?

De concept 'Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit omgevingsplan deelgebied Aetsveld' heeft met ingang van 22 november 2024 tot en met 2 januari 2025 ter inzage gelegen. De mogelijkheid bestond om tijdens deze periode een inspraakreactie te geven. Om dit goed onder de aandacht te brengen, is hierover op de volgende wijze bericht:

- een bewonersbrief is verspreid in het hele deelgebied;
- een bericht is geplaatst op de website van de gemeente bij inspraaktrajecten (https://www.amsterdam.nl/bestuur-organisatie/invloed/lopende-inspraak/);
- een (wettelijk vereiste) kennisgeving is gedaan in het gemeenteblad;
- de provincie Noord-Holland en Waternet zijn hierover geïnformeerd.

Op 26 november 2024 was een inloopavond georganiseerd in het stadsloket Weesp, waar een toelichting is gegeven op de concept Nota van Uitgangspunten. Ook was er de gelegenheid om vragen te stellen en een inspraakreactie ter plekke in te dienen.

Hoe is het proces verlopen en hoe kijken we hierop terug?
Het proces is verlopen zoals in het participatieplan is beschreven. Vooraf is ingeschat dat bewoners, ondernemers, eigenaren, maatschappelijke instellingen de inspraakgelegenheid en de inloopavond voor de afgebakende opgave zouden gebruiken voor:

- het naar voren willen brengen van hun belangen en zorgen;
    - *Reflectie: De vragen die op de inloopavond zijn gesteld en de inspraakreacties ingediend tijdens deze avond bevestigen dat. De vragen tijdens de inloopavond en de inspraakreacties gingen niet volledig over de opgave en uitgangspunten waarvoor de inspraak was bedoeld. Zo zijn er zorgen geuit over het omliggende gebied rondom Aetsveld.*
- vragen om verduidelijking
    - *Reflectie: het aantal belangstellenden op de inloopavond was hoog, namelijk meer dan 50 personen. Aanleiding hiervoor was de wijze waarop de bewonersbrief was geformuleerd, waarin gesproken wordt over wijzigingen. De bewoners zijn alert omdat er zorgen bestaan over ongewenste ontwikkelingen in het landelijk gebied rondom Aetsveld. De belangstellenden hadden dus niet alleen oog voor de uitgangspunten in de Nota van Uitgangspunten, maar ook voor andere zaken buiten het plangebied om.*

De lering die onder andere wordt getrokken is dat met een participatietraject als deze, voor een opgave als deze, een relatief groot tijdsbestek is gemoeid. Nadat tijdens de inloopavond duidelijk was geworden dat het in feite gaat om een technische en administratieve omzetting van bestemmingsplannen naar het omgevingsplan met als doel om te voldoen aan de Omgevingswet, waren de aanwezigen gerust gesteld. Naar hun mening had het geholpen als in de bewonersbrief duidelijk naar voren was gekomen dat er geen wijzigingen (in de bestaande rechten) voor hun plaatsvinden. Hierdoor is het aantal inspraakreacties zeer beperkt gebleven tot enkel twee ingediende formulieren tijdens de inloopavond.

Wat heeft het proces opgeleverd?

Opbrengst	Conclusie
Inloopavond 26-11-2024 De inloopavond is bezocht door een grote groep van belangstellenden. Kort en zakelijk weergegeven is het volgende naar voren gebracht. Het is wenselijk om de titel aan te passen en daarin te vermelden dat het een conceptversie van de Nota van Uitgangspunten betreft. In paragraaf 3.3 wordt gesproken over een beleidsarme transitie van bestemmingsplan naar omgevingsplan. Er wordt echter ook gesproken over ontwikkelingen in het document. In paragraaf 4.2 wordt het wenselijk geacht om een concrete lijst toe te voegen met wijzigingen (bijvoorbeeld voor wijzigingen van bouwvlakken). De uitnodigingsbrief heeft de nodige verwarring veroorzaakt doordat er wordt gesproken over wijzigingen. Het had geholpen als in de brief duidelijk werd aangegeven wat er precies wijzigt en wat niet. In de Nota van Uitgangspunten wordt het ontwerpbestemmingsplan Datacenters vermeld. Afgevraagd wordt of er datacenters komen in Weesp en meer specifiek in het landelijk gebied rondom Aetsveld.	Voor de duidelijkheid naar de bewoners toe, is het wenselijk om in de titel van het document aan te geven of er sprake is van een concept, ontwerp of definitieve versie. In dit geval had het dus wenselijk geweest om in de titel te vermelden dat het een Concept Nota van Uitgangspunten betreft. Uitgangspunt voor de omzetting van het bestemmingsplan wat nu geldt voor Aetsveld naar het omgevingsplan, is dat er geen nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt of nieuw beleid wordt voorgesteld. Tijdens de inloopavond is aangegeven dat het evenwel wenselijk is om enige flexibiliteit te behouden voor het geval er sprake is van bijvoorbeeld een initiatief of ontwikkeling waar unaniem draagvlak voor is en het wenselijk en mogelijk is om dit mee te nemen in de wijziging van het omgevingsplan. Dit gaat dus op voor uitzonderlijke gevallen, die in de loop van de procedure naar voren kunnen komen. In de Nota van Uitgangspunten is het voorgaande nader toegelicht. Paragraaf 4.2 van de Nota van Uitgangspunten beschrijft het uitgangspunt dat de bestaande gebruiks- en bouwmogelijkheden behouden blijven en de bestaande rechten zoveel als mogelijk worden behouden. Er is een algemene formulering opgenomen voor gevallen waarin toch een inperking of aanpassing nodig is in de gebuiks- of bouwmogelijkheden. Op dit moment is dit nog niet aan de orde en zijn er geen concrete gevallen aan te wijzen. Mogelijk dat er in de loop van de procedure toch een situatie naar voren komt, waarin een aanpassing wel noodzakelijk blijkt te zijn en dan is het wenselijk om daar enige flexibiliteit voor te hebben. Daarom is er een algemene formulering opgenomen in paragraaf 4.2 van de Nota van Uitgangspunten. De inloopavond heeft duidelijk naar voren gebracht hoe belangrijk communicatie is. Voor in de toekomst zal er in de bewonersbrieven nog duidelijker worden aangegeven wat er wel en niet veranderd en wat het doel is van de avond. Vanaf 19 december 2023 heeft een zogenoemd ontwerp-paraplubestemmingsplan voor datacenters ter inzage gelegen. Het paraplubestemmingsplan reguleert de vestiging

	van nieuwe datacenters. Het plan maakt geen datacenters mogelijk voor Weesp.
Opbrengst	**Conclusie**
Inspraakreactie 1 - ingediend tijdens de inloopavond van 26-11-2024 Het was op internet onduidelijk waar het om ging. De inloopavond heeft opheldering gegeven. Meeste bewoners maken zich vooral zorgen om het landelijk gebied rondom Aetsveld. Het is belangrijk dat dit een landelijk gebied blijft met de weilanden rondom Aetsveld. Het is een prachtige omgeving. Het gebied is ook onderdeel van het UNESCO Werelderfgoed en het is ook een Aardkundig Monument. Een groene omgeving is belangrijk voor de mensen en de natuur.	Onderkend wordt dat er verbeteringen mogelijk zijn in de communicatie. Dit wordt ook zeker meegenomen richting de toekomstige procedures voor wijzigingen van het bestemmingsplan naar het omgevingsplan. Tijdens de inloopavond is inderdaad duidelijk geworden dat er zorgen zijn over het landelijk gebied rondom het woongebied Aetsveld. Dit valt echter buiten de opgave van de wijziging van het bestemmingsplan voor Aetsveld naar het omgevingsplan. Er worden dus geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt in het landelijk gebied met deze procedure. De gemeente onderschrijft het belang van onder meer groen, de natuur en het beschermen van gebieden die aangewezen zijn als onderdeel van het UNESCO Werelderfgoed.
Inspraakreactie 2 - ingediend tijdens de inloopavond van 26-11-2024 Er wordt graag vernomen wanneer de definitieve Nota van Uitgangspunten gereed is en of er een tweede mogelijkheid komt om hierop te reageren. Een begrippenlijst zou welkom zijn. Hoe is de procedure bij toekomstige wijzigingen in het omgevingsplan?	De definitieve Nota van Uitgangspunt is gereed in het begin van het tweede kwartaal van 2025. Er volgt geen nieuw moment om te reageren op de Nota van Uitgangspunten. Een nieuwe inspraakgelegenheid dient zich aan bij het in procedure brengen van het ontwerpwijziging van het omgevingsplan voor het deelgebied Aetsveld. Hierover zullen de bewoners en ondernemers in het gebied wederom worden geïnformeerd. De gemeenteraad van Amsterdam heeft op 18 september 2024 het eerste wijzigingsbesluit genomen. Dit gaat om de basisregeling, die dus de basis zal vormen voor toekomstige omzettingen van bestemmingsplannen naar het omgevingsplan, zoals nu voor Aetsveld het geval is. De basisregeling bevat in bijlage 1 een begrippenlijst. Voor meer informatie en inzage in de basisregeling, kan de volgende link worden geraadpleegd: https://www.amsterdam.nl/wonen-leefomgeving/bestemmingsplannen-onderdeel-van/basisregeling-omgevingsplan-amsterdam/ Hoofdstuk 2 van de Nota van Uitgangspunten bevat een uitgebreide beschrijving voor de procedure bij toekomstige wijzigen in het omgevingsplan. In stappen wordt uitgelegd hoe de procedure verloopt.

Afstemming met andere bestuursorganen (artikel 2.2 Ow) en overlegpartners De afstemming met andere bestuursorganen heeft geen reacties opgeleverd.	Er is geen aanleiding om de Nota van Uitgangspunten aan te passen.

Vooruitblik

Na vaststelling van de Nota van Uitgangspunten wordt gestart met het maken van de ontwerpregeling voor de wijziging van het omgevingsplan. Die ontwerpregeling zal laten zien hoe de bouw- en gebruiksmogelijkheden van de oude bestemmingsplannen in het omgevingsplan worden opgenomen.

In de toelichting op het ontwerpwijzigingsbesluit van het omgevingsplan wordt aangegeven op welke wijze participatie heeft plaatsgevonden en wat de uitkomst is. Vervolgens is in de verdere procedure tot wijziging van het omgevingsplan de wettelijke zienswijzeprocedure van toepassing. Dit betekent dat we een ontwerp van het wijzigingsbesluit van het omgevingsplan ter inzage leggen. Op het ontwerp kan eenieder reageren door een zienswijze in te dienen. De termijn om een zienswijze in te dienen is zes weken en begint op de dag waarop het ontwerp omgevingsplan ter inzage is gelegd.

Het college legt de wijziging van het omgevingsplan met de Nota van Beantwoording Zienswijzen en Nota van Wijzigingen voor aan de gemeenteraad voor vaststelling