Nummer ZD2019-000945

Directie directie sb

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de collegevergadering van 12 februari 2019

Portefeuille Vluchtelingen en Ongedocumenteerden (14)

Agendapunt B15

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Vaststellen van subsidieregeling Ongedocumenteerden en bijbehorend subsidieplafond

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Het college van burgemeester en wethouders besluit

In te stemmen met:

1. Het vaststellen van de Subsidieregeling Ongedocumenteerden. De subsidieregeling voorziet in het subsidiëren van organisaties die onderdelen uitvoeren van het Uitvoeringsplan 'Werken aan een duurzaam perspectief – 24-uursopvang voor ongedocumenteerden'.
2. Het vaststellen van een subsidieplafond van € 8.000.000 voor deze regeling, van het reeds beschikbaar gestelde budget voor subsidiëring van activiteiten voor de jaren 2019 en 2020.

Kernboodschap

Het college van B&W stelt de subsidieregeling Ongedocumenteerden en bijbehorend subsidieplafond van € 8.000.000 euro voor de periode 01-07-2019 t/m 31-12-2020 vast. De activiteiten die door deze subsidieregeling worden gesubsidieerd hebben tot doel om binnen maximaal anderhalf jaar een duurzaam perspectief te creëren voor ongedocumenteerden, als omschreven en vastgesteld in het Uitvoeringsplan 'werken aan een duurzaam perspectief – 24-uursopvang voor ongedocumenteerden' en ter uitvoering van het convenant pilot Landelijke Vreemdelingen Voorziening (LVV). De subsidieregeling wordt medio februari gepubliceerd, zodat per april de partijen bekend zijn die de verschillende onderdelen van het uitvoeringsplan gaan uitvoeren.

Bestuurlijke achtergrond

Op 11 december 2018 heeft het college van B&W het uitvoeringsplan 'Werken aan duurzaam perspectief - 24-uursopvang voor ongedocumenteerden' vastgesteld.

Op 12 februari 2019 heeft het college van B&W ingestemd met het verzoek van staatssecretaris Harbers om een pilot LVV te worden (pilot Landelijke Vreemdelingen Voorziening). In de pilot LVV zal het vastgestelde Uitvoeringsplan voor ongedocumenteerden centraal staan. Het doel van de LVV is om een landelijk netwerk van begeleidings- en opvangvoorzieningen te realiseren om bestendige oplossingen te vinden voor migranten zonder recht op verblijf of rijksopvang. Hiervoor zal een convenant worden afgesloten met de staatssecretaris, IND, DT&V en politie. Het te ontvangen budget voor de pilot LVV wordt toegevoegd aan het budget voor ongedocumenteerden.

Deze subsidieregeling geeft partijen de mogelijkheid om de verschillende activiteiten genoemd in het uitvoeringsplan, per 1 juli 2019 uit te gaan voeren.

Bestuurlijke prioriteit

De 24-uursopvang voor ongedocumenteerden is aangekondigd in het coalitieakkoord.

Wettelijke grondslag

Algemene Subsidieverordening Amsterdam 2013, artikel 3 lid 2.

Onderbouwing besluit

Ad 1.

Doelstelling subsidieregeling

Deze regeling heeft tot doel om ten behoeve van de 24-uursopvang voor ongedocumenteerden binnen maximaal anderhalf jaar een duurzaam perspectief te creëren voor de ongedocumenteerde als omschreven en vastgesteld in het Uitvoeringsplan 24-uursopvang Ongedocumenteerden en ter uitvoering van het convenant pilot Landelijke Vreemdelingen Voorziening (LVV).

De subsidiabele activiteiten zijn:

1. Intake en Screening
2. Woonbegeleiding
3. Casemanagement en maatschappelijke begeleiding
4. Juridische begeleiding
5. Toekomst oriëntatie en terugkeerbegeleiding
6. Participatie aanbod
7. Regie en organisatie

Na vaststelling zal de subsidieregeling medio februari worden gepubliceerd. Partijen hebben vijf weken de tijd om een subsidieaanvraag in te dienen. Vervolgens zullen de aanvragen worden beoordeeld en per april 2019 zal bekend worden gemaakt welke partijen de verschillende activiteiten gaan uitvoeren.Waarom een subsidieregeling?Tot nu toe is voor de opvang en begeleiding van ongedocumenteerden gebruik gemaakt van eenmalige subsidies. De reden hiervoor is dat Gemeente Amsterdam in afwachting was van een regeling voor ongedocumenteerden vanuit het Rijk.

Deze regeling, de Landelijke Vreemdelingen Voorziening (LVV), is nu aanstaande.Wanneer het college instemt met deelname van Amsterdam als pilot aan de LVV (besluitvorming hierover is ook geagendeerd voor deze collegevergadering) komt er een meer structurele basis van beleid voor ongedocumenteerden . Bij deelname aan de LVV is er dus een grond voor een aparte subsidieregeling.

Ad 2.

Hoe is subsidieplafond bepaald?

Het college heeft voor ongedocumenteerden een structureel budget beschikbaar gesteld voor 2019 en 2020 jaarlijks € 7,7 miljoen en voor 2021 en 2022 jaarlijks € 8,7 miljoen.

Voor de LVV is voor Amsterdam beschikbaar: € 5,26 miljoen in 2019, € 4,68 miljoen in 2020 en € 4,92 miljoen in 2021. Gelet op de motivatie van het rijk om voor de pilot Landelijke Vreemdelingen Voorziening deze middelen beschikbaar te stellen, wenst het college geen afwijkende bestemming te overwegen en deze middelen toe te voegen aan het vanuit het coalitieakkoord beschikbaar gestelde structurele budget .

Voor 2019 is er dus € 12,96 miljoen in totaal beschikbaar, voor 2020 € 12,38 miljoen en voor 2021 € 13,62 miljoen.

NB de pilot LVV loopt tot en met 2021; in 2021 dient de pilotfase LVV te resulteren in een definitieve LVV regeling met een definitieve financiering. Voor 2022 is er op dit moment dus alleen het gemeentelijke budget van € 8,7 miljoen bekend.

In het Uitvoeringsplan is voor 2019 een kostenprognose van € 11,5 miljoen aangegeven.

De start van de uitvoering is op 1 juli 2019. Echter, voor 1 juli zijn er nog geen 500 plekken in de nieuwe kleinschalige locaties beschikbaar. In de tweede helft van 2019 zal nog een aantal maanden gebruik worden gemaakt van de huidige bed-, bad- en broodvoorzieningen (BBB) in de Schuitenhuisstraat, Walborg en Derkinderenstraat. Deze locaties lenen zich als gevolg van o.a. de grootte niet voor de nieuwe aanpak van zelfbeheer. Daarom dient rekening te worden gehouden met de bijbehorende beheerkosten van HVO Querido. De prognose van deze frictiekosten is € 1,5 miljoen. De totale kosten voor 2019 waarmee rekening moet worden gehouden is daarom € 13 miljoen.

Met de komst van de LVV kiest het college voor de optimale variant zoals beschreven in het Uitvoeringsplan waarmee ingezet wordt op een maximale inspanning om te komen tot zoveel mogelijk duurzame oplossingen te weten: legaal verblijf, terugkeer of doormigratie. De aan deze keuze verbonden lasten komen uit op € 13 miljoen per jaar.

De activiteiten en de bijbehorende subsidieplafonds die via de subsidieregeling worden uitgevraagd zijn:

Activiteit	Subsidieplafond 1-7-19 t/m 31-12-20
Intake & Screening	0,65
Woonbegeleiding (voor kwetsbare en niet kwetsbare doelgroep)	2,04
Casemanagement & Maatschappelijke begeleiding	0,80
Juridische begeleiding	1,25
Toekomstoriëntatie of terugkeerbegeleiding	1,25
Participatie aanbod	0,65
Ambulante begeleiding buiten 24-uursopvang	0,50
Regie en organisatie	0,88
Totaal subsidieplafond 2019-2020	8,02

De activiteiten en de bijbehorende kosten die rechtstreeks vanuit de gemeente worden gefinancierd zijn:

Activiteiten via gemeente	Incidentele subsidies tot 1/7 2019	Kosten 2019	Kosten 2020	totaal
Intake & Screening	0,29			0,29
Opvangkosten BBB's en 24-uursopvang	3,89			3,89
Casemanagement & Maatschappelijke begeleiding	-			-
Juridische begeleiding	0,14			0,14
Toekomstoriëntatie of terugkeerbegeleiding	0,12			0,12
Participatie aanbod	0,05			0,05
Ambulante begeleiding buiten 24-uursopvang	-			-
Regie en organisatie	-			-
vastgoed incl. GWE, onderhoud,afschrijvingen, inrichting		2,14	2,50	4,64
leefgeld deelnemers 24-uursopvang		0,79	1,50	2,29
leefgeld eigen oplossingen		0,43	0,40	0,83
gezondheidszorg		0,30	0,50	0,80
interne kosten gemeente		0,40	0,50	0,90
opleidingen en innovaties		0,40	0,50	0,90
frictiekosten (Walborg, Schuitenhuis, Derkinderenstraat)		1,54	-	1,54
onvoorzien		0,35	1,20	1,55
Totaal kosten via gemeente 2019-2020	4,49	6,35	7,10	17,94

De prognose van de totale kosten in 2019 en 2020 is € 26 miljoen, waarvan € 8 miljoen via de nieuwe subsidieregeling wordt verdeeld.

Financiële onderbouwing

Tabel 2: Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
Budget ongedocumenteerden (S)		S	€ 7.700.000,00	€ 7.700.000,00	€ 8.700.000,00	€ 8.700.000,00
Bijdrage voor pilot LVV (I)		I	€ 5.260.000,00	€ 4.680.000,00	€ 4.920.000,00	€ 0,00
Totaal			**€ 12.960.000,00**	**€ 12.380.000,00**	**€ 13.620.000,00**	**€ 8.700.000,00**

LASTEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
Participatie aanbod (S)		S	€ 150.000,00	€ 500.000,00	€ 0,00	€ 0,00
Juridische begeleiding (S)		S	€ 250.000,00	€ 1.000.000,00	€ 0,00	€ 0,00
Toekomst oriëntatie en terugkeerbegeleiding (S)		S	€ 250.000,00	€ 1.000.000,00	€ 0,00	€ 0,00
Woonbegeleiding (S)		S	€ 640.000,00	€ 1.400.000,00	€ 0,00	€ 0,00
Casemanagement en maatschappelijke begeleiding (S)		S	€ 300.000,00	€ 500.000,00	€ 0,00	€ 0,00
Ambulante begeleiding buiten 24 uursopvang (S)		S	€ 0,00	€ 500.000,00	€ 0,00	€ 0,00
Intake & screening (S)		S	€ 150.000,00	€ 500.000,00	€ 0,00	€ 0,00
Regie en Organisatie (S)		S	€ 380.000,00	€ 500.000,00	€ 0,00	€ 0,00
Totaal			**€ 2.120.000,00**	**€ 5.900.000,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**

I=Incidenteel

S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting:

De € 8 miljoen voor de subsidieregeling voor de periode 1 juli 2019 tot en met 31 december 2020 maakt onderdeel uit van het budget 2019 en 2020 voor ongedocumenteerden.
Dit budget is opgebouwd uit een structureel deel (vanuit het coalitieakkoord) en een incidenteel deel dat Amsterdam ontvangt voor de deelname aan de pilot LVV.

Conclusie:

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst B&W. Subsidieregeling publiceren op Amsterdam.nl in het subsidieportaal.

Buiten de gemeente

Publicatie Subsidieregeling Ongedocumenteerden in het gemeenteblad.

Stukken

Registratienr.	Naam
AD2019-019311	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2019-019342	1. Concept subsidieregeling Ongedocumenteerden.pdf (pdf)
AD2019-019336	College van B&W Advies (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Onderwijs, Jeugd en Zorg, [redacted]

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten, voorts wordt de portefeuillehouder gemachtigd tot het maken van tekstuele wijzigingen en tot het bepalen van het moment van openbaarmaking