Voordracht voor de College vergadering van 10 februari 2026

Portefeuille: Duurzaamheid, Energietransitie en Circulaire Economie

Agendapunt: B13

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met vrijgave voor terinzagelegging ontwerp-Verordening lokaal eigendom grootschalige elektriciteitsopwek

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1.
Kennis te nemen van het participatieverslag van 23 januari 2026, met als uitkomst dat de participatie heeft geleid tot wijzigingen in de ontwerp-verordening met als belangrijkste punten:

a. een gewijzigde definitie van nabije omgeving;
b. een nadere concretisering van inspanningsverplichtingen van de producent;
c. een toegevoegde bepaling in die gevallen dat de producent een energiegemeenschap is;
d. een verduidelijking van de toelichting op enkele punten;

2.
In te stemmen met de ontwerp-Verordening lokaal eigendom bij grootschalige elektriciteitsopwek;

3.
In te stemmen met vrijgave voor tervisielegging van de ontwerp-Verordening Lokaal eigendom bij grootschalige elektriciteitsopwek voor de duur van zes weken, met de mogelijkheid voor een ieder om gedurende deze termijn een zienswijze in te dienen.

Kernboodschap

Het college stemt in met ontwerp-Verordening lokaal eigendom bij grootschalige elektriciteitsopwek en de ter inzagelegging ervan.
De Energiewet biedt de mogelijkheid dat de raad een verordening lokaal eigendom bij grootschalige elektriciteitsopwek met hernieuwbare energiebronnen vaststelt. In de verordening worden verplichtingen aan de producent opgelegd om te streven naar 50% lokaal mede-eigendom. De verordening draagt bij aan de ambitie van het college om lokaal mede-eigendom bij zon- en windprojecten te bereiken.

Bestuurlijke achtergrond

Omgevingsvisie Amsterdam 2050, 8 juli 2021

Routekaart Amsterdam Klimaatneutraal 2050, maart 2020

Klimaatakkoord, 28 juni 2019

Programma Windenergie Amsterdam 2030, 25 februari 2025

Naar een volwaardige en volwassen positie van energiegemeenschappen, 19 november 2024

Bestuurlijke prioriteit

Amsterdams Akkoord: We zetten in op het stimuleren van lokaal eigenaarschap zodat Amsterdammers mee kunnen profiteren. We gaan uit van coöperatieve vormen van duurzame energieopwekking. Wij leveren als Amsterdam een wezenlijke bijdrage aan de doelstellingen van de RES 1.0

Wettelijke grondslag

Artikel 160 Gemeentewet: Het college is in ieder geval bevoegd:
a. het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet de raad of de burgemeester hiermee is belast;
b. beslissingen van de raad voor te bereiden en uit te voeren, tenzij bij of krachtens de wet de burgemeester hiermee is belast;

Afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht, met name de artikelen 3:11 en 3:12:
Artikel 3:11:

1. Het bestuursorgaan legt het ontwerp van het te nemen besluit, met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling van het ontwerp, ter inzage, met uitzondering van stukken waarvoor bij wettelijk voorschrift mededeling op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze is voorgeschreven.
2. Artikel 5.1 van de Wet open overheid is van overeenkomstige toepassing. Indien op grond daarvan bepaalde stukken niet ter inzage worden gelegd, wordt daarvan mededeling gedaan. De stukken liggen ter inzage gedurende de in artikel 3:16, eerste lid, bedoelde termijn.

Artikel 3:12
1. Voorafgaand aan de terinzagelegging geeft het bestuursorgaan in het in artikel 12 van de Bekendmakingswet voor het bestuursorgaan aangewezen publicatieblad op de in dat artikel bepaalde wijze kennis van het ontwerp.
2. In de kennisgeving wordt vermeld:
a. wie in de gelegenheid worden gesteld om zienswijzen naar voren te brengen;
b. op welke wijze dit kan geschieden;
c. indien toepassing is gegeven aan artikel 3:18, tweede lid: de termijn waarbinnen het besluit zal worden genomen.

Artikel 6.12, derde lid, Energiewet:
Provinciale staten en de gemeenteraad kunnen bij verordening bepalen dat een producent bij de aanleg of uitbreiding van een installatie voor de productie van energie uit hernieuwbare bronnen vanaf een bij die verordening te bepalen capaciteit, op een bij die verordening te bepalen wijze motiveert:
a. welke inspanningen hij heeft verricht om mede-eigendom ten aanzien van de voorgenomen installatie en de exploitatie daarvan door een bij die verordening te bepalen kring van partijen, gevestigd in de nabije omgeving van de installatie, te bevorderen;
b. welk percentage mede-eigendom is overeengekomen; en
c. voor zover minder dan 50 procent mede-eigendom is overeengekomen, wat de redenen daarvan zijn en of er andere vormen van financiële participatie zijn overeengekomen.

Participatieverordening Amsterdam, artikel 6 Inspraakprocedure met toepassing van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht:
1. Indien, op grond van artikel 5, eerste lid, onder c, in een participatieplan wordt gekozen voor reageren, kan inspraak worden georganiseerd.
2. Inspraak wordt georganiseerd volgens de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet

bestuursrecht.
3. Voor inspraak wordt niet gekozen als de belangen van betrokkenen al voldoende in beeld worden gebracht door middel van andere vormen van participatie die in het participatieplan zijn opgenomen.
4. Voor inspraak wordt wel gekozen als op voorhand niet duidelijk is of de belangen van betrokkenen voldoende in beeld gebracht kunnen worden, of sprake is van een op voorhand onbepaalde doelgroep.

Verordening op de stadsdelen en stadsgebied Weesp, Artikel 12, tweede lid:
'Als het college of de burgemeester voornemens is over de stedelijke kaders een besluit te nemen of voornemens is een ander besluit te nemen waarbij de belangen van één of meer stadsdelen zijn betrokken, in ieder geval bij het voorbereiden van bestemmingsplannen dan wel het voorbereiden van een wijziging van het omgevingsplan, wordt het dagelijks bestuur in de gelegenheid gesteld om advies te geven.

Onderbouwing besluit

Aanleiding

In het Nederlandse Klimaatakkoord is het streven uitgesproken dat wind,- en zonprojecten voor 50% in mede-eigendom komen van inwoners en bedrijven. Zo kunnen projectontwikkelaars, inwoners en bedrijven gelijkwaardig samenwerken in de ontwikkeling, bouw en exploitatie ervan. De Energiewet, die op 1 januari 2026 in werking is gegaan, biedt de wettelijke grondslag om dit streven in een gemeentelijke verordening vast te leggen. De VNG en NP RES hebben in 2025 een dergelijke modelverordening gepubliceerd.

De gemeente Amsterdam heeft de ambitie om 100% lokaal mede-eigendom bij zon- en windprojecten te bereiken. In 2026 wordt daarom flankerend beleid voorbereid voor die hogere ambitie, voor die gevallen dat de gemeente grond uitgeeft,een huurovereenkomst afsluit ten behoeve van een duurzaam energieproject. Een verordening geldt in de hele gemeente ongeacht de grond- of eigendomspositie van de gemeente en biedt duidelijkheid over de inspanningsverplichtingen van een producent om 50% lokaal mede-eigendom te bereiken. De raad is het bevoegd gezag om een verordening vast te stellen.

Ad 1. Kennisnemen van het participatieverslag van 23 januari 2026, met als uitkomst dat de participatie heeft geleid tot wijzigingen in de ontwerp-verordening met als belangrijkste punten:
a. een gewijzigde definitie van nabije omgeving;
b. een nadere concretisering van inspanningsverplichtingen van de producent;
c. een toegevoegde bepaling in die gevallen dat de producent een energiegemeenschap is;
d. een verduidelijking van de toelichting op enkele punten

In september 2025 is het participatieplan voor akkoord voorgelegd aan wethouder duurzaamheid, nadat het plan eerder een ambtelijke route aflegde langs de stadsdelen en stadsgebied Weesp. Na het accorderen vond de publicatie van het participatieplan plaats. Aansluitend is het participatietraject uitgevoerd. In Q3 en Q4 van 2025 en begin Q1 2026 voerden we de eerste participatiefase uit. Deze fase bestond uit de volgende participatieactiviteiten:

1. Interviews met verschillende stakeholders;
2. Een stadsbrede vragenlijst (bewoners van Amsterdam en Weesp werden uitgenodigd om mee hieraan mee te doen);
3. Straatgesprekken met bewoners
4. Een bijeenkomst (werkatelier) waarin met energiegemeenschappen, producenten, en grondeigenaren verdere verdieping op dit onderwerp werd gezocht

Gegenereerd: vTER VERGADERING

Naar aanleiding van de uitkomsten van de participatie is een aantal wijzigingen in het ontwerp voorgesteld ten opzichte van het concept, waarvan de belangrijkste vermeld staan in het beslispunt onder a tot en met d. Alle wijzigingen zijn weergegeven in de tabel op bijlage 3.

Ad 2. Instemmen met de ontwerp-Verordening lokaal eigendom bij grootschalige elektriciteitsopwek

Naar aanleiding van de uitkomsten van de participatie is een aantal wijzigingen in het ontwerp voorgesteld ten opzichte van het concept. Het college wordt gevraagd met het ontwerp in te stemmen.

Ad 3. Instemmen met vrijgave voor tervisielegging van de ontwerp-Verordening Lokaal eigendom bij grootschalige elektriciteitsopwek voor de duur van zes weken, met de mogelijkheid voor een ieder om gedurende deze termijn een zienswijze in te dienen.

Deze terinzagelegging is volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Deze procedure is de vervolgstap na de volgens het participatieplan doorlopen participatie.

Duurzaamheid

De energietransitie draagt bij aan een klimaatneutrale stad. In dit geval betreft het grootschalige elektriciteitsopwek met hernieuwbare bronnen (zon,- en windenergie).Het college heeft zowel in het Programma Windenergie Amsterdam 2030 als in het document Naar een volwaardige en volwassen positie van energiegemeenschappen uitgesproken dat meer zeggenschap van de omgeving de energietransitie bevordert.

Participatie

Het participatieplan en de planning tot de vaststelling in de raad is ter kennisname in het portefeuillehoudersoverleg van 15 december 2025 ingebracht. De participatie is momenteel conform het participatieplan afgerond. Dit heeft geleid tot aanscherpingen zoals weergegeven op de bijlage bij dit besluit.

In het participatieverslag is uiteengezet hoe de participatie verlopen is. Over het participatieverslag en de concept-verordening is ambtelijke input ingewonnen bij de stadsdelen en stadsgebied Weesp.

De volgende stap is dat het ontwerp gedurende zes weken ter visie wordt gelegd en dat iedereen zienswijzen kan indienen.

Financiële onderbouwing

Deze verordening heeft geen financiële consequenties. Er worden inspanningsverplichtingen gesteld aan de producent van elektriciteit.

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst. Bekendmaking in het Gemeenteblad.

Gegenereerd: vTER VERGADERING

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2026-005190	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2026-005292	Bijlage 1. Participatie eindverslag verordening lokaal eigendom.docx (msw12)
AD2026-005293	Bijlage 3. Overzicht wijzigingen concept-Verordening (msw12)
AD2026-005294	Bijlage 2. Ontwerp-Verordening lokaal eigendom Amsterdam.docx (msw12)
AD2026-005295	Bijlage 4. BEKENDMAKING Ontwerp Verordening lokaal eigendom grootschalige elektriciteitsopwek (msw12)
AD2026-006951	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten