Adviesaanvraag DB aan stadsdeelcommissie

Stadsdeel:	Noord
Onderwerp adviesaanvraag:	Vaststellen van de Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan, deelgebied Schellingwoude en het Participatie-eindverslag
Portefeuille:	Ruimtelijke ordening
Meegestuurde stukken:	- Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan, deelgebied Schellingwoude - Participatie eindverslag
Procesbegeleider:	Feride Karakilic, Pam Vrijman
Datum weekstart/staf:	3 maart 2025
Datum stadsdeelcommissie:	12 maart 2025 (t.k.n.) en 9 april 2025 (advisering)
Datum dagelijks bestuur:	1 april 2025
Registratienr. (optioneel):	...

Over adviesaanvragen door het DB: Conform de Verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022:

- (art. 19, lid 2) vraagt DB de stadsdeelcommissie (SDC) om advies als het voornemens is gebiedsopgaven met belangrijkste vierjaren doelstellingen vast te stellen, alsmede de zo nodig jaarlijkse herijking daarvan, of op eigen initiatief een taak of bevoegdheid uit te oefenen waarbij uniforme openbare voorbereidingsprocedure in de zin van afdeling 3.4 van de Awb of inspraak in de zin van de Algemene Inspraakverordening aan de orde is;
- (art. 19, lid 6) legt DB significante ruimtelijke herinrichtingsprojecten tijdig voor advisering voor aan SDC;
- (art 31, lid 2) informeert DB SDC vooraf over inzet van financiële middelen en SDC wordt in gelegenheid gesteld daar advies over uit te brengen, waaronder voorstellen voor een andere inzet.

Bij besluitvorming maakt DB inzichtelijk wat advies van SDC is en hoe eventuele voorstellen of moties als bedoeld in art. 30, lid 3, zijn verwerkt. DB neemt advies van SDC over indien is vastgesteld met meerderheid van stemmen en past binnen stedelijke en budgettaire kaders. DB kan uitsluitend schriftelijk met zeer zwaarwegende redenen afwijken van advies of voorstel van SDC. (art. 19, lid 5)
Als standpunten van stadsdeelcommissieleden bij uitbrengen van advies uiteenlopen, worden in advies standaard alle verschillende standpunten binnen commissie kenbaar gemaakt. (art. 30, lid 5)

Adviesvraag dagelijks bestuur aan stadsdeelcommissie:

Formuleer hier de vraag aan de stadsdeelcommissie

Bestuurlijke achtergrond

Aanleiding en doel

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Vanaf dat moment moeten wij één integraal omgevingsplan voor ons grondgebied hebben. Dat omgevingsplan is het gemeentelijk juridisch instrument waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Het betreft onder andere regels over (ver)bouw, gemeentelijke monumenten, milieu en over gebruik van bouwwerken. Het omgevingsplan komt daarmee in de plaats van onder meer bestemmingsplannen. Bestaande bestemmingsplannen zijn op grond van overgangsrecht tijdelijk onderdeel geworden van het omgevingsplan. Uiterlijk 2032 moeten alle (ruim 480) bestemmingsplannen zijn vervangen door regels in het omgevingsplan.

De algemene uitgangspunten voor het vervangen van bestemmingsplannen zijn opgenomen in het “Uitvoeringskader Transitie Omgevingsplan Amsterdam”. Hierin is opgenomen dat bestemmingsplannen *beleidsarm worden omgezet* en dat *bestaande rechten worden gerespecteerd*. De specifieke uitgangspunten voor het vervangen van de geldende bestemmingsplannen in het deelgebied Schellingwoude staan beschreven in paragraaf 2.3 van de Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan, deelgebied Schellingwoude.

De omzetting van de bestemmingsplannen in omgevingsplanregels gebeurt met omgevingsplanwijzingen. Het omgevingsplan wordt in tranches gewijzigd. De eerste tranche (opgesplitst in tranche 1a en tranche 1b) bestaat uit

tien deelgebieden in Amsterdam. Voor stadsdeel Noord is dat het gebied Schellingwoude. De omzetting van bestemmingsplannen naar omgevingsplanregels betreft een juridisch technische opgave om daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet. Hiervoor is een concept Nota van Uitgangspunten opgesteld, die beschrijft welke uitgangspunten op die omzetting van toepassing zijn. Het dagelijks bestuur heeft ook een participatieplan opgesteld voor deze opgave. Dit is vereist op grond van de Participatieverordening gemeente Amsterdam.
Op 9 juli 2024 heeft het dagelijks bestuur ingestemd met de concept Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan, deelgebied Schellingwoude, het participatieplan vastgesteld en de concept Nota van Uitgangspunten vrijgegeven voor participatie. Om dit voldoende kenbaar te maken, is hierover gecommuniceerd door:

- een bewonersbrief te verspreiden in het deelgebied;
- op 5 november 2025 een informatieavond (inloopavond) te organiseren voor de buurt;
- een bericht hierover te plaatsen op de website van de gemeente bij inspraaktrajecten en op de website van de Centrale Dorpenraad, Landelijk Amsterdam-Noord; op de gemeentelijke inspraakpagina werd tevens een elektronisch exemplaar van de concept Nota van Uitgangspunten beschikbaar gesteld;
- een (wettelijk vereiste) kennisgeving te doen in het Gemeenteblad inhoudende dat een wijziging van het omgevingsplan voor dit deelgebied wordt voorbereid;
- in het kader van de benodigde afstemming op grond van artikel 2.2, eerste lid Omgevingswet de concept Nota van Uitgangspunten te verzenden aan de overlegpartners.

De concept Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan, deelgebied Schellingwoude heeft met ingang van 24 oktober 2024 tot en met 5 december 2024 ter inzage gelegen op Stadsloket Noord met de mogelijkheid om hierover een inspraakreactie te geven. Ook is de Nota van Uitgangspunten aan de overlegpartners, andere bestuursorganen zoals de Omgevingsdienst, de waterbeheerder, Gasunie en de provincie Noord-Holland, gestuurd. Een compleet overzicht van de overlegpartners staat opgenomen op pagina 5 van het Participatie-eindverslag.

Het participatieplan is opgenomen in hoofdstuk 3 van de concept Nota van Uitgangspunten. Op basis hiervan heeft participatie plaatsgevonden. Het dagelijks bestuur stelt het Participatie-eindverslag vast. In dit verslag worden o.m. de inspraak- en overlegreacties beantwoord. Tijdens de periode van de ter inzagelegging is een informatieavond georganiseerd.

Eenieder heeft de mogelijkheid gekregen om gedurende voornoemde periode schriftelijk dan wel digitaal te reageren. Daarnaast zijn relevante - externe - overlegpartners benaderd zoals de Omgevingsdienst, Waternet, Gasunie en de provincie. Een interne, ambtelijke overlegpartner is Monumenten en Archeologie van Gemeente Amsterdam. Gedurende de periode van terinzagelegging is één overlegreactie ontvangen gegeven d0or Gasunie.

Er zijn in zes inspraakreacties ontvangen, afkomstig van bewoners uit het gebied en het Volkstuinenpark Wijkergouw. De inspraak- en overlegreacties worden in hoofdstuk 2 van het Participatie-eindverslag in samengevatte vorm weergegeven en van een beantwoording voorzien. Aangegeven wordt of de reactie aanleiding heeft gegeven tot aanpassingen.

Aanpassingen in de Nota van Uitgangspunten
De reacties van de bewoners en het volkstuinenpark gaan in hoofdzaak over specifieke uitgangspunten voor dit deelgebied en hebben betrekking op verschillende onderwerpen. Een drietal reacties geven aanleiding tot geringe aanpassingen van de Nota van uitgangspunten voor het deelgebied Schellingwoude:

1. Het wijkgebouw Schellingwoude (Wijkergouw 12) is ten onrechte opgenomen als rijksmonument, maar dit gebouw is op 28 maart 2023 aangewezen als gemeentelijk monument. Dit wordt aangepast in de Nota van Uitgangspunten;
2. In de beschrijving van de maatschappelijke en culturele voorzieningen in Schellingwoude ontbreken abusievelijk een fysiotherapiepraktijk en het wijkgebouw Schellingwoude. Dit wordt aangepast in de Nota van Uitgangspunten; deze reactie heeft geen relevantie voor de omgevingsplanwijziging;

3. Over de volkstuinenparken is in de concept Nota van Uitgangspunten beschreven dat medegebruik van het parkeerterrein wordt bevorderd ter verhoging van de attractiviteit van de parken voor de omwonenden. Hiermee wordt onbedoeld de indruk gewekt dat het parkeerterrein openbaar toegankelijk is en dit betekent dat hier ook betaald parkeren wordt ingevoerd. De gronden worden met inbegrip van de parkeerterreinen verhuurd en hoeven niet gedurende het gehele jaar openbaar toegankelijk te zijn. Daarmee zijn de gronden geen openbaar gebied zodat betaald parkeren hier niet aan de orde zal zijn. Dit wordt verduidelijkt in de Nota van Uitgangspunten; deze reactie heeft geen relevantie voor de omgevingsplanwijziging.

Vervolg
Op basis van de vastgestelde 'Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan, deelgebied Schellingwoude' wordt gewerkt aan het opstellen van een ontwerpregeling voor de wijziging van het omgevingsplan voor het deelgebied Schellingwoude. De verwachting is dat dit ontwerpwijzigingsplan in eind 2025 ter inzage wordt gelegd. Dan wordt op perceelniveau duidelijk hoe de bouw- en gebruiksmogelijkheden in het omgevingsplan worden opgenomen. Eenieder wordt op dat moment in de gelegenheid gesteld daarover een zienswijze in te dienen.

Horecaregels in het omgevingsplan
Bij de start van het opstellen van de Nota van Uitgangspunten voor het deelgebied Schellingwoude was de verwachting dat het nieuwe horecabeleid voor heel Amsterdam in 2024 zou worden vastgesteld. Dat blijkt nu niet zo te zijn. In het deelgebied Schellingwoude is op meerdere locaties (zelfstandige) horeca aanwezig en dat willen we meteen volgens het nieuwe horecabeleid verwerken in het omgevingsplan. Door de vertraging van het nieuwe beleid is een omzetting van de bestemmingsplanregels in regels van het omgevingsplan voor het deelgebied Schellingwoude nu niet mogelijk. Zodra het nieuwe horecabeleid is vastgesteld en opgenomen in het omgevingsplan, kan de wijziging voor het deelgebied Schellingwoude weer verder. De volgende stap is dan de tervisielegging van de ontwerpwijziging voor het deelgebied Schellingwoude. Volgens de huidige planning zal dat eind van dit jaar zijn. Dit betekent dat het vervangen van de geldende bestemmingsplannen in het deelgebied Schellingwoude meegaat met de "tranche 1b vervangen bestemmingsplannen". Degenen die een inspraakreactie hebben ingediend krijgen hierover apart bericht.

Planning

- De stadsdeelcommissie wordt gevraagd om advies uit te brengen;
- Het dagelijks bestuur wordt voorgesteld om het Participatie-eindverslag en de Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan, deelgebied Schellingwoude vast te stellen;
- Informeren indieners inspraakreacties over het besluit en publicatie op de gemeentelijke website (inspraakpagina)

Na vaststelling horecabeleid:
- Vrijgave ontwerp omgevingsplanwijziging door college
- Kennisgeving en terinzagelegging ontwerp omgevingsplanwijziging met mogelijkheid van zienswijzen
- Vaststellen wijziging omgevingsplan door gemeenteraad (eind 2025)

Vraag aan stadsdeelcommissie
Aan uw commissie wordt gevraagd te adviseren over de vraag of aan het dagelijks bestuur voorgesteld kan worden om de Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan, deelgebied Schellingwoude en het Participatie-eindverslag vast te stellen.

Advies stadsdeelcommissie:
Advies van de stadsdeelcommissie aan het dagelijks bestuur

Algemeen oordeel

De Stadsdeelcommissie adviseert positief over de Nota van Uitgangspunten voor het Wijzigingsbesluit Omgevingsplan voor het deelgebied Schellingwoude.

Toelichting
De commissie heeft waardering voor de zorgvuldige manier waarop er bij het participatieproces is gereageerd op opmerkingen van bewoners en andere betrokken partijen. Hoewel in de reflectie wordt opgemerkt dat de participatie wellicht te uitgebreid was voor een "beleidsarme omzetting", heeft het geleid tot waardevolle gesprekken met bewoners en tot concrete verbeteringen in de nota.

Aandachtspunten

1. Het is de commissie opgevallen dat het advies van de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC) niet is gedeeld, terwijl dit wel als noodzakelijk wordt genoemd in de nota. Wij verzoeken dit alsnog te delen met de commissie.
2. De vertraging door het nog niet vastgestelde horecabeleid is begrijpelijk, maar zorgt er wel voor dat Schellingwoude niet in de eerste tranche kan worden meegenomen. We vragen het dagelijks bestuur om de bewoners en ondernemers in Schellingwoude actief te blijven informeren over de voortgang.

Aanbevelingen

1. We adviseren om voor de volgende omzettingen in andere gebieden het participatieniveau van bewoners en stadsdeelcommissie op het huidige niveau te houden, zodat iedereen van dit proces kan leren en de gemeente ervaring op kan doen met de nieuwe Omgevingswet.
2. De commissie zou graag geïnformeerd willen worden over de mogelijkheden voor burgers, commissie en bestuur om eventuele fouten of omissies die na vaststelling van het wijzigingsbesluit worden ontdekt, alsnog te kunnen aanpassen. Bestaat hiervoor een laagdrempelige procedure?

Conclusie
De commissie adviseert positief over de Nota van Uitgangspunten en het Participatie-eindverslag, met inachtneming van bovenstaande aandachtspunten en aanbevelingen.

Reactie DB:
Reactie van het dagelijks bestuur aan de stadsdeelcommissie

Het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord onderschrijft het positieve advies van de stadsdeelcommissie over de voorbereiding van het wijzigingsbesluit Omgevingsplan voor deelgebied Schellingwoude zoals vervat in ‘Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan, deelgebied Schellingwoude’ en het bijhorende Participatie-eindverslag.

Het dagelijks bestuur zal overgaan tot het vaststellen van de Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan, deelgebied Schellingwoude. De Nota van Uitgangspunten maakt onderdeel uit van de opgave om alle bestemmingsplannen in de gemeente Amsterdam voor 1 januari 2032 te vervangen door omgevingsplanregels en daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet. In het voor te bereiden Wijzigingsbesluit Omgevingsplan tranche 1b zijn een aantal bestemmingsplangebieden uit de hele stad voorzien die omgezet gaan worden naar omgevingsplanregels. Voor stadsdeel Noord is dat het gebied ‘Schellingwoude’. In voornoemde Nota van Uitgangspunten worden de uitgangspunten voor de omzetting gegeven.

Het dagelijks bestuur zal overgaan tot het vaststellen van het Participatie-eindverslag. In dit verslag worden o.m. de inspraak- en overlegreacties beantwoord. Het concept van de Nota van Uitgangspunten heeft met ingang van 24 oktober 2024 tot en met 5 december 2024 ter inzage gelegen met de mogelijkheid om hierover een inspraakreactie te geven.

Voor wat betreft de bovengenoemde aandachtspunten en aanbevelingen van de stadsdeelcommissie merkt het dagelijks bestuur het volgende op.

Reactie op aandachtspunten vanuit stadsdeelcommissie

1. Het TAC-advies is alleen opgevraagd voor tranche 1a (drie deelgebieden); het gaat om twee deelgebieden die HGS hebben. Dit TAC-advies is nog niet binnen. Voor tranche 1b, waar deelgebied Schellingwoude onderdeel van uitmaakt, is de intentie om daarvoor ook advies op te vragen bij de TAC, maar dit is nog afhankelijk van hoe het advies van de TAC in tranche 1a zal luiden. Wellicht is het advies in tranche 1a voldoende richtinggevend en bestaat er geen behoefte meer aan het uitbrengen van advies voor een opvolgende tranche..
   In ieder geval staat in de Verordening op de stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022 vermeld dat het stadsdeel het college moet adviseren over een ontwerpwijziging van het omgevingsplan. Dit betekent dat het ontwerpwijzingsbesluit van de omzetting ook voor advies wordt voorgelegd aan de stadsdeelcommissie. Indien de TAC advies uitbrengt op tranche 1b, waar Schellingwoude onder valt, dan zal dat advies in de volgende fase bij het ontwerpwijzigingsbesluit zitten en kan de stadsdeelcommissie hier kennis van nemen.
2. Deelgebied Schellingwoude gaat niet mee in deze tranche (1a) maar in de volgende tranche, dat is tranche 1b (tranche 1 is daarom opgesplitst in twee tranches: tranche 1a is zonder horeca en gaat door, tranche 1b heeft horeca en moet even wachten totdat het horecabeleid is vastgesteld). Het dagelijks bestuur gaat de indieners van een inspraakreactie informeren per brief. Daarnaast wordt ook een inspraakbericht op de gemeentelijke inspraakpagina gepubliceerd.

Reactie op aanbevelingen van de stadsdeelcommissie

1. Hier wordt nog over nagedacht binnen de werkgroep die zich bezighoudt met de transitieopgave, omdat participatie in de huidige vorm en opzet ertoe zou kunnen leiden dat de transitieopgave, te weten het omzetten van ruim 480 bestemmingsplannen naar het omgevingsplan, niet gehaald wordt. Dit moet voor 2032 gerealiseerd zijn. De nieuwe aanpak wordt binnenkort bestuurlijk afgestemd met de wethouder en zal gaan gelden vanaf de tweede tranche.
2. In principe zouden er geen fouten of omissies in het omgevingsplan mogen staan na omzetting. Het gaat immers om een juridisch-technische omzetting met behoud van bestaande rechten. Wordt er toch onverhoopt/ per ongeluk iets wegbestemd, dan kan dit gecorrigeerd worden middels een omgevingsvergunning.