Nummer < *automatisch* >

Directie < *automatisch* >

Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de Raadsvergadering van < 11 en 12 november >

Portefeuille	Dienstverlening Woningbouw Openbare Orde en Veiligheid (2) Duurzaamheid, Energietransitie en Circulaire Economie (42) Water (incl. Varen) (55) Verkeer, Vervoer en Luchtkwaliteit (32) Evenementen (30) Onderwijs (9) Economische Zaken
Agendapunt	< *automatisch* >
Datum besluit	College van B en W 8 september 2026

Onderwerp

Vaststellen van de Algemene legesverordening Amsterdam 2027 en de Legesverordening ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtauto's Amsterdam 2027

De gemeenteraad van Amsterdam besluit

vast te stellen de Algemene legesverordening Amsterdam 2027 (hierna: algemene legesverordening 2027) en de Legesverordening ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtauto's Amsterdam 2027 *(hierna: legesverordening nul-emissiezones 2027) zoals opgenomen in de bijlage en kennis te nemen van de toelichting in deze raadsvoordracht. De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van 2026 zijn:*

- Hoofdstuk 3 Omgevingsvergunningen: doorwerking van de aangepaste tariefstructuur in hoofdstuk 3 Omgevingsvergunningen en een aantal andere wijzigingen;
- Hoofdstuk 6 Economie en Milieu: diverse aanpassingen in paragraaf 6.1 Horeca, 6.2 Kansspelen, 6.5 Evenementen, 6.6 Activiteiten op de openbare weg en 6.7 Leefmilieu;
- Hoofdstuk 8 Verkeer en Vervoer: nieuwe en aangepaste artikelen en tarieven;
- Hoofdstuk 9 Binnenwater: toevoegen van een nieuw restartikel;
- Technische en redactionele aanpassingen in vrijwel alle hoofdstukken van de algemene legesverordening 2027 en de legesverordening nul-emissiezones 2027
- Indexering van de tarieven met 3,57%, met uitzondering van wettelijk gemaximeerde of anderszins uitgezonderde tarieven.
- Kostendekkendheid van 89%

Wettelijke grondslag

- Artikel 216 van de Gemeentewet bevat de bevoegdheid van de gemeenteraad om belastingverordeningen vast te stellen.
- Artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gemeentewet is de wettelijke basis voor de legesverordening. Op grond van dit artikel kan een

gemeente onder andere rechten heffen voor het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten. Onder rechten worden mede verstaan de leges.
- Artikel 7 van de Paspoortwet en artikel 9 van de Wet op de Nederlandse identiteitskaart bepalen dat een burgemeester of gezaghebber rechten kan heffen voor het verrichten van handelingen ten behoeve van de aanvraag van een reisdocument.
- Artikel 13.1a van de Omgevingswet geeft de gemeente de bevoegdheid om leges te heffen voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning.
- Artikel 156 eerste en tweede lid, aanhef en onderdeel h, van de Gemeentewet maakt mogelijk dat de raad de bevoegdheid tot aanpassing van de legesverordening onder strikte voorwaarden kan overdragen.

Bestuurlijke achtergrond

- Elk jaar wordt er een nieuwe legesverordening en -tabel vastgesteld en gelijktijdig met de begroting behandeld. Eerder vastgestelde verordeningen over voorgaande jaren blijven van toepassing op aangevraagde diensten die in de betreffende jaren zijn aangevraagd.
- Volgens de Gemeentewet mogen de leges niet meer dan 100% kostendekkend zijn. Het overzicht van de kostendekkendheid van de leges staat in de begroting in de paragraaf lokale heffingen.
- In het vastgestelde beleidskader Leges worden de uitgangspunten van legesheffing en de keuzes die we daarbij in Amsterdam maken uitgelegd.
- Per 2026 is een nieuwe aparte verordening van kracht gegaan voor voor ontheffingen van de nul-emissiezone voor bedrijfs- en vrachtauto's. De RDW behandelt namens de gemeenten de ontheffingsaanvragen, heft en int de leges en behandelt bezwaar- en beroepsprocedures tegen deze legesheffing. Met een afzonderlijke verordening wordt het risico beperkt dat dergelijke procedures gevolgen hebben voor de Algemene legesverordening Amsterdam. De Legesverordening ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtauto's Amsterdam 2027 is een actualisatie van deze verordening.
- De raad heeft op 2 september het voorstel voor het wijzigen van hoofdstuk 3 van de Legesverordening Amsterdam 2026 met inwerkingtreding per 1 oktober 2026 vastgesteld.
- Het college heeft op 15 september ingestemd met redactionele wijzigingen in hoofdstuk 2 van de Legesverordening Amsterdam 2026 in verband met de ontvlechting van de Nederlandse identiteitskaart uit de Paspoortwet, met inwerkingtreding per 1 oktober 2026.

Onderbouwing besluit

Leges zijn een vergoeding die de gemeente vraagt voor het in behandeling nemen van aanvragen tot het verstrekken van diensten aan burgers en bedrijven. Om leges te kunnen heffen, heeft de gemeente een legesverordening nodig. In de legesverordening staan de regels rondom het heffen en invorderen van leges. In de bijbehorende legestabel wordt weergegeven voor welke diensten leges worden geheven en welke tarieven daarbij horen.

Uitgangspunten

Dit zijn de uitgangspunten uit het beleidskader Leges die voor het college van belang zijn voor het opstellen van de legesverordening en –tabel:

1. De kosten van de aangevraagde diensten worden zo veel mogelijk bij de gebruikers zelf neergelegd.
2. Als er sprake is van een bepaald maatschappelijk belang kan er in uitzonderlijke gevallen voor worden gekozen om de leges niet kostendekkend te laten zijn.
3. Kosten die niet direct bij de gebruiker kunnen worden neergelegd worden zoveel mogelijk gedekt door andere tarieven te verhogen (kruissubsidiëring).
4. We hanteren één verordening. Met ingang van 2026 wordt van dit uitgangspunt afgeweken. Er is naast de algemene legesverordening een aparte verordening voor nul-emissie. Reden hiervoor is risicospreiding omdat de ontheffingen nul-emissiezones en de legesheffing zijn overgedragen aan de Rijksdienst Wegverkeer (RDW).
5. We streven naar een kostendekkendheidspercentage van 85%-95% conform het beleidskader leges.
6. De legestarieven worden ieder jaar geïndexeerd.
7. We streven continu naar het verlagen van de kosten door procesoptimalisatie.

Algemene toelichting Algemene legesverordening 2027

Jaarlijks wordt de legesverordening getoetst op volledigheid, uitvoerbaarheid en conformiteit aan wettelijke vereisten. Naar aanleiding van deze juridische toets zijn teksten en verwijzingen naar wet- en regelgeving geactualiseerd. De leesbaarheid is waar mogelijk verbeterd. Legestarieven die niet meer van toepassing zijn, zijn geschrapt. Deze juridisch-technische wijzigingen zijn te vinden in de bijlage 3. *Legestabel 2027 met vergelijking 2026*, in de rechterkolom 'Toelichting wijziging t.b.v. bestuurlijke behandeling'.

Hieronder worden de belangrijkste inhoudelijke wijzigingen en tariefswijzigingen toegelicht.

Wijzigingen Algemene legesverordening Amsterdam 2027

Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen, enkel redactionele aanpassingen.

Wijzigingen Legesverordening ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtauto's Amsterdam 2027

Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen, enkel redactionele aanpassingen.

Wijzigingen legestabel 2027 behorend bij de Algemene legesverordening Amsterdam 2027

De legestabel 2027 wordt op verschillende punten aangepast. Alle genoemde nummers verwijzen naar de hoofdstukken, paragrafen en nummers in de legestabel 2027.

Hoofdstuk 3 Omgevingsvergunningen

Met aparte besluitvorming heeft de raad in september ingestemd met een omvangrijke aanpassing van dit hoofdstuk. Met de aangepaste tariefstructuur worden de leges beter in lijn gebracht met de werkelijke gemeentelijke inzet en kosten. Met deze wijziging is een evenwichtiger, meer kostendekkend en juridisch houdbaarder tariefstructuur binnen de context van de Omgevingswet bewerkstelligd
Hoofdstuk 6 Economie en leefmilieu

Bij paragraaf 6.1 Horeca is een aantal artikelen vervallen en opgenomen in hoofdstuk 3 van de legestabel in verband met verplaatsing van deze artikelen vanuit het APV naar het Omgevingsplan (art. 6.1.1.1, 6.1.1.2, 6.1.2.1, 6.1.2.2 en 6.1.3.1).

Voor paragraaf 6.2 Kansspelen worden de tarieven voor aanwezigheidsvergunningen kansspelautomaten gewijzigd, omdat de huidige tarieven in artikelen 6.2.1.1, 6.2.1.2 en 6.2.2 niet aansluiten bij de door het Rijk vastgestelde tarieven uit het Speelautomatenbesluit 2000. Met deze wijziging wordt dit gecorrigeerd.

De tarieven in de paragrafen 6.6 Activiteiten op de openbare weg en 6.7 Leefmilieu worden niet geïndexeerd, omdat de kostendekkendheid van deze paragrafen in 2027 anders boven de 100% uitkomt. Artikel 6.7.4 (ontheffing van geluid- en lichthindervoorschriften voor inrichtingen voor horeca-, sport- en recreatieactiviteiten) is verplaatst naar hoofdstuk 3 van de legestabel als gevolg van de verplaatsing vanuit het APV naar het Omgevingsplan.

In paragraaf 6.5 Evenementen worden nieuwe artikelen en tarieven opgenomen voor vergunningen voor evenementen in de categorieën A, A+, B, B+ en C. Deze indeling sluit aan bij het nieuwe Evenementenbeleid 2026, waarin evenementen risicogericht worden gecategoriseerd in plaats van op basis van bezoekersaantallen.

Hoofdstuk 8 Verkeer en Vervoer

Bij de RVV-ontheffingen verandert de werkwijze waarbij wordt uitgegaan van één ontheffing in plaats van één tot maximaal vijf ontheffingen. Het tarief voor een reguliere RVV-ontheffing gaat van € 277,70 naar € 110 (art. 8.3.1). Ook wordt het tarief voor een kentekenwijziging in een verleende RVV-ontheffing verlaagd naar € 45 (art. 8.3.5). Deze RVV-tarieven worden niet aanvullend geïndexeerd, omdat de loon- en prijsstijgingen al zijn meegenomen in de herberekening van de tarieven.

Bij de paragrafen 8.4 en 8.5 Ontheffingen milieuzone en ontheffingen nul-emissiezones voor brom- en snorfietsen worden verwijzingen naar nieuw beleid verwerkt en worden tarieven gelijkgetrokken met de landelijk vastgestelde tarieven voor vergelijkbare ontheffingen. Deze tarieven worden daarom niet geïndexeerd.

Daarnaast wordt een nieuw artikel 8.4.2.5 opgenomen waarmee voor een verlenging van een milieuzoneontheffing in verband met de levertijd van een vervangend voertuig geen leges in rekening worden gebracht, waardoor dit is geüniformeerd met het vergelijkbare artikel voor een nul-emissiezone.

Er wordt een nieuw artikel 8.9.3 met bijbehorende tarieven opgenomen voor het tijdelijk afzetten van parkeervakken bij evenementenvergunningen in een afgesloten gebied met verkeersborden. In de huidige situatie wordt het tarief berekend per parkeervak, terwijl bij grote evenementen kan worden gewerkt met borden bij de ingang van een straat of parkeerterrein. Dit leidt tot minder borden op straat, betere handhaafbaarheid en lagere uitvoeringskosten met daarmee lagere tarieven.

Hoofdstuk 9 Binnenwater
In hoofdstuk 9 wordt een nieuw restartikel 9.5.1 opgenomen voor aanvragen die niet onder de andere artikelen van H9 vallen.

Technische en redactionele aanpassingen in vrijwel alle hoofdstukken van de Algemene legesverordening 2027 en de legesverordening nul-emissiezone 2027, waaronder vernummeringen, tekstuele verduidelijkingen, het actualiseren van verwijzingen en het verplaatsen van onderdelen binnen de legestabel. Deze actualisaties vragen geen inhoudelijke of tariefmatige afweging. De aanpassingen staan toegelicht in de rechterkolom van de legestabel.

Indexering van de legestarieven met 3,57% met uitzondering van wettelijk gemaximeerde of anderszins uitgezonderde tarieven.
In het beleidskader Leges is afgesproken dat de leges jaarlijks geïndexeerd worden. De indexering van legestarieven leidt niet tot een hogere kostendekkendheid. Met de indexering van de tarieven wordt de kostenstijging door stijgende lonen en prijzen opgevangen, waardoor de kostendekkendheid gelijk blijft. Het percentage voor 2027 is 3,57%. Voor leges die vallen onder de Europese Dienstenrichtlijn en die leges die 100% kostendekkend zijn, wordt geen indexering toegepast.

Kostendekkendheid van de leges 2027 van 89%
Volgens de Gemeentewet mag geen winst gemaakt worden op het totaal van de legesverordening (de opbrengsten mogen de kosten niet overstijgen), maar mag wel kruissubsidiëring worden toegepast. Kruissubsidiëring is winst maken op een onderdeel om verlies op een ander onderdeel te compenseren. Uitzondering geldt voor alle diensten die onder de Europese dienstenrichtlijn vallen. Deze mogen niet meer dan 100% kostendekkend zijn. De kostendekkendheid voor het totaal van de legesverordening is ten opzichte van 2026 iets gedaald naar 89%. Dit is binnen de marge van de 85-95%.

De ontwikkeling van de kostendekkendheid wordt beïnvloed door meerdere factoren:

- De kostendekkendheid in het kader van de Omgevingswet daalt van 106% naar 98%. Dit komt doordat de begroting voor de leges omgevingsvergunningen (bouwleges) neerwaarts is bijgesteld. Omdat hoofdstuk 3 van de legestabel een groot aandeel heeft in de totale legesverordening, heeft deze ontwikkeling een zichtbaar effect op de kostendekkendheid.
- De kostendekkendheid van horeca- en evenementenvergunningen blijft relatief laag. Dit hangt samen met de bij de Voorjaarnota 2025 verlaagde

raming van de legesopbrengsten, omdat het aantal gerealiseerde vergunningen structureel lager lag dan oorspronkelijk begroot. De kostendekkendheid van horeca stijgt licht van 64% naar 68% en die van evenementen van 24% naar 27%, maar blijft laag in verhouding tot de gemaakte kosten.
- De kostendekkendheid bij Kansspelen (6.2) neemt toe van 100% naar 125%. Dit hangt mogelijk samen met een te hoge raming van de opbrengsten. Naar verwachting wordt dit bij een volgende begrotingsactualisatie bijgesteld.
- De kostendekkendheid van de Fysieke Leefomgeving (5.5 en 5.6) neemt toe van 102% naar 116% en die van Openbare Ruimte (hoofdstuk 7) van 131% naar 138%. Deze stijgingen hangen voornamelijk samen met een afname van de toegerekende kosten.
- De kostendekkendheid van Binnenwater (hoofdstuk 9) stijgt van 94% naar 155%. Dit hangt samen met een eerdere taakstelling op dit onderdeel van de begroting in combinatie met een afname van het aantal ligplaatsvergunningen, waardoor de verhouding tussen geraamde kosten en opbrengsten is verschoven.

De totaal geraamde legesopbrengsten komen voor 2027 uit op circa € 111,7 miljoen. Dit is een afname van zo'n € 12 miljoen ten opzichte van de geraamde opbrengsten 2026. De geraamde kosten in 2027 zijn € 125 miljoen. Dit is een afname van € 11 miljoen ten opzichte van de geraamde kosten 2026. In 2027 vormen de legesopbrengsten omgevingsvergunning 45% van de totale legesopbrengst.

Participatie
Niet van toepassing

Financiële onderbouwing

Overige toelichting:
De raming van de legesopbrengsten is gebaseerd op de tarieven die zijn opgenomen in de legestabel 2027 en een prognose van de aantallen aanvragen voor vergunningen en andere diensten voor 2027.

Conclusie:
De genoemde beslispunten in de voordracht hebben deels financiële consequenties; deze zijn reeds geraamd in de begroting.

Geheimhouding
Niet van toepassing

Welke stukken treft u aan?

Registratienr.	Naam
< *automatisch* >	
< *automatisch* >	*1. Conceptbesluit Algemene legesverordening Amsterdam 2027 -DEF*

< *automatisch* >	*2. Conceptbesluit Legesverordening ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtauto's Amsterdam 2027-DEF*
< *automatisch* >	*3. Legestabel 2027 met vergelijking 2026 (pdf)*

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)
Dienstverlening, Kim Kruitwagen/Aggie Augenbroe, 06 2326 1255, teamleges@amsterdam.nl