VN2023-010522
bc noord

Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor DB Stadsdeel Noord van 04 april 2023

Portefeuille: Openbare Orde en Veiligheid (2)

Agendapunt: B9

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Concept-advies locatie NDSM-werf Oost, Docklandsplot, voor een Erotisch Centrum

Het dagelijks bestuur Stadsdeel Noord besluit

1. Het concept-advies vast te stellen aangaande het voorstel van het college om op locatie Docklandsplot in NDSM-werf Oost, een Erotisch Centrum te realiseren voor circa 100 sekswerkplekken

2. Dit concept-advies vrij te geven voor advies aan de stadsdeelcommissie

Kernboodschap

Om het college een goede afweging te kunnen laten maken over de definitieve locatie voor de ontwikkeling van een Erotisch Centrum wordt het stadsdeelbestuur gevraagd advies te geven op het voorstel van het college om op locatie Docklandsplot in NDSM-werf Oost een Erotisch Centrum te realiseren voor circa 100 sekswerkplekken met horeca, (erotisch) entertainment, culturele functies en buurtfunctie, met inzet op inclusiviteit en diversiteit met verbinding met de queercommunity. Het college neemt het advies van het stadsdeel mee als input voor de besluitvorming over de definitieve locatiekeuze.

Bestuurlijke achtergrond

Het college verkent de mogelijkheid van de ontwikkeling van een Erotisch Centrum buiten het centrum van Amsterdam met vergunde werkplekken voor sekswerkers (raamwerkplekken en werkplekken voor sekswerkers die op andere wijze werven). In het coalitieakkoord 2022-2026 is opgenomen dat het college samen met de raad het aantal ramen op de Wallen wil verminderen door een deel te verplaatsen naar een Erotisch Centrum waar sekswerkers meer regie kunnen nemen over hun werk. Ook wil het college samen met de raad de positie van zowel sekswerkers als ondernemers versterken waarbij autonomie, veiligheid, gezondheid en economische positie voorop staan.

Afgelopen drie jaar heeft het college stapsgewijs gewerkt aan het locatieonderzoek voor een Erotisch Centrum met een brede functionaliteit (100 sekswerkplekken, horeca, erotisch entertainment, cultuur, educatie) en de raad hierover geïnformeerd (diverse raadsbrieven). Het locatieonderzoek heeft allereerst een shortlist van acht gebieden opgeleverd, waarbinnen kansrijke locaties zijn onderzocht en zijn gescoord op ruimtelijke criteria. Daarnaast heeft Onderzoek en Statistiek (O&S) de sociaal-maatschappelijke impact van een Erotisch Centrum op buurten onderzocht en heeft de Politie Eenheid Amsterdam een advies uitgebracht over de aspecten van openbare orde en veiligheid rondom de beoogde locaties voor een Erotisch Centrum in de stad.

Alles overwegende heeft het college op 14 februari 2023 als voorkeurslocaties voor het EC gekozen (in willekeurige volgorde) de locaties De Groene Zoom en Europaboulevard in gebied Zuid/RAI in stadsdeel Zuid en de locatie Docklandsplot in NDSM-werf Oost in stadsdeel Noord.

Gemeente Amsterdam

DB

Bestuurlijke prioriteit

De realisatie van een Erotisch Centrum is onderdeel van het verspreiden van de toeristische functies uit de binnenstad en komt voort uit de uitvoeringsagenda bezoekerseconomie die in het kader van Aanpak Binnenstad is opgesteld.

Wettelijke grondslag

Artikel 12 van de Verordening op de stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022

Het college en de burgemeester betrekken het dagelijks bestuur bij de voorbereiding van

stedelijke kaders als deze kaders betrekking hebben op de taken en bevoegdheden van

het dagelijks bestuur of het dagelijks bestuur een rol krijgt in de uitvoering van die kaders. Als het college of de burgemeester voornemens is over de stedelijke kaders een besluit te nemen of voornemens is een ander besluit te nemen waarbij de belangen van één of meer stadsdelen zijn betrokken, in ieder geval bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wint het college of de burgemeester bij het dagelijks bestuur advies in. Het college of de burgemeester stelt voor het advies een termijn vast. Deze termijn bedraagt minimaal zes weken, waarbij recesperiodes niet worden meegeteld

Onderbouwing besluit

ad1. Het concept-advies vast te stellen aangaande het voorstel van het college om op locatie Docklandsplot in NDSM-werf Oost, een Erotisch Centrum te realiseren voor circa 100 sekswerkplekken.

Het stadsdeelbestuur erkent de problematiek op de Wallen en heeft begrip voor de ambitie van het college om hier een oplossing voor te vinden. De positie en veiligheid van sekswerkers vraagt om een verbetering en de situatie op de Wallen is onbeheersbaar geworden. Ook in Noord zien wij op sommige plekken de negatieve effecten van de bezoekerseconomie in combinatie met een sterk verdichte stad. Bijvoorbeeld op Overhoeks en tijdens evenementendagen op de NDSM. Dit trekt een sterke wissel op de leefbaarheid en veiligheid.

Het stadsdeelbestuur is daarom extra verrast door het besluit van het college van B&W om de Docklandsplot op NDSM-werf Oost aan te wijzen als potentiële locatie voor de vestiging van een Erotisch Centrum (EC). Wat ons betreft is de Dockslandsplot op de NDSM-werf West absoluut geen geschikte plek voor de realisatie van een EC. Om de volgende redenen:

Allereerst is de bereikbaarheid van de locatie niet toereikend, zoals ook blijkt uit het eerder door u verricht locatieonderzoek naar onder andere de NDSM pier. De NDSM-werf is geen multimodaal ov-knooppunt en de bereikbaarheid van dit deel van Noord is een belangrijk aandachtspunt in het mobiliteitsplan Noord (2019) en in het traject Sprong over het IJ. In beide trajecten is onderzocht en onderbouwd dat met de groei van Noord, er grote investeringen worden gevraagd om dit deel bereikbaar te houden. Om parallel aan de groei van het aantal woningen en voorzieningen, dit deel van Noord bereikbaar te houden, is een scala van maatregelen nodig zoals extra ponten en/of oeververbindingen, extra ov, auto- en fietsroutes en alternatieven voor de auto in de vorm van deelvervoer. Vooralsnog zijn deze investeringen niet geregeld, met als resultaat dat de leefbaarheid en veiligheid vooral op piekmomenten onder druk staat. Dit punt is door het stadsdeelbestuur en de stadsdeelcommissie al meerdere keren onder de aandacht gebracht bij het college van B&W en de gemeenteraad. Het toevoegen van een EC op het Docklandsplot zal jaarlijks zon 1,3 miljoen extra

bezoekers trekken en logischerwijs dit knelpunt verergeren, dit terwijl goede bereikbaarheid juist een van de voorwaarden is waaraan een potentiële locatie moet voldoen.

Daarnaast worden op de NDSM-werf West, de naast gelegen de Buiksloterham en de Klaprozenbuurt en in de toekomst op het Cornelis Douwesterrein de komende jaren zon 30.000 woningen gebouwd. In de plannen voor de NDSM-werf West (en ook in de Buiksloterham) worden de groen en sport-normen niet gehaald. In de haalbaarheidsstudie vergroening en sport NDSM-werf Oost wordt voorgesteld om daarom extra groen en sport te realiseren op de werf. De realisatie van een EC op het Docklandsplot die een sleutelrol speelt bij het vergroenen van de werf maakt deze plannen onuitvoerbaar en de ambitie daarmee onhaalbaar. Tevens is de verwachting dat de realisatie van een EC op korte afstand van een woonwijk in aanbouw, substantieel effect zal hebben op de aantrekkelijkheid van deze wijk om te gaan wonen. Ontwikkelaars op de NDSM-werf West geven aan zich hier zorgen over te maken wat mogelijk kan leiden tot terugtrekkende beweging en/of het verhalen van planschade.

Ook zal de vestiging van een EC met deze omvang, het karakter van de werf ingrijpend veranderen. De werf is een unieke plek in Amsterdam, een gecultiveerde vrijplaats. Het ruige en industriële karakter en rijksmonumentale status van gebouwen en werfhellingen samen (N.D.S.M.-werf, RCE complexnummer 528250) biedt plek voor diverse kunst & cultuuruitingen en is een van de belangrijkste evenementenlocaties van de stad. De vestiging van een EC is hier niet mee verenigbaar en zal als effect hebben dat dit karakter zal verdwijnen. Een EC vraagt een steriele en beheersbare inrichting en substantieel meer handhaving en toezicht. Daarmee verdwijnt ook de aantrekkelijkheid voor kunstenaars en ondernemers om zich te vestigen op de werf. Direct betrokken partijen zoals het STRAAT-museum en de Stichting NDSM hebben hier hun zorgen over geuit.

Veel bewoners en ondernemers uit Noord hebben ons benaderd naar aanleiding van dit besluit en hun zorgen geuit. Men is erg teleurgesteld dat er (weer) naar Noord gekeken wordt voor het verplaatsen of realiseren van een onwenselijke functie uit de stad, zoals al jaren het geval is geweest. Hierover is geen afstemming geweest met het stadsdeelbestuur, de werfgemeenschap en de bewoners woonachtig in de omgeving. Ondanks dat dit college het mantra hanteert van de stad maken we samen, is er bij deze kwestie geen ruimte gemaakt om dit samen met de bewoners en ondernemers van Noord te doen. Juist bij dit soort gevoelige onderwerpen is het erg belangrijk om samen op zoek te gaan naar oplossingen in plaats van een heel stadsdeel te verrassen en te confronteren met een ontwikkeling die zich al in een vergevorderd stadium bevindt. En ondanks de inspanning van het college om ongelijk te investeren en extra aandacht voor de opgaven in Noord te hebben, kan het stadsdeelbestuur er niet omheen dat bewoners gevoel houden telkens aan het kortste eind te trekken. Ter illustratie: Bewoners van dit deel van Noord zijn in één week uitgenodigd bij een bewonersbijeenkomst over ontbrekende geluidschermen rond de A10, de komst van windmolens bij de Noorder IJ-plas en de mogelijke komst van een EC. Ondertussen is een belangrijk doel van Aanpak Noord om het vertrouwen terug te winnen van de Noordeling. Beide zijn moeilijk verenigbaar met elkaar.

Samenvattend is het stadsdeelbestuur overtuigd dat wanneer er wordt gekozen om een EC te realiseren op het NDSM-werf Oost, de huidige problemen op het gebied van bereikbaarheid (en veiligheid) onhoudbaar zullen worden. Ook zal het ten kosten gaan van eerder gestelde ambities en plannen op het gebied van groen, sport en kunst en cultuur, evenementen. En zal het unieke karakter van de NDSM-werf Oost sterk veranderen. Dit zal verder inhoudelijk onderbouwd worden in de verdere beantwoording van vragen die het college aan stadsdeel Noord heeft gesteld, zie adviesaanvraag.

Ad2. Dit concept-advies vrij te geven voor advies aan de stadsdeelcommissie

De stadsdeelcommissie wordt gevraagd om advies te geven op dit concept-advies. Zij hebben hiervoor twee bijeenkomsten georganiseerd, een expertmeeting op 12 april en een inspraakavond op 10 mei. Uiterlijk 24 mei dient dit advies vastgesteld te worden.

Advies en afstemming

Het concept-advies is opgesteld op basis van een ambtelijke sessie met daarbij vertegenwoordiging vanuit Veiligheid, VTH, projectteam NDSM, V& OR, Kunst&Cultuur, R&D, het gebiedsteam en B& O. Daarnaast is ook input vanuit de technische sessie op 27-3 en de bijeenkomst met de Burgemeester op 29-3 in het Zonnehuis verwerkt in deze versie van het advies.

Duurzaamheid

Participatie

Financiële onderbouwing

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2023-030075	Stadsdeel Noord Voordracht (pdf)
AD2023-030198	Bijlage 1 - St NDSM - EROTISCH CENTRUM OP NDSM IS KLAP IN GEZICHT VAN DE CULTUUR.docx (msw12)
AD2023-030199	Bijlage 2 - STRAAT - standpunt erotisch centrum 22_3_23_.pdf (pdf)
AD2023-030204	Bijlage 3 Stakeholders NDSM maart 2023_met hoofdactiviteit_update.pdf (pdf)
AD2023-030205	Bijlage 4 NSDM maart 2023_update.jpg (jpeg)
AD2023-030207	Adviesvraag EC stadsdeel Noord_concept_v10.docx (msw12)

Uitslag

A Akkoord