Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 27 mei 2025

Portefeuille
Ruimtelijke Ordening (23)
Kunst en Cultuur (29)
Sport en Bewegen (28)

Agendapunt
B25

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Kennisnemen van het advies van het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord op de zonering van het Groene Veld en instemmen met de uitgangspunten voor het zoneringsplan.

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van het advies van stadsdeel Noord d.d. 21 oktober 2024 op de voorgestelde zonering van het Groene Veld (collegebesluit d.d. 16 juli 2024), waarvan de hoofdpunten zijn:
    1. Het stadsdeel benadrukt het belang van het hervatten van het participatietraject tijdens het opstellen van het zoneringsplan.

2. In te stemmen met de reactie op het advies van stadsdeel Noord over de zonering van het Groene Veld, waarvan de belangrijkste punten zijn:
    1. het omarmen van het advies van het dagelijks bestuur en de stadsdeelcommissie van stadsdeel Noord om het participatietraject voort te zetten;
    2. vast te houden aan het besluit van het college d.d. 16 juli 2024 over de zonering van het Groene Veld met de volgende functies:
        i. Nutsvoorziening (hulpwarmtecentrale) op het zuidoostelijke deel van de slibvelden, met ingang van 1 oktober 2024 conform besluit van het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord d.d. 6 maart 2018;
        ii. Buitensportvoorziening op de slibvelden, met ruimte voor een hoofdveld voor rugby en een multifunctioneel veld;
        iii. Experimentele woonwerkgemeenschap met als kerngebied het voormalige rioolwaterzuiveringsterrein, inclusief ruimte voor de verblijfsfunctie, ten minste op het westelijk deel.

3. In te stemmen met de raadsinformatiebrief over de zonering van het Groene Veld.

Kernboodschap

Het college geeft antwoord op het advies van stadsdeel Noord op de ruimtelijke invulling voor het Groene Veld. In deze reactie houdt het college vast aan het uitwerken van een zoneringsplan met zones voor een hulpwarmtecentrale, een volwaardig rugbyveld en een multifunctioneel buitensportveld en een levensvatbare Experimentele woonwerkgemeenschap. In de vervolgfase zal de samenhang tussen deze functies en mogelijkheden worden onderzocht in participatie met alle betrokkenen, inclusief bewoners rondom het Groene Veld.

Bestuurlijke achtergrond

Bestemmingsplan 'Ringweg A10 en omgeving'. De bestemming van de slibvelden is 'Groen' (vastgesteld in 2013 door de gemeenteraad).

De ambitie om nutsvoorzieningen ruimte te bieden volgt uit:

- ontwikkelingskader Elektriciteitsvoorziening Amsterdam 2035 (vastgesteld in B&W op 8 maart 2022);
- stadsdeel Noord heeft in 2018 gekozen voor het Groene Veld als locatie voor een hulpwarmtecentrale van Westpoortwarmte (Dagelijks Bestuur stadsdeel Noord, 6 maart 2018).

De ambitie om een sportvoorziening ruimte om ruimte te bieden aan georganiseerde buitensport, volgt uit:

- Omgevingsvisie 2050, waarin het Groene Veld is aangemerkt als 'opgave sportlandschap' (p. 92);
- Sportnorm, onderdeel van de Referentienorm maatschappelijke voorzieningen, groen en spelen (B&W 30 januari 2018; geactualiseerd op 25 juni 2024);
- Strategisch Huisvestingsplan Sporten en Bewegen (2023).

De ambitie om een Experimentele woonwerkgemeenschap (EWW) ruimte te bieden, volgt uit:

- Verkennende discussie in college B&W over de ambitie om in Amsterdam plaats te maken voor een Experimentele woon-werkgemeenschap (4 juni 2024).
- Omgevingsvisie 2050, waarin het voornemen om in Amsterdam ruimte te maken voor een grote Experimentele woonwerkgemeenschap (p. 159);
- Expeditie Vrije Ruimte 2020-2012 (B&W 6 oktober 2020);

Tijdelijke invulling van het Groene Veld als experiment binnen de Expeditie Vrije Ruimte (B&W 6 juli 2020).

Bestuurlijke prioriteit

Dit voorstel raakt direct meerdere onderdelen van het coalitieakkoord, namelijk het belang van sport en bewegen, de energietransitie en het koesteren van rafelranden en nachtcultuur:

- We gaan door met het aardgasvrij maken van wijken en versnellen op basis van de tot nu toe opgedane ervaring (p. 42);
- Sport en bewegen is verbindend en essentieel voor goede gezondheid van Amsterdammers en we blijven inzetten op voldoende sportruimte in wijken (p. 33);
- We koesteren onze rafelranden zodat er ruimte blijft voor tegencultuur in de stad (p.30).

Wettelijke grondslag

Artikel 160, eerste lid, onder a, van de Gemeentewet

Het college is bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren.

Artikel 169 van de Gemeentewet

Lid 1: Het college van burgemeester en wethouders en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan de raad verantwoording schuldig over het door het college gevoerde bestuur.

Lid 2: Zij geven de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft

Lid 3: Zij geven de raad mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang.

Artikel 19, eerste en zesde lid, van de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022

Lid 1: Het dagelijks bestuur legt alle adviesvragen van het college, bedoeld in artikel 12, eerste en tweede lid, voor aan de stadsdeelcommissie. De stadsdeelcommissie kan besluiten advies uit te brengen over een adviesaanvraag.

Lid 6: Het dagelijks bestuur legt significante ruimtelijke herinrichtingsprojecten tijdig voor advisering voor aan de stadsdeelcommissie.

Onderbouwing besluit

Ad. 1 Kennis te nemen van het advies van het dagelijks bestuur en de stadsdeelcommissie van stadsdeel Noord d.d. 21 oktober 2024 op de voorgestelde zonering van het Groene Veld (collegebesluit d.d. 16 juli 2024)

Op 21 oktober 2024 heeft het stadsdeel Noord een advies gegeven aan het college over de invulling van het Groene Veld (*bijlage*). Het stadsdeel geeft een positief advies met betrekking tot de functies nutsvoorziening, buitensportvoorziening en een Experimentele Woonwerkgemeenschap (EWW) op het Groene Veld. Waarbij nutsvoorziening en sport op het oostelijk deel voorzien zijn en EWW *slechts* op het westelijk deel (in het collegebesluit staat *ten minste op het westelijk deel*). Het dagelijks bestuur ziet graag dat de buitensportfaciliteiten intensief en gecombineerd gebruikt worden en spreekt de uitdrukkelijke voorkeur uit voor twee volwaardige rugbyvelden in plaats van een mogelijke eindsituatie met één rugbyveld en één multifunctioneel veld. Ook voor het (tijdelijk) wonen ziet het stadsdeel mogelijkheden op het Groene Veld, zij het onder strikte voorwaarden dat hier geen rechten, titels of precedentwerking aan verbonden zijn. De functies nutsvoorziening, sport en EWW kunnen een definitieve plek op het Groene Veld krijgen, waarbij de woonvorm altijd van tijdelijke aard is. Stadsdeel Noord verzoekt het college om de uitgewerkte planproducten ter advies voor te leggen. Hiermee volgt het stadsdeel het ongevraagde advies van 21 mei 2024 van het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord met een aanvulling van de stadsdeelcommissie. Het stadsdeel adviseert om tijdens het opstellen van het zoneringsplan het participatietraject te hervatten.

Tijdens de behandeling in de stadsdeelcommissievergadering van 16 oktober 2024 is er ingesproken door twee omwonenden uit Elzenhagen-Noord en Jeugdland waarin de ervaren overlast van bezoekers van het Groene Veld is besproken. Naar aanleiding van deze inspraakreactie is er een alinea toegevoegd aan het advies van stadsdeel Noord richting het college. In deze alinea doet het stadsdeel afstand van de zinsnede uit de collegevoordracht van 16 juli 2024 over de ervaren overlast. De toelichting en beantwoording hiervan staan in de participatieparagraaf van deze collegevoordracht.

Ad. 2 a en b) In te stemmen met de bijgevoegde reactie van het college op het advies van het dagelijks bestuur en de stadsdeelcommissie van stadsdeel Noord over de zonering van het Groene Veld

In voorliggende reactie (zie ook ad 1) wordt het stadsdeel geïnformeerd over het definitieve besluit naar aanleiding van het gevraagde advies (*bijlage*). In de reactie houdt het college vast aan het besluit van 16 juli 2024.

Daarin wordt een afweging gemaakt tussen de benodigde ruimte voor sport in Noord conform de stedelijke sportnorm en de stedelijke ambitie om ruimte te creëren voor een levensvatbare Experimentele woonwerkgemeenschap (EWW) in de stad.

Daarom heeft het college opdracht gegeven een zoneringsplan te maken voor het Groene Veld met ruimte voor een nutsfunctie (hulpwarmtecentrale), buitensport (één rugbyveld en één multifunctioneel veld) en een levensvatbare EWW.

De noodzaak voor voldoende buitensportruimte in Amsterdam Noord is groot, gezien het tekort aan sportvelden. Het Groene Veld is een van de beoogde locaties en als zodanig ook opgenomen in het Strategisch Huisvestingsplan Sport en Bewegen (december 2023). Het Groene Veld biedt de enige substantiële ruimte voor uitbreiding van sportvoorzieningen in Noord.

Uw college heeft in de omgevingsvisie en Expeditie Vrije Ruimte (2020-2021) de ambitie opgenomen om in Amsterdam ruimte te maken voor een grote Experimentele woonwerkgemeenschap (EWW). De locatie op het Groene Veld biedt de meeste kansen voor een succesvolle en levensvatbare EWW, gezien de ligging en de beperkte geschikte ruimte hiervoor in de stad.

Het college kiest ervoor nu niet vooruit te lopen op het nog uit te werken zoneringsplan met als uitgangspunt om aanvankelijk ten minste één volwaardig rugbyveld in combinatie met een multifunctioneel veld in te passen. Het stadsdeel heeft een voorkeur uitgesproken voor twee volwaardige rugbyvelden in de definitieve zonering.

Ten aanzien van een tweede veld voor rugby geeft het college de voorkeur aan eerst te zien hoe de vereniging zich de komende jaren ontwikkelt. Indien mogelijk kunnen in de uitwerking maximaal twee rugbyvelden worden ingepast. We zoeken een zodanige inpassing van functies dat de aanleg van een tweede volwaardig rugbyveld niet onmogelijk wordt gemaakt.

In de uitwerking zoeken we meerwaarde in de samenhang tussen de verschillende ruimteclaims, bijvoorbeeld door functies en gebruik te combineren.

Mede naar aanleiding van het advies van het stadsdeel wordt de komende periode onder leiding van stadsdeel Noord gewerkt aan een zoneringsplan voor de functies nuts, sport en EWW. Bij het opstellen ervan zullen alle betrokkenen participeren. Ook de uitkomsten van de lopende gesprekken over de ervaren overlast zullen hierbij worden betrokken (zie participatieparagraaf). Het zoneringsplan maakt concreet in welke grootte en mate de drie functies kunnen worden ingepast op het Groene Veld.

De wethouder Ruimtelijke Ordening is bestuurlijk opdrachtgever van het zoneringsplan. De wethouder Sport en Bewegen, de wethouder Kunst en Cultuur en de voorzitter van het dagelijks bestuur stadsdeel Noord adviseren via het ambtelijk projectteam bij het opstellen van het zoneringsplan.

Het projectteam stelt een integraal voorstel op dat ter besluitvorming wordt voorgelegd aan de wethouder Ruimtelijke Ordening en vervolgens aan het college. De eindverantwoordelijkheid van het zoneringsplan ligt hierdoor bij het college. De raad wordt geïnformeerd met een raadsinformatiebrief. Het zoneringsplan wordt voor advies aangeboden aan de stadsdeelcommissie van Noord.

Planning

Februari – oktober 2025 voorbereidende onderzoeken uitzoeken + juridisch planologische kaders vaststellen

September – oktober 2025 eerste schetsen zonering (samen met betrokken partijen)

Oktober - december 2025 aanscherpen schetsen (invulling en zonering) via bredere participatie

Oktober 2025 – maart 2026 Opstellen voorlopig ontwerp

Maart – april 2026 Participatie en opstellen definitief ontwerp zoneringsplan

April 2026 Plan voorleggen aan stadsdeelcommissie Noord

Mei – juni 2026 Collegebesluit

Nota bene: In het ontwikkelingskader Elektriciteitsvoorziening Amsterdam (EVA) 2035 is het Groene Veld opgenomen als voorkeurslocatie voor een nieuw onderstation van TenneT. Momenteel worden hiervoor alternatieve locaties onderzocht. In die verkenning worden de noodzaak en technische inpasbaarheid van een onderstation onderzocht en worden ook andere ruimtelijke ontwikkelingen meegenomen. In het eerste of tweede kwartaal van 2026 wordt het definitieve locatiebesluit verwacht.

Ad. 3 In te stemmen met de raadsinformatiebrief over de zonering van het Groene Veld

In september van dit jaar is de gemeenteraad reeds geïnformeerd over het besluit van 16 juli 2024, waarbij de gedoogverklaring van Vereniging de Verademing voor een periode van drie jaar werd verlengd. Tevens werd er een adviesaanvraag ingediend bij stadsdeel Noord met betrekking tot de zonering van het Groene Veld.

Met de voorliggende raadsinformatiebrief (*bijlage*) wordt de raad geïnformeerd over dit besluit, waarin wordt vastgehouden aan het besluit van 16 juli 2024. Daarnaast worden de raadsleden op de hoogte gesteld van de lopende gesprekken met insprekers die hun zorgen hebben geuit tijdens de commissievergadering van Stadsdeel Noord, waarbij de ervaren overlast rondom het Groene Veld aan de orde kwam. De komst van Vereniging de Verademing heeft bijgedragen aan het levendiger worden van de omliggende buurt. De toename van *levendigheid* vraagt wel om aandacht voor de *leefbaarheid* die voor sommige bewoners onder druk is komen te staan.

Participatie

Bewonersavond, *6 januari 2025*

In de collegevoordracht van 16 juli 2024 werd gesteld: "Het risico op overlast is beperkt, door de voorwaarden van de gedoogverklaring, waarbij de gemeente altijd handhavend kan optreden als er bijvoorbeeld sprake is van onveilige of overlast gevende situaties. Overigens zijn er op dit moment geen situaties of klachten over de gedoogde situatie vanuit de buurt bekend." (p. 4). Op het moment dat deze collegevoordracht ter advisering aan het stadsdeel werd voorgelegd, is deze passage opgemerkt door een aantal bewoners uit de directe omgeving van de Vereniging de Verademing. Zij herkennen zich niet in bovenstaande citaat en hebben zich in de stadsdeelcommissie van 16 oktober 2024 uitgesproken. Hun inspraakreacties zijn door ook de media opgepakt (o.a. Telegraaf, Parool en AT5).

Hoewel er in de collegevoordracht werd aangegeven dat er geen klachten waren, liepen er wel gesprekken met de buurt over daadwerkelijk ervaren overlast. In de inspraakronde bij de stadsdeelcommissie in het kader van het gevraagde advies van 16 oktober 2024 kwamen verschillende zorgen van buurtbewoners naar voren, waaronder verkeers- en parkeeroverlast. Deze buurtbewoners hebben, hoewel zij overlast ervaren, geen formele klachten ingediend. Zij werkten

namelijk (en werken nog steeds) samen met het stadsdeel en de Vereniging de Verademing aan de totstandkoming van een convenant met maatregelen om de overlast te beperken. De gesprekken met de buurt hebben enige tijd stilgelegen in de periode rond het proces van het collegebesluit van 16 juli 2024. Sinds de herfst zijn deze hervat om een goed begrip te krijgen van de situatie en samen naar mogelijke oplossingen te zoeken. Naar aanleiding van de inspraakronde bij de stadsdeelcommissie is er een bewonersavond georganiseerd op 6 januari 2025 door Ruimte en Duurzaamheid (Vrije Ruimte) in samenwerking met buurtbewoners die overlast ervaren, vertegenwoordigers van Buurtvereniging J.E.N., vertegenwoordigers van de Vereniging de Verademing en vertegenwoordigers van het stadsdeel Noord en de Dienst Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte, waarbij betrokkenen de gelegenheid kregen om hun zorgen te delen en mogelijke verbeteringen te verkennen. In de bijlage is op basis van het gesprek van die avond een integraal beeld geschetst van de huidige situatie rondom het Groene Veld.

Uit het gesprek wordt duidelijk dat de uitdaging is om een balans te vinden tussen het behouden van de voordelen van de Vereniging de Verademing op het Groene Veld en het verminderen van de overlast, tussen levendigheid en leefbaarheid. Het is belangrijk dat de Vereniging de Verademing, de gemeente en de buurtbewoners samenwerken om dit probleem aan te pakken. Het convenant biedt een kader voor verdere gesprekken en zorgt voor een structurele aanpak van de situatie.

Het convenant bevat afspraken tussen de Vereniging de Verademing en de buurtbewoners, maar er zijn extra maatregelen nodig om de situatie duurzaam te verbeteren. De consensus tijdens de bewonersavond is dat de gemeente, gezien de stedelijke functie van de EWW, een grotere rol moet spelen in opstellen van verkeersplannen en inzetten van handhaving bij het beperken van de overlast.

De Vereniging de Verademing is een non-profit gemeenschap die volledig draait op vrijwilligers, het vinden van een duurzame oplossing en inzet van specialistische kennis is kostbaar en van cruciaal belang voor de toekomst van de Vereniging de Verademing op het Groene Veld en haar relatie met de buurt.

Participatie

Er heeft voorafgaand aan het besluit van 16 juli 2024 een participatietraject plaatsgevonden (houtskool-sessie) tussen de (huidige en beoogde) gebruikers TenneT, Vattenfall, Rugbyclub Amsterdam en Vereniging de Verademing. Daarnaast zijn omwonenden betrokken, onder meer verenigd in belangengroep J.E.N. uit Jeugdland, Elzenhagen en Noorderkwartier. Omdat deze bewonersparticipatie tijden de houtskool-sessie niet volledig representatief blijkt, wordt in de verdere geplande participatie een bredere vertegenwoordiging van buurtbewoners betrokken.

De gesprekken met de betrokken partijen worden hervat als onderdeel van het zoneringsplan onder leiding van Stadsdeel Noord.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

Financiële onderbouwing: n.v.t.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-017199	Voordracht (pdf)
AD2025-027079	1. Verslag gesprek betrokkenen Groene Veld 6 januari 2025.docx (msw12)
AD2025-027080	2. ConceptReactie college advies stadsdeel Noord zonering Groene Veld.docx (msw12)
AD2025-027081	3. Concept-Raadsinformatiebrief zonering Groene Veld.docx (msw12)
AD2025-027082	4. Stadsdeel Noord advies over de zonering van het Groene Veld.pdf (pdf)
AD2025-028924	Advies (pdf)
AD2025-033737	B - 25 Getekende brief 1 VN2025-004282.pdf (pdf)
AD2025-033738	B - 25 Getekende brief VN2025-004282.pdf (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten