Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 08 april 2025

Portefeuille Onderwijs (9)
Agendapunt B26

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met het verlenen van een incidentele subsidie van maximaal €536.500 aan het Samenwerkingsverband VO Amsterdam-Diemen (SWV VO) t.b.v. de organisatie van zomer- en najaarsscholen voortgezet onderwijs in 2025

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Een incidentele subsidie te verlenen van maximaal €536.500 aan het Samenwerkingsverband VO Amsterdam-Diemen (SWV VO) t.b.v. de organisatie van zomer- en najaarsscholen voortgezet onderwijs in 2025.
2. De directeur Onderwijs te mandateren voor het nemen van besluiten betreffende de incidentele subsidie bedoeld in beslispunt 1.
3. In te stemmen met het opnemen van een beëindigingsclausule in het besluit tot subsidieverlening, waarin wordt aangekondigd dat het college voornemens is een nieuwe subsidieaanvraag aan SWV VO voor het uitvoeren van de zomer- en najaarsscholen vanaf 2026 te heroverwegen. Dit vanwege het aflopen van het van kracht zijnde beleid, zoals neergelegd in de beleidsbrief 'Kansenaanpak Voortgezet Onderwijs 2019-2023'.

Kernboodschap

Amsterdam wil een rechtvaardige stad zijn waarin iedereen, los van zijn of haar achtergrond, gelijke kansen heeft. De coronacrisis heeft bestaande kansenongelijkheid in het onderwijs, meer zichtbaar gemaakt en vergroot. Met name de meest kwetsbare leerlingen hebben meer kans om een onderwijsvertraging op te lopen. Samen met de Amsterdamse onderwijsinstellingen zet het college zich in om dit tegen te gaan.

Het college besluit in het kader daarvan om een incidentele subsidie te verlenen voor het in 2025 uitvoeren van zomer- en najaarsscholen in het voortgezet onderwijs. Het college stelt hiervoor maximaal €536.500 beschikbaar aan het Samenwerkingsverband VO Amsterdam-Diemen.

Bestuurlijke achtergrond

- Vanwege de opgelopen leerachterstanden ontstaan tijdens de sluiting van scholen gedurende de corona pandemie, worden sinds 2020 zomerscholen georganiseerd in het Amsterdamse voortgezet onderwijs.
- In de Kansenaanpak VO is de jaarlijkse continuering voor de zomerschool voor doorstromers opgenomen. Net zoals in 2024 zal deze zomerschool omgezet worden in een najaarsschool voor doorstromers. Deze middelen zijn bedoeld om leerlingen die vanwege hun achtergrond, hun thuissituatie of een te laag basisschooladvies niet op het bij hen passende onderwijsniveau zitten. Zij kunnen door diploma's te stapelen een inhaalslag maken.

Bestuurlijke prioriteit

Coalitieakkoord 2022-2026 "Amsterdams Akkoord". Hierin staat opgenomen dat het college in zet

op een rijke schooldag, waarbij kinderen ook hun talenten kunnen ontwikkelen op het gebied van o.a. sport, cultuur, muziek, burgerschap en natuur. Daarnaast moeten kinderen die extra huiswerkbegeleiding en leerondersteuning nodig hebben dat op school kunnen krijgen, onafhankelijk van het inkomen van hun ouders. De zomerscholen zijn hier een invulling van, in het bijzonder sinds de coronacrisis.

Wettelijke grondslag

- Algemene Wet Bestuursrecht artikel 4:23, derde lid aanhef en onder d. dat bepaalt dat in incidentele gevallen een subsidie voor ten hoogste vier jaar kan worden verstrekt zonder wettelijke grondslag.
- Artikel 4:51 Awb eerste lid: weigering vaneen subsidie voor een nieuw tijdvak op grond van veranderde omstandigheden of gewijzigde inzichten indien de subsidieontvanger in drie of meer achtereenvolgende jaren subsidie is verstrekt voor dezelfde of in hoofdzaak dezelfde voortdurende activiteiten.

Onderbouwing besluit

Aanleiding

De coronacrisis heeft een grote impact gehad op de manier waarop het onderwijs wordt vormgegeven, de draagkracht van scholen en de (mentale) gezondheid van jongeren. Met name de meest kwetsbare leerlingen worden het hardste geraakt. Om de effecten van deze crisis het hoofd te kunnen bieden, zijn de zomerscholen in het leven geroepen.

Naar aanleiding van de coronacrisis hebben de schoolbesturen in het vo, het OSVO en het SWV VO, gezamenlijk besloten dat het SWV VO de taak op zich neemt om bovenschoolse activiteiten te organiseren om opgelopen onderwijsachterstanden in te halen. Dit past binnen haar wettelijke taak als samenwerkingsverband passend onderwijs Amsterdam Diemen VO. De gesubsidieerde activiteiten worden uitgevoerd door het SWV VO in nauwe samenwerking met haar leden; de Amsterdamse schoolbesturen in het VO.

Sinds 2020 verleent de gemeente incidentele subsidie aan het Samenwerkingsverband voortgezet onderwijs Amsterdam en Diemen (SWV VO) voor het organiseren van zomerscholen en inmiddels ook voor najaarsscholen (hierna: gezamenlijk benoemd als zomerscholen vo) voor verschillende doelgroepen: vmbo, VSO, PrO, en ISK. De zomerscholen zijn gericht op het verbreden van de persoonlijke ontwikkeling, het versterken van zelfvertrouwen en het verbeteren van sociale competenties en basisvaardigheden van de leerlingen. Daarnaast is er ruimte voor culturele en sportieve activiteiten.

Al vijf jaar worden er trajecten georganiseerd voor leerlingen in het vmbo, praktijkonderwijs, internationale schakelklassen en leerlingen van het voortgezet speciaal onderwijs. In 2022 is gebleken dat niet alle leerlingen eten vanuit huis meekregen. Zo hadden sommige gezinnen hier geen budget voor. Daarom worden er sinds 2022 ook lunchvoorzieningen aangeboden aan leerlingen.

Er is leerlingenvervoer voor de VSO leerlingen beschikbaar, zodat leerlingen in het speciaal onderwijs over de hele stad kunnen deelnemen. Tenslotte wordt er sinds 2023 een najaarsschool voor vmbo-leerlingen georganiseerd, omdat dit beter aansluit op hun behoeften en wensen.

Achtergrond

Ad 1. Een incidentele subsidie te verlenen van maximaal €536.500 aan het Samenwerkingsverband VO Amsterdam-Diemen (SWV VO) t.b.v. de organisatie van zomer- en najaarsscholen voortgezet onderwijs in 2025

De zomerscholen hebben de afgelopen vier jaar een belangrijke bijdrage geleverd aan de ondersteuning van kwetsbare leerlingen. Dankzij een divers aanbod aan vakken en de combinatie van educatie en ontspanning, krijgen leerlingen niet alleen de kans om leerachterstanden in te halen, maar krijgen zij ook de kans om te groeien in hun zelfvertrouwen en sociale vaardigheden

De aanpassingen in 2022 en 2023, zoals lunchvoorzieningen en vervoer, hebben de toegankelijkheid verbeterd, waardoor meer leerlingen konden deelnemen. In totaal hebben 4475 leerlingen gebruikgemaakt van de zomerscholen.

Ad. 2 De directeur Onderwijs te mandateren voor het nemen van besluiten betreffende de incidentele subsidie bedoeld in beslispunt 1

Omdat het bevoegdhedenbesluit van de gemeente Amsterdam niet voorziet in een mandaat aan de directeur Onderwijs voor het verstrekken van incidentele subsidies, dient dit per collegebesluit apart geregeld te worden.

Ad. 3 In te stemmen met het opnemen van een beëindigingsclausule in het besluit tot subsidieverlening, waarin wordt aangekondigd dat het college voornemens is een nieuwe subsidieaanvraag aan SWV VO voor het uitvoeren van de zomer- en najaarsscholen vanaf 2026 te heroverwegen. Dit vanwege het aflopen van het van kracht zijnde beleid, zoals neergelegd in de beleidsbrief 'Kansenaanpak Voortgezet Onderwijs 2019-2023'

De subsidie aan de SWV VO wordt verstrekt op basis van het beleid 'Kansenaanpak Voortgezet Onderwijs 2019-2023'. Deze is verlengd tot 2026. De subsidie wordt nog eenmaal verstrekt in afwachting van de totstandkoming van nieuw beleid. Omdat het SWV VO meer dan vier jaar voor dezelfde doorgaande activiteiten subsidie heeft ontvangen, dient op grond van artikel 4:51 van de Awb een redelijke termijn in acht te worden gehouden voor de beëindiging van de huidige subsidierelatie.

De grondslag voor zo'n beëindiging ligt in veranderde omstandigheden of gewijzigde

inzichten van het bestuursorgaan. In dit geval betreft dit het mogelijk andere beleid voor de Kansenaanpak VO met ingang van het schooljaar 2026-2027, waardoor ook de huidige subsidierelatie niet voortgezet kan worden.

Door nu al een aankondiging van de voorgenomen beëindiging van de subsidie op te

nemen in de subsidiebeschikking, voldoet het college ruimschoots aan de verplichting

van de redelijke termijn. Op deze manier heeft het SWV VO ruim een halfjaar de tijd om zich op de beëindiging voor te bereiden. De gemeenteraad kan er overigens altijd voor kiezen om ook in het kader van het nieuwe beleid, de organisatie en uitvoering van de zomer- en najaarsscholen te subsidiëren. De aankondiging van de voorgenomen beëindiging betreft een besluit. Dit betekent dat het SWV VO hiertegen bezwaar kan aantekenen.

Incidentele subsidie in afwachting van totstandkoming van nieuw beleid Kansenaanpak VO

De subsidie wordt voor het vijfde jaar achter elkaar verleend in afwachting van de totstandkoming van het nieuwe beleid voor de Kansenaanpak VO. Daarmee wordt de maximale wettelijke termijn van vier jaar overschreden, die de Awb verbindt aan het verstrekken van een incidentele subsidie. Omdat een andere wettelijkelijk grondslag voor deze subsidie ontbreekt, kiest het college nog eenmaal voor een incidentele subsidie.

Mocht op basis van nieuw beleid de zomerscholen opnieuw voor subsidie in aanmerking komen, dan dient onderzocht te worden op basis van welke wettelijke grondslag deze verleend moet worden. Hierbij kan, omdat er geen sprake is van concurrentie, gedacht worden aan een begrotingspostsubsidie. Naast het SWV VO is de Vereniging van schoolbesturen in het Amsterdamse voortgezet onderwijs (OSVO) de enige kandidaat die voor deze subsidie in aanmerking kan komen. Alle schoolbesturen zijn lid van beide verenigingen. Omdat het SWV VO in verband met de coronacrisis de coördinatie van alle ondersteuningsactiviteiten voor haar rekening heeft genomen, heeft zij de organisatie en uitvoering van de zomer- en najaarsscholen vanaf 2020 overgenomen van de OSVO.

Participatie

N.v.t.

Financiële onderbouwing

Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T + 1	Jaar T + 2	Jaar T + 3
Kansenaanpak VO	5112	I	€ 536500	€ 0	€ 0	€ 0
Totale Lasten			€ 536500	€ 0	€ 0	€ 0

I=Incidenteel
S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

100% financiering in plaats van cofinanciering
In eerdere jaren bestond de subsidieverlening vanuit de gemeente voor de zomerscholen vo uit een cofinanciering van 70% voor de activiteiten. De subsidiepartner, het SWV VO, leverde een bijdrage van 30%. Het SWV VO heeft voor 2025 geen ruimte in haar begroting voor een cofinanciering. Het college vindt het van groot belang dat de zomerscholen vo dit jaar georganiseerd worden. Daarom heeft het college besloten om in 2025 de activiteiten volledig te financieren, tot een maximaal bedrag van €536.500.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente: N.v.t.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-019542	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2025-019556	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten