Gemeente Amsterdam

Raadsinformatiebrief

Aan:	De leden van de gemeenteraad van Amsterdam
Datum	6 december 2022
Portefeuille(s)	Ruimtelijke ordening
Portefeuillehouder(s):	Reinier van Dantzig
Behandeld door	Cécile Gronert, c.gronert@amsterdam.nl
Onderwerp	Omgevingsplan Amsterdam, Basisregeling

Geachte leden van de gemeenteraad,

Met deze brief informeert het college u over het volgende.

Op 6 december 2022 hebben wij ingestemd met de voorontwerpwijziging Omgevingsplan Amsterdam (Omgevingsplan Amsterdam, Basisregeling) en deze vrijgegeven voor bestuurlijk vooroverleg, advies van de stadsdelen en het stadsgebied en participatie met burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties.

De Basisregeling is een eerste stap om te komen tot één integraal omgevingsplan voor heel Amsterdam, zoals de aanstaande Omgevingswet die voorschrijft. De Basisregeling vervangt zo beleidsneutraal mogelijk een groot deel van het zogeheten tijdelijk deel omgevingsplan en biedt een kader van waaruit later (gebiedsgewijs) bestemmingsplannen vervangen worden.

In onderstaande paragrafen staat bestuurlijke achtergrondinformatie over zowel de Omgevingswet, het omgevingsplan als het participatie- en adviestraject. In de bijlagen 1, 2 en 3 treft u de Basisregeling zelf aan, alsmede een algemene en artikelsgewijze toelichting. In bijlage 4 bij deze brief treft u de inhoudsopgave van het Omgevingsplan Amsterdam en de inhoud van de belangrijkste hoofdstukken, in bijlage 5 een toelichting op betekenisvolle wijzigingen die in de Basisregeling ten opzichte van het huidig stelsel zijn doorgevoerd.

1. De Omgevingswet

Doelstelling Omgevingswet
De Omgevingswet is bedoeld voor het bieden van *ruimte voor ontwikkeling*, met *waarborgen voor kwaliteit*. Met de Omgevingswet wordt het accent verlegd van behoud en bescherming naar een *actieve aanpak* waarbij de *continue zorg* voor de fysieke leefomgeving centraal staat.

De regering heeft met de Omgevingswet een aantal verbeterdoelen voor ogen. Dat is onder meer het vergroten van de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht. Daarnaast moet de Omgevingswet een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving bewerkstellingen. Om daarin te voorzien is een stelselherziening van het omgevingsrecht nodig geacht. Die stelselherziening zorgt

voor een vergaande integratie en harmonisatie van regelgeving. Op landelijk niveau wordt allerlei sectorale wet- en regelgeving geïntegreerd in één Omgevingswet en vier algemene maatregelen van bestuur en één ministeriële regeling.

De Omgevingswet voorziet ook in integratie van wet- en regelgeving op gemeentelijk niveau. De Omgevingswet verplicht daarom gemeenten om voor het gehele grondgebied één integraal omgevingsplan vast te stellen. Hierin staan regels over de fysieke leefomgeving en over activiteiten die daarvoor gevolgen hebben of kunnen hebben.

Reikwijdte van de Omgevingswet
De Omgevingswet gaat over de fysieke leefomgeving en over activiteiten die hiervoor gevolgen kunnen hebben. Zowel het begrip fysieke leefomgeving als de activiteiten die daarop gevolgen kunnen hebben, kunnen en moeten breed worden uitgelegd. Dit toepassingsbereik is van groot belang omdat het bepaalt waarop de regels in het omgevingsplan betrekking mogen hebben (de reikwijdte van de wet).

Hetzelfde geldt voor de maatschappelijke doelen van de wet. In artikel 1.3 Omgevingswet is bepaald dat de Omgevingswet, met het oog op duurzame ontwikkeling en de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, is gericht op het in onderlinge samenhang:

a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, en
b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De datum voor inwerkingtreding van de Omgevingswet is al meerdere keren uitgesteld, maar staat nu gepland op 1 juli 2023.

2. Het omgevingsplan

Eén omgevingsplan voor de gehele gemeente
Het nieuwe stelsel gaat uit van één omgevingsplan voor het gehele gemeentelijke grondgebied. Het bevat één set begripsomschrijvingen en gelijke regels voor gelijke gevallen. Het omgevingsplan bevat de regels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 4.2 Omgevingswet). Het omgevingsplan moet alle bestaande bestemmingsplannen vervangen. Ook allerlei gemeentelijke verordeningen of delen daarvan die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving worden onderdeel van het omgevingsplan. Bovendien heeft de regering ervoor gekozen om enkele onderwerpen niet langer op rijksniveau te regelen, maar in het omgevingsplan te laten regelen (door het geven van instructieregels) of geheel over te laten aan de decentrale overheden. Het gaat bijvoorbeeld om de gevolgen van geluid, geur en trillingen door bedrijfsmatige milieubelastende activiteiten. Ook gaat het om de regels over horeca-, recreatie- en detailhandelsactiviteiten. Tevens zal de bouwvergunningplicht van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (voor wat betreft de ruimtelijke afweging) opgaan in het omgevingsplan. Het rijk zal wel zelf de bouwtechnische aspecten van het bouwen blijven regelen.

De gedachte is dat decentralisatie en opname in het omgevingsplan meer duidelijkheid biedt voor burgers en bedrijven en meer gelegenheid voor regelgeving op maat door gemeenten.

Opzet van het omgevingsplan
De opgave om te komen tot één omgevingsplan met daarin regels over onderwerpen die nu nog worden gereguleerd door al die bestemmingsplannen, diverse gemeentelijke verordeningen en rijksregels, brengt allereerst vragen met zich mee over de opzet en inrichting van het omgevingsplan. Een blauwdruk voor hoe het omgevingsplan moet worden vormgegeven, geeft het rijk niet. Het rijk geeft juist ruimte aan gemeenten om zelf die vorm te kiezen die het beste bijdraagt aan het behalen van de eigen gemeentelijke doelstellingen.

Doelen van integratie en harmonisatie
In het omgevingsplan worden het ruimtelijk ordeningsrecht, het milieurecht, het natuurrecht en bouwrecht op gemeentelijk niveau bij elkaar gebracht. Door integratie kan een betere onderlinge afstemming van die regels ontstaan. Ook kunnen regels uit allerlei bestemmingsplannen die feitelijk over hetzelfde onderwerp gaan, worden geharmoniseerd. Dan worden overal binnen Amsterdam, waar mogelijk, dezelfde regels over dezelfde onderwerpen gebruikt. Regels over eenzelfde onderwerp zouden alleen moeten verschillen als daar een inhoudelijke reden voor is. Zo blijft er altijd ruimte voor lokaal maatwerk. Door die integratie en harmonisatie van regels moet iedereen (bewoners, ondernemers en ontwikkelaars) makkelijker de weg kunnen vinden in de van toepassing zijnde regels.

Integratie en harmonisatie van regels moet ook bijdragen aan een snellere en overzichtelijkere doorwerking van beleid naar regelgeving. Een beleidswijziging hoeft niet langer te leiden tot wijziging van tientallen bestemmingsplannen met verschillende regels en verschillende andere regelingen. Eén enkele wijziging van het omgevingsplan kan dan volstaan.

Het Digitale Stelsel Omgevingswet
Een belangrijk hulpmiddel bij de inzichtelijkheid van de regels is het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO). Hierin wordt de regeling zowel vanuit een locatie op de kaart als vanuit de regels zelf, voor een ieder raadpleegbaar gemaakt.

Instructies en instructieregels van het rijk en de provincie
Het omgevingsplan staat niet op zichzelf. Ook het rijk, provincies en waterschappen hebben in verschillende wettelijke regelingen regels opgenomen met betrekking tot de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Soms bevatten deze regels die rechtstreeks voor de burger gelden. Maar er zijn ook heel veel regels gesteld over de inhoud van het omgevingsplan. Dergelijke instructies en instructieregels zijn op landelijk niveau te vinden in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Op provinciaal niveau staan ze in de provinciale omgevingsverordening. Wanneer op een bepaald onderwerp in het omgevingsplan instructieregels van toepassing zijn, dan wordt in de algemene toelichting of in de artikelsgewijze toelichting aangegeven hoe daaraan invulling is gegeven.

3. Het Omgevingsplan van rechtswege

Situatie wanneer de Omgevingswet in werking treedt: het Omgevingsplan van rechtswege
Wanneer de Omgevingswet in werking treedt, vervalt een groot aantal wetten. Eén daarvan is de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Op grond van deze wet worden nu bestemmingsplannen vastgesteld. Daarmee is het niet langer mogelijk nieuwe bestemmingsplannen in procedure te brengen. Maar er is dan ook geen wet meer die regelt wat een bestaand bestemmingsplan is. Om te zorgen dat er geen rechtsvacuüm ontstaat, is voorzien in overgangsrecht. Op basis van dat overgangsrecht worden alle ruimtelijke plannen (zoals bestemmingsplannen) onderdeel van het omgevingsplan.

Ook allerlei regels uit landelijke wetten die komen te vervallen, worden opgenomen in het omgevingsplan. Wanneer de Omgevingswet in werking treedt, ontstaat er dus van rechtswege (automatisch) een omgevingsplan. Dit 'omgevingsplan van rechtswege' wordt ook wel het 'tijdelijk omgevingsplan' genoemd. Tijdelijk, omdat het nog niet voldoet aan de eisen die de wet er aan stelt. De regels in dit tijdelijke omgevingsplan moeten worden vervangen door regels die wel voldoen aan de daaraan gestelde eisen.

Inhoud van het omgevingsplan van rechtswege: gemeentelijke ruimtelijke plannen en bruidsschat Rijk
De ruimtelijke regels uit de vele honderden bestemmingsplannen zijn wel juridisch onderdeel van het omgevingsplan van rechtswege, maar staan niet 'technisch' in het omgevingsplan. Ze blijven hun bestaande vorm behouden, en zijn juridisch (in naam) onderdeel van het omgevingsplan gemaakt. Hetzelfde geldt voor (delen van) de Hemelwaterverordening en de Erfgoedverordening.

De regels van het rijk die in het omgevingsplan van rechtswege komen te staan, staan wel 'technisch' in het omgevingsplan. De rijksregels die in het omgevingsplan komen te staan, worden gezamenlijk de 'bruidsschat' genoemd: het Rijk plaatst die regels *bij wijze van bruidsschat* in het omgevingsplan van rechtswege. Zo komt in de plaats van de bouwvergunningplicht uit de Wabo, in het omgevingsplan van rechtswege een bouwvergunningplicht met de daarop van toepassing zijnde beoordelingsregels (met onder meer de welstandsbeoordeling). Ook allerlei regels over activiteiten die belastend kunnen zijn voor het milieu komen in dit omgevingsplan van rechtswege. Nu nog worden daarover regels gesteld in het Activiteitenbesluit milieubeheer. De bruidsschatregels komen in hoofdstuk 22 van het omgevingsplan te staan. Het gaat om regels over sterk uiteenlopende onderwerpen. Die regels behoeven aanpassing en aanvulling om te voldoen aan door het Rijk en provincie gestelde instructieregels. Daarbij moeten die regels ook op een logische plek in de regelstructuur van het omgevingsplan worden geplaatst, zodat ze op onderwerp goed vindbaar zijn.

4. Het Omgevingsplan Amsterdam, de Basisregeling

Amsterdamse doelstellingen
Het college heeft op 19 maart 2019 besloten over de aanpak en de uitgangspunten voor het opstellen van het Omgevingsplan Amsterdam. Daarbij is uitgesproken dat het Omgevingsplan Amsterdam a) moet bijdragen aan een snelle doorwerking van beleid naar regelgeving, b) moet

zorgen voor uniformering en inhoudelijke afstemming van regelgeving, en c) moet leiden tot een optimale bruikbaarheid en informatievoorziening voor de Amsterdammer en initiatiefnemer.

Met voorliggende voorontwerpwijziging Omgevingsplan Amsterdam wordt aan bovenstaand besluit opvolging gegeven. Met daarbij de opmerking dat door uitstel van de invoering van de Omgevingswet de in het besluit van 19 maart 2019 genoemde data zijn doorgeschoven naar de huidige geplande invoeringsdatum van de Omgevingswet 1 juli 2023.

Een Basisregeling als eerste stap
Een eerste grote stap in de Amsterdamse werkwijze om tot één integraal omgevingsplan te komen, is het vaststellen van wat de Basisregeling wordt genoemd. Deze Basisregeling wordt uiteindelijk via een raadsbesluit tot wijziging van het omgevingsplan onderdeel van wat tot dan toe het omgevingsplan van rechtswege is. Vanaf dat moment is er een Omgevingsplan Amsterdam dat bestaat uit een tijdelijk deel en een permanent deel. Een tijdelijk deel omdat alle bestemmingsplannen dan nog niet zijn vervangen, maar deze wel tijdelijk onderdeel van het omgevingsplan zijn. En een permanent deel: de Basisregeling. De situatie met een tijdelijk deel eindigt pas nadat alle regelingen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving voor het gehele grondgebied van Amsterdam met regels in het Omgevingsplan zijn vervangen.

- *Vervangen van de bruidsschatregels*

Met het vaststellen van de Basisregeling wordt een eerste grote stap gezet in het vervangen van de bruidsschat. Verreweg de meeste regels uit de bruidsschat worden op de gewenste plaats in het omgevingsplan gezet, op een wijze die voldoet aan de erop van toepassing zijnde instructieregels.

- *Opnemen van regels uit de Hemelwaterverordening en delen van de Erfgoedverordening*

Ook bepaalde onderdelen uit een aantal verordeningen die van rechtswege onderdeel zijn geworden van het omgevingsplan, worden in het omgevingsplan opgenomen, op een wijze die voldoet aan de erop van toepassing zijnde instructieregels. Het gaat om de regels uit de Hemelwaterverordening, en grote delen van de Erfgoedverordening. Op termijn zullen er meerdere (onderdelen van) andere verordeningen aan worden toegevoegd, zoals de Bomenverordening.

- *Ruimtelijke regels*

Daarnaast wordt voorzien in heel veel regels waarmee het vervangen van bestemmingsplannen kan plaatsvinden (ruimtelijke regels). Veel van die ruimtelijke regels zijn geharmoniseerd en vormgegeven op een wijze dat ze voor herhaalde toepassing in allerlei gebieden in Amsterdam bruikbaar zijn. Tot het moment van vervanging blijven de ruimtelijke regels van de bestemmingsplannen (als onderdeel van het omgevingsplan van rechtswege) gewoon gelden.

- *Overige instructieregels*

Tot slot wordt voor een aantal onderwerpen waarover door het rijk of de provincie instructieregels zijn gesteld, voorzien in regels die hieraan invulling geven.

5. Opzet Basisregeling en wijzigingsprocedure

Met de Basisregeling wordt meteen een 'eindstructuur' voor het Omgevingsplan Amsterdam neergezet. Dit heeft geleid tot de volgende onderwerpgewijze opbouw van het omgevingsplan:

hoofdstuk 1 algemene bepalingen

hoofdstuk 2 algemene regels over het gebruik van gronden en bouwwerken

hoofdstuk 3 locatiegerichte regels over het gebruik van gronden en bouwwerken

hoofdstuk 4 algemene regels over activiteiten met betrekking tot bouwwerken

hoofdstuk 5 locatiegerichte regels over bouwwerken

hoofdstuk 6 het uitvoeren van werken en werkzaamheden, geen bouwwerken zijnde (aanlegactiviteiten)

hoofdstuk 7 het aanleggen of wijzigen van een gemeenteweg, waterschapsweg of lokale spoorweg, of het wijzigen van gebruik van een lokale spoorweg

hoofdstuk 8 vanwege instructieregels aangewezen gebieden en locaties

hoofdstuk 9 kostenverhaal

hoofdstuk 10 milieubelastende activiteiten

hoofdstuk 11 gemeentelijke monumenten en activiteiten met betrekking tot gemeentelijke monumenten

hoofdstuk 12 t/m 21 gereserveerd

hoofdstuk 22 activiteiten (regels door het rijk bij wijze van bruidsschat in het omgevingsplan geplaatst)

hoofdstuk 23 overgangsrecht

hoofdstuk 24 slotbepalingen

De hoofdstukken 1, 2, 4 en 10 komen grotendeels in de plaats van de regels die bij wijze van bruidsschat in hoofdstuk 22 van het omgevingsplan van rechtswege zijn geplaatst. Deze regels gaan (uitzonderingen daargelaten) na vaststelling van de Basisregeling overal gelden. Overigens zijn regels uit hoofdstuk 22 ook in andere hoofdstukken terechtgekomen. De algemene toelichting bij het omgevingsplan bevat een transponeringstabel waarin is aangegeven waar de regels uit dat hoofdstuk 22 in de Basisregeling zijn terechtgekomen.

In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat met name de hoofdstukken 3, 5 en 6 ruimtelijke regels bevatten waarmee de komende jaren bestemmingsplannen vervangen gaan worden. Deze regels krijgen pas een daadwerkelijk rechtsgevolg bij het vervangen van een bestemmingsplan voor een bepaald gebied. Bij het vervangen van die bestemmingsplannen zullen deze hoofdstukken worden uitgebreid met aanvullende locatiegerichte regels.

De hoofdstukken 7 en 8 geven een invulling aan bepaalde instructieregels. Hetzelfde geldt voor afdeling 11.2 en afdeling 11.1. Laatstgenoemde afdeling komt in de plaats van een deel van de gemeentelijke erfgoedverordening.

Bijlage 4 gaat beknopt in op de inhoud van de verschillende hoofdstukken van het omgevingsplan. Vervolgens is in bijlage 2, de algemene toelichting bij het omgevingsplan, hoofdstuk 10, meer uitgebreid de inhoud per hoofdstuk beschreven.

Vaststellen Basisregeling wijzigt het omgevingsplan, procedure
Net als nu bij bestemmingsplannen is het de raad die een wijziging van het omgevingsplan vaststelt. De raad kan de vaststelling van delen van het omgevingsplan delegeren aan het college. In de Basisregeling is daarin nog niet voorzien, hiervoor zal een apart besluit worden voorbereid. Het vaststellen van de Basisregeling gebeurt door het nemen van een besluit door de gemeenteraad waarmee het Omgevingsplan wordt gewijzigd. Met dit eerste wijzigingsbesluit zal de Basisregeling een deel van de regels uit het omgevingsplan van rechtswege vervangen. Na dit eerste besluit zullen er nog vele wijzigingen van het omgevingsplan volgen.

Op het wijzigen van het omgevingsplan is min of meer dezelfde procedure van toepassing als op het vaststellen van een *bestemmingsplan*. Voordat dit wijzigingsbesluit kan worden vastgesteld, zal dit eerst als ontwerpwijziging van het omgevingsplan ter inzage worden gelegd met de mogelijkheid zienswijzen naar voren te brengen. Voorafgaand daaraan wordt bij wijze van participatie de mogelijkheid geboden op de voorgestelde Basisregeling te reageren. De versie van de Basisregeling waarover participatie plaatsvindt, is de voorontwerpwijziging van het Omgevingsplan Amsterdam.

6. Inhoud: locatiegerichte regels, algemene regels en wijzigingen

Locatiegerichte regels en algemeen geldende regels
De regels in de Basisregeling gaan over uiteenlopende onderwerpen, maar is er nog een belangrijk onderscheid te maken: het onderscheid tussen locatiegerichte regels en algemeen geldende regels.

Met algemeen geldende regels wordt gedoeld op regels die overal gaan gelden én overal hetzelfde rechtsgevolg hebben. Bijvoorbeeld de regels die bepalen dat het oprichten, in stand houden en gebruiken van een bouwwerk alleen met een omgevingsvergunning is toegestaan, is zo'n algemeen geldende regel. Hetzelfde geldt voor de regels over milieubelastende activiteiten.

Met locatiegerichte regels wordt gedoeld op regels die alleen op specifieke locaties gelden, of die overal gelden, maar daarbij een verwijzing naar een specifieke locatie op een kaart bevatten. Bijvoorbeeld de regels die bepalen waar wonen of detailhandel is toegestaan, zijn locatiegericht. Deze laatste regels zijn met name ruimtelijke regels, zoals we die kennen uit bestemmingsplannen.

Locatiegerichte regels, DSO en vervangen van bestemmingsplannen
Locatiegerichte regels hebben als kenmerk dat ze in de regel verwijzen naar een locatie die op een kaart kan worden weergegeven. Bijvoorbeeld de regel die luidt: "De gronden en bouwwerken ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: wonen' mogen worden gebruikt ten behoeve van wonen." De zinsnede 'ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: wonen' verwijst naar gebieden op een kaart. Waar die aanduiding op de kaart is aangegeven, mag wonen plaatsvinden; daarbuiten niet.

- *Regels op de kaart (DSO)*

Om op een kaart te worden weergegeven, moeten de aanduidingen waarnaar in een locatiegerichte regel wordt verwezen een bepaalde grens krijgen. Dat weergeven op de kaart gebeurt in het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO). Daar komt een viewer waarin de regels in combinatie met een weergave op de kaart door iedereen kunnen worden geraadpleegd.

Deze viewer is met name nodig om de rechtsgevolgen van locatiegerichte ruimtelijke regels te kunnen raadplegen. Door de regel gekoppeld aan de locatie weet je waar je mag bouwen, en hoe hoog, en welk gebruik is toegestaan. De landelijke viewer is op dit moment nog niet voldoende gereed om de raadpleegbaarheid te borgen. Los daarvan voorziet deze landelijke voorziening niet in weergave van een participatieversie. Het is daarom niet mogelijk participatie op de Basisregeling te laten plaatsvinden in een digitale omgeving met een viewer. Dat is ook niet nodig. Een groot deel van de regels in de Basisregeling zal overal gaan gelden, en bevatten ook verder geen geografische component. Deze regels zijn niet locatiegericht. Voor deze regels hoeft niet in een viewer te worden aangegeven waar ze gelden, ze gelden immers overal. Voor de regels die wel locatiegericht zijn, geldt dat het rechtsgevolg pas ontstaat bij het gebiedsgewijs vervangen van bestemmingsplannen. Dat is in deze fase nog niet aan de orde. Deze locatiegerichte regels worden met de Basisregeling uiteindelijk al wel vastgesteld, maar ze zijn dan nog nergens van toepassing.

- *Het vervangen van de bestemmingsplannen*

Het vervangen van de bestemmingsplannen zal gebiedsgewijs gebeuren. Dat betekent dat het bepalen van de grens van al die aanduidingen (en eventueel bijbehorende locatiespecifieke normen), gebied voor gebied zal plaatsvinden. Dat gebeurt door het omgevingsplan voor een bepaald gebied te wijzigen. Bij die wijziging worden dan voor dat gebied van de benodigde aanduidingen de grenzen bepaald en eventuele locatiespecifieke normen toegevoegd. Bij dergelijke wijzigingen ontstaat gebied voor gebied een rechtsgevolg van locatiegerichte regels in het omgevingsplan. In bijlage 4 is te lezen in hoeverre de regels na vaststelling van de Basisregeling voor heel Amsterdam een rechtsgevolg gaan hebben, of dat dit rechtsgevolg pas ontstaat bij het gebiedsgewijs vervangen van de bestaande bestemmingsplannen.

Wijzigingen ten opzichte van de huidige regels
Conform het collegebesluit van 19 maart 2019 zijn de regels zoals die zijn opgenomen in de basisregeling zoveel als mogelijk beleidsneutraal van aard. Dat neemt niet weg dat veel regels gewijzigd zijn ten opzichte van de nu nog geldende regels. Deze wijzigingen zijn verschillend van aard.

In bijlage 5.'Toelichting op betekenisvolle wijzigingen ten opzichte van het huidig stelsel' worden de verschillende soorten wijzigingen nader toegelicht en worden ook de volgende betekenisvolle wijzigingen ten opzichte van het huidig stelsel, nader toegelicht:

a. vergunningplicht bij binnenplanse wijziging gebruik van niet geluidgevoelig naar wel geluidgevoelig gebouw;
b. vergunningplicht bij binnenplanse wijziging naar beperkt kwetsbaar gebouw;
c. uitbreiding van lijst van vergunningvrije bouwwerken met tuinhuizen, kassen en bergingen op volkstuinparken;
d. gelijkstelling gemeentelijke beschermde stads- en dorpsgezichten met rijksbeschermde stads- en dorpsgezichten;
e. mogelijkheden om binnenplans af te kunnen wijken van ruimtelijke regels over bouwwerken;
f. uitbreiding beoordelingsaspecten bij binnenplanse vergunningplicht bouwen;
g. wijziging normering piekgeluid bij milieubelastende activiteiten.

7. Participatie en adviestraject stadsdelen en stadsgebied

Bij de participatie over de Basisregeling kiezen we voor informeren en meedenken. Zowel het Omgevingsplan als de werkwijze met de Basisregeling zijn nieuw en behoeven uitleg.

Aanpak informatie
De informatie over de Basisregeling wordt op meerdere manieren gedeeld en toegelicht. De regeling met toelichting wordt op een website toegankelijk gemaakt en voorzien van uitleg en context. Aanvullend wordt een aantal informatiebijeenkomsten georganiseerd. Daarbij zullen er naast een algemene informatiebijeenkomst ook bijeenkomsten zijn met een meer specifieke invalshoek. Bijvoorbeeld één voor bouwende en ontwikkelende partijen waarbij naast een algemene uitleg, regels over bouwactiviteiten en de impact op de gebiedsontwikkeling en de vervanging van de bestemmingsplannen aandacht zal krijgen. Daarnaast richten we ons in een andere bijeenkomst meer op ondernemers en vertegenwoordigers van het bedrijfsleven waarvoor o.a. de omzetting van Rijksregels naar de basisregeling en de regels over milieubelastende activiteiten van belang zijn. Tijdens dit participatietraject zijn we wendbaar en voegen we een bijeenkomst toe mocht hier behoefte aan zijn.

Aanpak meedenken
Daarnaast zijn we voor deze Basisregeling en de opbouw van het Omgevingsplan op zoek naar ideeën en suggesties voor verbetering. Hiervoor is een lijst van organisaties samengesteld die per brief actief worden benaderd en uitgenodigd om mee te denken. Maar ook via de algemene kennisgeving worden geïnteresseerden uitgenodigd om suggesties doen om de kwaliteit en de uitvoerbaarheid van de voorstellen te verbeteren.

Doelgroepen
Doelgroepen die vooralsnog worden onderscheiden zijn: bedrijfsleven, bewonersgroepen, belangenorganisaties op het gebied van natuur en milieu, institutionele partijen betrokken bij gebiedsontwikkelingen en transformatie van bestaande stad zoals corporaties, ontwikkelaars en bouwers bureaus met expertise in het omgevingsrecht, institutionele partijen op terrein wonen,

horeca, partijen met milieuvergunningen, partijen betrokken bij maatschappelijke en culturele voorzieningen (inclusief sport).

Reacties en termijnen
De Basisregeling zal vanaf begin januari 2023 voor een ieder ter inzage worden gelegd gedurende acht weken, waarbij de mogelijkheid wordt geboden tot het geven van reacties. Het is van belang te beseffen dat die reacties betrekking kunnen hebben op álle regels die in de Basisregeling zijn opgenomen. Dus ook op regels die nu niet wijzigen ten opzichte van huidig recht, of die pas later ergens gaan gelden. Bij de beantwoording op de participatiereacties zal bij deze gevallen o.a. verwezen worden naar toekomstige participatieronden, wanneer regels wel in procedure komen.

De terinzagelegging zal worden gecommuniceerd op de website van de gemeente, in het gemeenteblad, Parool en/of Echo en relevante sociale media. Daarnaast worden zoals gezegd de bestaande netwerken met stedelijke (ontwikkel)partners benaderd.

Adviesaanvraag stadsdelen en stadsgebied
Gedurende de termijn van de participatie krijgen de dagelijks besturen van de stadsdelen en de bestuurscommissie van het stadsgebied de gelegenheid om advies uit te brengen. In aanloop naar de adviesaanvraag is op 8 november 2022 op locatie een technische sessie georganiseerd voor de raad, waarbij de dagelijks besturen en commissies van de stadsdelen en het stadsgebied zijn uitgenodigd. Tevens zijn er op 14 en 23 november online technische sessies georganiseerd. Daar waar behoefte is aan een nadere toelichting, zullen we die organiseren.

Vervolg besluitvorming
De ingebrachte participatiereacties en de adviezen van de stadsdelen en het stadsgebied worden beantwoord en zo nodig verwerkt in het ontwerpwijzigingsbesluit omgevingsplan. Dit ontwerpwijzigingsbesluit zal na inwerkingtreding van de Omgevingswet (verwacht 1 juli 2023) worden voorgelegd aan het college. Als het college ermee instemt zal het worden vrijgegeven voor terinzagelegging. Vaststelling door de gemeenteraad van de eerste wijziging van het Omgevingsplan Amsterdam, de Basisregeling is nu voorzien eind 2023.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u naar aanleiding hiervan nog specifieke vragen hebben dat kunt u contact opnemen met Cécile Gronert.

Met vriendelijke groet,
Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam,



Reinier van Dantzig
Wethouder Woningbouw en Stedelijke Ontwikkeling

Bijlagen
1. Omgevingsplan Amsterdam, Basisregeling, Regels, versie 14 september 2022
2. Omgevingsplan Amsterdam, Basisregeling, Toelichting (algemeen deel), versie 14 september 2022
3. Omgevingsplan Amsterdam, Basisregeling, Toelichting (artikelsgewijs deel), versie 14 september 2022
4. Inhoud van de belangrijkste hoofdstukken
5. Toelichting op betekenisvolle wijzigingen ten opzichte van het huidig stelsel
6. Bestuurlijke samenvatting besluitvorming en participatie Basisregeling