Voordracht voor de College vergadering van 05 november 2024

Portefeuille: Verkeer, Vervoer en Luchtkwaliteit (32)
Agendapunt: B9

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Kennisnemen van de raamovereenkomst met bouwcombinatie Kade 2.020 voor het Innovatiepartnerschap Kademuren en instemmen met mandaatverlening aan de programmadirecteur van het programma Bruggen en Kademuren

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van de te sluiten raamovereenkomst (bijlage 1) met bouwcombinatie Kade 2.020 voor het Innovatiepartnerschap Kademuren.

2. In te stemmen met het verlenen van mandaat aan de programmadirecteur Bruggen en Kademuren om namens het college te mogen besluiten nadere overeenkomsten aan te gaan die voortvloeien uit de raamovereenkomst met bouwcombinatie Kade 2.020 voor het Innovatiepartnerschap Kademuren (AI 2018-0423).

3. De burgemeester te verzoeken de programmadirecteur van het programma Bruggen en Kademuren een machtiging te verstrekken om de onder beslispunt 2 genoemde overeenkomsten namens de gemeente aan te gaan (bijlage 2).

4. In te stemmen met het opleggen van de geheimhouding op *GEHEIM Bijlage 3 - Gunningsbeslissing Lead Buyer Raamovereenkomst Kade 2.020 IPK.*

1. Vanwege in de bijlage getoonde (bedrijfs-)gevoelige informatie van de bouwcombinatie Kade 2.020 (meterprijs: bijlage 3, artikel 5.3).
2. Op grond van artikel 87 van de Gemeentewet. Dit in verband met de belangen genoemd in artikel 5.1 van de Wet open overheid
    1. Eerste lid, onder c: beschermen van vertrouwelijk verstrekte bedrijfsgegevens van derden
    2. Tweede lid, onder b: De economische of financiële belangen belangen van de Staat (ook: gemeente) wegen zwaarder dan het belang van openbaar bestuur
3. Op het in bijlage 3 bij deze voordracht gevoegde gunningsbesluit wordt geheimhouding opgelegd tot het moment waarop de raamovereenkomst is afgelopen. Dit betreft een periode van maximaal 8 jaar na het moment van onderteken, tot 13 november 2032

Kernboodschap

Het college heeft kennisgenomen van de tweede raamovereenkomst (van de drie) die voor het innovatiepartnerschap Kademuren wordt afgesloten met bouwcombinatie Kade 2.020. Kade 2.020 heeft bewezen kademuren te kunnen herstellen tegen lagere kosten met minimale hinder voor de omgeving en behoud van bomen. Ook is hun methode een stuk duurzamer (lagere MKI-waarde) dan een traditionele kadevernieuwingsmethodes. Met het sluiten van deze raamovereenkomst investeert de gemeente doelgericht in het verdere herstel van de kademuren.

Het college heeft ermee ingestemd de programmadirecteur Programma Bruggen en Kademuren te

machtigen om namens de gemeente nadere overeenkomsten aan te gaan die voortvloeien uit de raamovereenkomst.

Bestuurlijke achtergrond

Op 24 maart 2020 is door het college van B&W (agenda punt B13) ingestemd met het gunnen van de opdracht voor het Innovatiepartnerschap Kademuren aan die bouwcombinaties, waaronder aan Kade 2.020.

- Onderdeel van het gunnen van deze opdracht was ook het voornemen (niet vrijblijvend) tot het gunnen van een raamovereenkomst. Zodra de Onderzoeks- en Ontwikkelfase (O& O-fase) en de pilot succesvol zijn doorlopen, wordt een raamovereenkomst voor de commerciële fase van het Innovatiepartnerschap gesloten.
- In de voordracht is toen ook bepaald dat de het college te zijner tijd wordt geïnformeerd over de gunning van de raamovereenkomst. Dat gebeurt via deze voordracht.

Op 2 april 2024 heeft het college kennisgenomen van de eerste raamovereenkomst die is afgesloten met G-Kracht. Nu wordt de tweede raamovereenkomst afgesloten, met Kade 2.020. Mogelijk volgt nog een derde raamovereenkomst.

Bestuurlijke prioriteit

Coalitieakkoord 2022 – 2026: We blijven investeren in het herstel van Kades en Bruggen, maar door de beperkte financiële ruimte zullen we vaker kostenbesparende maatregelen moeten nemen.

Wettelijke grondslag

Artikel 160 Gemeentewet, lid 1 sub d

Het college is in ieder geval bevoegd tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente te besluiten.

Artikel 171 Gemeentewet, lid 2

De burgemeester kan de in het eerste lid bedoelde vertegenwoordiging opdragen aan een door hem aan te wijzen persoon.

Artikel 10:3 Algemene wet bestuursrecht, lid 1

1 Een bestuursorgaan kan mandaat verlenen, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald of de aard van de bevoegdheid zich tegen de mandaatverlening verzet.

Artikel 87 Gemeentewet

De raad, het college, de burgemeester en een commissie als bedoeld in hoofdstuk V kunnen op grond van een belang, genoemd in artikel 5.1, eerste en tweede lid, van de Wet open overheid, een verplichting tot geheimhouding opleggen ten aanzien van informatie die bij dat orgaan berust.

Artikel 5.1 Wet open overheid

1. Eerste lid, onder c: beschermen van vertrouwelijk verstrekte bedrijfsgegevens van derden
2. Tweede lid, onder b: De economische of financiële belangen belangen van de Staat (ook: gemeente) wegen zwaarder dan het belang van openbaar bestuur

---

Onderbouwing besluit

Ad. 1 Kennisnemen van de te sluiten raamovereenkomst (bijlage 1) met bouwcombinatie Kade 2.020 voor het innovatiepartnerschap kademuren.

Voorgeschiedenis

Op 24 maart 2020 heeft het college besloten de opdracht voor het innovatiepartnerschap kademuren te gunnen aan drie partijen. Onderdeel van het gunnen van deze opdracht was ook het voornemen (niet vrijblijvend) tot het gunnen van een raamovereenkomst. Zodra de Onderzoeks- en Ontwikkelfase (O& O-fase) en de pilot succesvol zijn doorlopen, wordt een raamovereenkomst voor de commerciële fase van het Innovatiepartnerschap gesloten.

De opdracht bestond uit twee fasen, waarbij het sluiten van de raamovereenkomst, de commerciële fase (2), automatisch volgt als een partij heeft voldaan aan de voorwaarden van de onderzoeks- en ontwikkelfase (1).

In de voordracht voor de collegevergadering van 24 maart 2020 is ook bepaald dat de het college te zijner tijd wordt geïnformeerd over de gunning van de raamovereenkomst.

Gunning raamovereenkomst

Op 2 april 2024 heeft u kennisgenomen van de eerste afgesloten raamovereenkomst, nu neemt u kennis van de tweede raamovereenkomst met bouwcombinatie Kade 2.020.

Kade 2.020 heeft bewezen aan deze voorwaarden te kunnen voldoen en met hun innovatieve methode de kademuren daadwerkelijk goedkoper, duurzamer, met minder hinder en meer boombehoud te kunnen vernieuwen dan met reguliere methoden mogelijk is.

De exacte kostenbesparing van deze innovatie kadevervangingsmethode ten opzichte van de traditionele is niet eenduidig te bepalen. Op de meterprijs zijn namelijk veel projectspecifieke factoren van toepassing. Op basis van kadevervangingsprojecten uit het verleden is de verwachting dat met deze innovatieve methode minimaal € 10.000,- per meter bespaard kan worden. Op de verwachte omzet van 3.300 kade, is dit een besparing van € 33.000.000,-

Kade 2.020 heeft de Onderzoeks- en Ontwikkelfase (O& O-fase) en de pilot succesvol doorlopen. De innovatieve methode is bewezen effectief gebleken en commercieel gereed. Derhalve moet en wil de gemeente een raamovereenkomst aangaan conform de bepalingen in de samenwerkingsovereenkomst voor de O& O-fase. De Lead Buyer Fysiek heeft een positief gunningsadvies gegeven (bijlage 3). Hieronder een samenvatting van het doel en de inhoud van de raamovereenkomst.

Samenvatting raamovereenkomst

Het Innovatiepartnerschap Kademuren is gericht op het ontwikkelen van innovatieve oplossingen voor het vervangen van kademuren. De ontwikkelde innovatieve methodes zorgen voor een kortere doorlooptijd, minimale hinder voor de omgeving en lagere kosten dan traditionele

kadevernieuwingsmethodes.

Onder deze raamovereenkomst kan de gemeente nadere overeenkomsten verstrekken voor het ontwerpen en uitvoeren van (partiële) kademuurvernieuwingsprojecten met de ontwikkelde innovatieve methode. Dit is een discretionaire bevoegdheid en geen verplichting.

De raamovereenkomst die nu voorligt is gebaseerd op de bij de aanbesteding meegestuurde concept raamovereenkomst. Deze is geactualiseerd en de nog ontbrekende onderwerpen zijn ingevuld op basis van de ervaringen uit de O& O-fase. De raamovereenkomst zal worden aangegaan voor 4 jaar met de mogelijkheid tweemaal te verlengen met twee jaar (maximaal 8 jaar in totaal).

Bijzonderheden:

- Voor deze raamovereenkomst geldt een maximum van 8 km kadevernieuwing, er is geen minimum opgenomen.
- Hoewel de gemeente niet verplicht is tot het aangaan van nadere overeenkomsten is er wel een verwachting uitgesproken voor een verwachte omzet (3.300 m in 8 jaar) en een indicatieve projectenlijst bijgevoegd van beoogde kadevernieuwingsprojecten voor de komende 4 jaar. Aan de gegeven omvangindicaties en planning kunnen echter geen rechten worden ontleend.
- De intentie is uitgesproken om, bij goede prestaties, gebruik te maken van de verlengingsopties (2 x 2 jaar).
- Er is een vaste meterprijs overeengekomen met een bijbehorende technische uitgangspuntennotitie (gebaseerd op een referentieproject). Van deze vaste prijs wordt alleen afgeweken bij projectspecifieke afwijkingen van de uitgangspunten of bij contractwijzigingen. Ook is er een jaarlijkse indexatie van de vaste prijs overeengekomen op basis van de CBS prijsindexcijfer Grond- weg- en waterbouw (GWW)' (reeks 2015 = 100).
- Verder worden hoe dan ook de nog niet vergoede O& O-investeringskosten vergoed (€2.254.592,57 inclusief rentelasten). Kade 2.020 heeft kosten gemaakt voor het ontwikkelen van de innovatie en een deel daarvan (€ 600.000) is vergoed middels een vaste vergoeding in de O& O-fase. Contractueel is bepaald dat de nog niet vergoede investeringskosten worden afgeschreven over 1.300 m kadevernieuwing en dat indien er minder dan 1.300 m in opdracht wordt gegeven in de eerste vier jaar de gemiste afschrijvingskosten worden vergoed. Over deze kosten is geen indexatie van toepassing.
- Ook worden de afschrijvingen van speciaal voor het innovatiepartnerschap ontwikkeld materieel hoe dan ook vergoed. Deze afschrijving is opgenomen in de vaste prijs. Contractueel is bepaald dat de investeringskosten worden afgeschreven over 3.300 m kadevernieuwing en dat indien er minder dan 3.300 m in opdracht wordt gegeven in de komende acht jaar (4 jaar plus 2 keer verlenging met twee jaar) de gemiste afschrijvingskosten worden gecompenseerd. Over deze kosten is geen indexatie van toepassing.
- Tijdens en na het innovatiepartnerschap blijven de fysieke (machines en materieel) innovaties in eigendom van Kade 2.020. De gemeente krijgt wel onbeperkt en kosteloos gebruiksrecht van het intellectueel eigendom, eventueel ook om dit door andere partijen te laten uitvoeren.
- De koepelkosten bedragen € 260.556,- per jaar. Dit zijn projectoverstijgende kosten die nodig zijn om uitvoering te geven aan het raamcontract (vooral diverse contractueel bepaalde overleggen en doorontwikkeling van de innovatie). Deze kosten staan vast en worden jaarlijks geïndexeerd op basis van de index Risicoregeling GWW 1995 categorie 00 loonkosten.

Ad. 2 In te stemmen met het verlenen van mandaat aan de programmadirecteur Bruggen en Kademuren om namens het college te mogen besluiten nadere overeenkomsten aan te gaan die voortvloeien uit de raamovereenkomst met bouwcombinatie Kade 2.020 voor het Innovatiepartnerschap Kademuren (AI 2018-0423).

Bij het collegebesluit van 24 maart 2020 is de programmadirecteur al gemachtigd door de burgemeester om de raamovereenkomsten Innovatiepartnerschap Kademuren te tekenen. Echter niet expliciet om alle toekomstige nadere overeenkomsten te tekenen (ongeachte de waarde). Dit is wel wenselijk om efficiënt uitvoering te kunnen geven aan de raamovereenkomst. Eerder is door het college besloten om de programmadirecteur te mandateren voor een vergelijkbare raamovereenkomst voor kadevernieuwing, de SOK Kademakers (door het college besloten op 10-12-2020 agendapunt B3).

Voor het nemen van het besluit tot het aangaan van overeenkomsten geldt nu het reguliere mandaat. Dit betekent dat het college bij overeenkomsten boven de € 20 miljoen nog een formeel besluit tot aangaan van de overeenkomst moet nemen, dan wel daartoe een mandaat moet verlenen. De (waarnemend) programmadirecteur heeft nu een mandaat tot het aangaan van overeenkomsten tot € 5 miljoen.

De voorliggende voordracht is erop gericht om het mandaat te verlenen tot het aangaan van nadere overeenkomsten die voorvloeien uit de raamovereenkomsten Innovatiepartnerschap Kademuren en de ondertekening van de daarbij behorende documenten aan de (waarnemend) programmadirecteur van het Programma Bruggen en Kademuren.

De mandatering houdt in dat de programmadirecteur van het Programma Bruggen en Kademuren, op dit moment de heer Bart Ypma, de volgende overeenkomsten namens de gemeente Amsterdam kan aangaan en ondertekenen:

- de nadere overeenkomsten die, onder de raamovereenkomst met bouwcombinatie Kade 2.020 voor het Innovatiepartnerschap Kademuren, in opdracht zullen worden gegeven, ook indien die de opdrachtwaarde van € 5.000.000,-, en in bepaalde gevallen de opdrachtwaarde van € 20.000.000,-, zullen overschrijden.

Na sluiting van deze raamovereenkomst met Kade 2.020 en de eerder afgesloten raamovereenkomst met G-Kracht, waarover u op 2 april 2024 een besluit hebt genomen, volgt mogelijk een derde en laatste raamovereenkomst. Deze zal in hoofdlijnen gelijk zijn aan de onderhavige raamovereenkomst, u wordt hier t.z.t. over geïnformeerd.

Participatie

Niet van toepassing voor het aangaan van de raamovereenkomst. Participatie wordt binnen de nadere overeenkomsten vormgegeven en in de projecten ingevuld.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

De beslispunten in deze voordracht hebben geen nieuwe financiële consequenties t.o.v. het reeds genomen collegebesluit in 2020. Onderstaande onderbouwing geeft toelichting op de financiering van de raamovereenkomst en de verplichte O& O-kosten en Koepelkosten

Financiering op kasritme in plaats van verplichting
Het financieel beleid van de gemeente Amsterdam geeft aan dat bij het aangaan van een overeenkomst er beschikking moet zijn over een krediet dat de totale financiële verplichting kan dekken.
Kenmerkend voor raamovereenkomsten, is dat er verplichtingen zullen worden aangegaan, maar bij het aangaan van de raamovereenkomst nog niet vaststaat wanneer daar betalingsverplichtingen uit voortvloeien en wat de exacte omvang daarvan zal zijn. De financiële verplichtingen worden pas een feit nadat er kadevernieuwingsprojecten middels nadere overeenkomsten worden opgedragen. Hierdoor wordt de financiële verplichting per definitie 'uitgesmeerd' en gestuurd door de programmering. Voor de portfoliocontracten is het wenselijk dat financiering op kasritme plaats zal vinden en krediet wordt aangevraagd op basis van de programmering en niet op basis van de potentiële opdrachtwaarde. Het 'aanvragen van krediet op basis van de programmering' verloopt via standaardprocessen van de gemeente Amsterdam (P&C-cyclus).
Het uitvoeringsprogramma
De projecten die zijn opgevoerd vanuit het programma Bruggen en Kademuren worden gedekt vanuit het programmakrediet. Jaarlijks wordt een uitsnede van het Uitvoeringsprogramma bepaald voor een voorbereidings- en uitvoeringskrediet voor het lopende jaar. In dit krediet wordt voor de voorbereiding van de projecten de jaarschijf aan voorbereidingskosten meegenomen. Voor projecten die binnen een jaar in opdracht worden gegeven, worden ook de uitvoeringskosten meegenomen, zodat bij het aangaan van de nadere overeenkomsten de dekking van de projecten voorzien is.
De raad wordt twee keer per jaar (voor- en najaar) geïnformeerd over de voortgang van het programma Bruggen en Kademuren. Het Uitvoeringsprogramma Bruggen en Kademuren wordt jaarlijks geactualiseerd en hieruit volgt jaarlijks een nieuwe kredietaanvraag. De kredietaanvraag past binnen de toegekende kredietruimte die jaarlijks via de begroting word toegevoegd aan het programmakrediet. De projecten die vanuit deze raamovereenkomst worden toegewezen aan deze partner, moeten passen binnen de kredietruimte, die al dan niet al is verwerkt in de jaarlijkse kredietaanvraag.
Financiële verplichtingen raamcontract
Bij gunning van het innovatiepartnerschap kademuren is reeds vastgelegd dat met het aangaan van de raamovereenkomst de nog niet vergoede O& O-investeringskosten worden vergoed. Deze kosten worden uitgesmeerd over 1.300 m kadevernieuwing. Ook worden jaarlijks de koepelkosten vergoed.

Kosten	**Bedrag**	**Toelichting**
Resterende O& O-kosten	€ 2.254.592,57	Inclusief 4 jaar rentelast
Koepelkosten	€ 1.042.224,-	4 jaar x € 260.556 / jaar
Totaal	**€ 3.296.816,57**	

Nadere overeenkomsten worden pas aangegaan bij technische noodzaak tot kadevernieuwing en indien er budget beschikbaar is voor de vernieuwing. Pas na een positief besluit van de lead buyer kan een nadere overeenkomst worden aangegaan. De lead buyer doet altijd een check op het beschikbare budget voordat een positief advies wordt afgegeven.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente

Publiceren op de gemeentelijke website.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-064254	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2024-065819	Bijlage 1 Raamovereenkomst IPK Kade 2.020.pdf (pdf)
AD2024-065820	GEHEIM - GEHEIM Bijlage 3 Gunningsbeslissing Lead Buyer Raamovereenkomst Kade 2.020 IPK.pdf (pdf)
AD2024-065821	Bijlage 2 - Machtiging directeur Programma Bruggen en Kademuren IPK.pdf (pdf)
AD2024-065825	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten