Nummer VN2024-001463
Directie rve onderwijs jeugd zorg

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 27 februari 2024

Portefeuille
Jongerenwerk (27)
Onderwijs (9)

Agendapunt
B19

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Verlenging van de huidige inzet van jongerenwerk in school tot 1 januari 2025

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met:

a). de verlenging van de huidige inzet van jongerenwerk op 31 scholen voor voortgezet onderwijs tot 1 januari 2025;
b). het verlenen van incidentele subsidies voor maximaal € 1.017.500 voor de periode 1 augustus 2024 – 1 januari 2025 aan de samenwerkende jongerenwerkorganisaties Combiwel, DOCK, Dynamo, The Mall - De Baarsjes en Venzo-Swazoom (Samen voor Jongeren Amsterdam) voor het voortzetten van de uitvoering van jongerenwerk op de onder punt 1a bedoelde 31 scholen;
c). het weigeren van de subsidies aan de jongerenwerkorganisaties bedoeld onder b) voor jongerenwerk in school (JiS) met ingang van 1 januari 2025 vanwege wijziging van beleid (beleidskader Sociale Basis 2025-2030 en beleidsbrief 'Vakkundig Jongerenwerk'). Op basis van de beleidsbrief zal JiS voor de periode na 1 januari 2025 opnieuw verleend worden;
d). het aankondigen van de weigering van de subsidies aan de jongerenwerkorganisaties als bedoeld in onderdeel c) met ingang van 1 januari 2025. Subsidies die voor meer dan drie jaar voor dezelfde activiteiten zijn verleend, dienen op grond van de Algemene wet bestuursrecht met inachtneming van een redelijke termijn te worden geweigerd voor een nieuw tijdvak. Om aan dit voorschrift betreffende de redelijke termijn te voldoen dienen de jongerenwerkorganisaties hiervoor op korte termijn een aankondigingsbesluit te ontvangen, waarin het weigeren van de subsidie met ingang van 1 januari 2025 op grond van de beleidswijzigingen nader gemotiveerd wordt.

2. de directeur Onderwijs, Jeugd, Zorg en Diversiteit te mandateren tot het nemen van besluiten over het verstrekken en weigeren van de subsidies zoals bedoeld in punt 1b tot en met en punt 1d.

Kernboodschap

Het College van Burgemeester en Wethouders besluit tot het voortzetten van jongerenwerk in school (JiS) tot 1 januari 2025 op 31 voortgezet onderwijs-scholen. De verlenging geeft tijd om zorgvuldig te kunnen afwegen op welke vo-scholen JiS het hardst nodig is na 1 januari 2025 en voor het creëren van een juridische grondslag voor de inzet van JiS vanaf 1 januari 2025. Door in februari 2024 aan te kondigen dat de subsidies die de jongerenwerkorganisaties de afgelopen jaren hebben ontvangen met ingang van 1 januari 2025 worden geweigerd voldoet het college aan het vereiste van de redelijke termijn.

Bestuurlijke achtergrond

- Collegevoordracht 'Verlenen van subsidies voor 'jongerenwerk in VO-scholen' vanaf schooljaar 2020-2021 tot 1 januari 2023', d.d. 24 november 2020.

- Collegevoordracht 'Bestedingsvoorstel voor inzet gemeentelijke middelen uit het Nationaal Programma Onderwijs (NPO) om onderwijsvertragingen in te halen die kinderen hebben opgelopen als gevolg van de coronapandemie, d.d. 12 oktober 2021.

- Collegevoordracht 'Bestedingsvoorstel voor inzet gemeentelijke middelen Nationaal Programma Onderwijs (NPO) en een deel van de coalitiemiddelen 'versterken jongerenwerk' in het voortgezet onderwijs in 2023 en 2024, d.d. 4 oktober 2022.

Bestuurlijke prioriteit

Jongerenwerk in school heeft raakvlakken met de volgende relevante beleidsontwikkelingen in het onderwijs- en jeugddomein, te weten:

De beleidsbrief 'Vakkundig Jongerenwerk. Een sterke basis voor Amsterdamse jongeren' van juli 2023. Hierin staat dat een deel van de jongeren niet (uit zichzelf) naar jongerencentra komt en/of zijn vrije tijd niet doorbrengt op straat of in de buurt. Vooral bij meisjes zien we dit. Mede daarom is in 2021 gestart met jongerenwerk in school. Het gaat daarbij om scholen met leerlingen uit sociaaleconomisch kwetsbare gezinnen en die aanlopen tegen (veiligheids-)problematiek op en om school.

De doorontwikkeling van het schoolveiligheidsbeleid '23-'26[1]. Hierin is bepaald dat de gemeente scholen ondersteunt aanvullend op de eigen verantwoordelijkheid van scholen om te zorgen voor een veilige leeromgeving op en rond de school. Dit vanuit de overweging dat scholen weinig grip hebben op wat zich afspeelt in de andere leefwerelden (thuis, straat, online) van jongeren buiten school. Leerlingen nemen dit echter wel de school mee in.

De gezamenlijke ambitie-agenda 2023-2027 voor sterke samenwerking (passend) onderwijs en jeugdhulp in verbinding met bestaanszekerheid vanuit gemeente Amsterdam met de Samenwerkingsverbanden voor passend onderwijs PO en VO en gemeente Diemen[2]. In de ambitie-agenda is een van de speerpunten preventief aanbod voor het versterken van veerkracht en welzijn kinderen/jongeren laagdrempelig op en om school.

[1]Raadsbesluit 'doorontwikkeling van het Amsterdamse schoolveiligheidsbeleid voor 2023-2026', d.d. 19 juli 2023.

[2] Deze ambitie-agenda is in het OOGO van juli '23. op inhoud bestuurlijk afgestemd. Momenteel zijn we bezig met de concretisering van de resultaatsafspraken. Zodra dit is afgerond, zal de ambitie-agenda naar buiten worden gedeeld. Naar verwachting gaat het stuk in Q1 '24 naar de Raad.

Wettelijke grondslag

Algemene wet bestuursrecht, artikel 4:23, derde lid onder d. dat bepaalt dat in incidentele gevallen een subsidie voor ten hoogste vier jaar kan worden verstrekt zonder wettelijke grondslag.

Algemene Wet Bestuursrecht, artikel 4:51, dat bepaalt dat in geval van gewijzigde omstandigheden of inzichten bij een geheel of gedeeltelijke weigering van een subsidie die voor 3 jaar of meer is verleend voor dezelfde doorgaande activiteiten een redelijke termijn in acht moet worden genomen.

Onderbouwing besluit

Ad 1. In te stemmen met:

a. de verlenging van de huidige inzet van jongerenwerk op 31 scholen voor voortgezet onderwijs tot 1 januari 2025;

b. het verlenen van incidentele subsidies voor maximaal € 1.017.500 voor de periode 1 augustus 2024 – 1 januari 2025 aan de samenwerkende jongerenwerkorganisaties Combiwel, DOCK, Dynamo, The Mall - De Baarsjes en Venzo-Swazoom (Samen voor Jongeren Amsterdam) voor het voortzetten van de uitvoering van jongerenwerk op de onder punt 1a bedoelde 31 scholen.

c. het weigeren van de subsidies aan de jongerenwerkorganisaties bedoeld onder b) voor jongerenwerk in school met ingang van 1 januari 2025 vanwege wijziging van beleid (beleidskader Sociale Basis 2025-2030 en beleidsbrief 'Vakkundig Jongerenwerk').

d. het aankondigen van de weigering van de subsidies als bedoeld in onderdeel c) aan de jongerenwerkorganisaties met ingang van 1 januari 2025.

Meer tijd nodig voor de nieuwe subsidiering van jongerenwerk in school
Voor de inhoudelijke doorontwikkeling van JiS is tijd nodig. Zo dient de selectie van scholen die in aanmerking komen voor JiS na 1 januari 2025 plaats te vinden op grond van een nog vast te stellen voorziening in natura van de Verordening op het lokaal onderwijsbeleid Amsterdam 2019 (VloA 2019). In dat kader wordt een adviescommissie ingesteld, waar een vertegenwoordiging van het SWV VO, het jongerenwerk en de gemeente (Jeugd & Veiligheid en Ondersteuningsteam Schoolveiligheid) onderdeel van uit zullen maken, die het college adviseert over de selectie van de scholen.

Het college ontvangt de VloA-voorziening in februari 2024 ter vaststelling.

Juridische grondslag subsidie JiS
De afgelopen drie jaar is jongerenwerk in school gesubsidieerd aan de hand van een incidentele subsidie. De Algemene wet bestuursrecht, artikel 4:23, derde lid onder d. bepaalt dat een incidentele subsidie voor maximaal 4 jaar mag worden verstrekt. Voor jongerenwerk in school is dat tot 1 januari 2025. Momenteel wordt onderzocht op welke juridische grondslag de subsidie voor JiS aan de jongerenwerkorganisaties na 1 januari 2025 verleend kan worden.

Aankondigingsbesluit van de weigering van de subsidies
De jongerenwerkorganisaties zijn al meer dan drie jaar voor dezelfde activiteiten gesubsidieerd. Op grond van artikel 4:51 van de Awb dient als gevolg van beleidswijziging bij een geheel of gedeeltelijke weigering van een subsidie die voor drie jaar of meer is verleend voor dezelfde doorgaande activiteiten een redelijke termijn in acht te worden genomen.

JiS is gekoppeld aan het regulier jongerenwerk in de stadsdelen dat op basis van de Subsidieverordening Sociale Basis wordt gesubsidieerd. Welke jongerenwerkorganisaties vanaf 1 januari 2025 zullen worden gesubsidieerd voor het reguliere jongerenwerk op grond van de nieuwe Subsidieverordening Sociale Basis 2024 wordt later dit jaar bekend. Of dit

dezelfde jongerenwerkorganisaties zullen blijven is dus nog niet duidelijk. Verder zal op basis van het beleid 'Vakkundig Jongerenwerk' op een andere wijze de selectie plaatsvinden van de scholen die in aanmerking komen voor JiS. Hierdoor zullen mogelijk een aantal scholen vanaf 1 januari 2025 geen inzet van JiS meer krijgen en dit betekent mogelijk voor jongerenwerkorganisaties een verminderde inzet.

Door in februari 2024 aan te kondigen dat de subsidies die de jongerenwerkorganisaties de afgelopen jaren hebben ontvangen met ingang van 1 januari 2025 worden geweigerd, voldoet het college aan het vereiste van de redelijke termijn.

Financiële consequenties
Voor de verlenging van de huidige situatie met vijf maanden is het volgende budget nodig:
Het gaat in totaal om 31 scholen die de gemeente en het SWV VO gezamenlijk financieren. Op die 31 scholen wordt 22,2 fte aan jongerenwerk ingezet.
22,2 fte x € 110.000 per fte = € 2.442.000.
5/12 van € 2.442.000 = **€ 1.017.500**
De kosten voor deze 31 scholen passen binnen de begroting, zie onderstaande tabel. Het SWV VO doet een beroep op zijn eigen middelen om de verlening van 'hun' elf scholen te kunnen dragen tot 1-1-2025.

Bij de verlenging hanteren we het nieuwe fte-tarief ter hoogte van € 110.000. Het oorspronkelijke fte-tarief van € 100.000 is sinds 2021 niet geïndexeerd en ook niet meegegroeid met de stedelijke nominaal. Tussen 2021 en nu zijn ook de loonkosten van jongerenwerkers gestegen.
Het hanteren van het nieuwe fte-tarief heeft geen consequenties voor de huidige inzet van de jongerenwerkers. Bij een fte-tarief van € 110.000 kan de 22,2 fte aan jongerenwerk voortgezet worden.

In onderstaande tabel staat hoeveel budget er per jaar beschikbaar is voor JiS en om wat voor soort middelen het gaat.
Het bedrag van € 908.000 dat genoemd wordt bij het Samenwerkingsverband VO Amsterdam-Diemen, is exclusief de drie scholen die het SWV VO alleen blijft bekostigen vanaf 1 januari 2025 (1,6 fte/€ 160.000 in totaal).
Per schooljaar is € 2.458.000 beschikbaar. Dit is het gemiddelde van de beschikbare bedragen voor de drie schooljaren, namelijk € 2.058.000, €2.658.000 en € 2.658.000. In de tabel wordt dat 'middeling' genoemd. Dit wordt in de Voorjaarsnota gecorrigeerd.

Financiële middelen jongerenwerk in school (€)			
Kalenderjaar	'24	'25	'26
Afd. Jeugd (structureel budget Jongerenwerk)	1.000.000	1.000.000	1.000.000
Afd. Onderwijs -	-	500.000	500.000
Afd. Onderwijs - Schoolveiligheid	150.000	250.000	250.000
Samenwerkingsverband VO Amsterdam-Diemen	908.000	908.000	908.000
Totaal vóór middeling	2.058.000	2.658.000	2.658.000
Totaal ná middeling	2.458.000	2.458.000	2.458.000

Achtergrond huidige subsidie
Begin 2021 is, met coalitiemiddelen voor jongerenwerk vanuit het beleid Positief Perspectief door de gemeente, jongerenwerkorganisaties van Samen voor Jongeren Amsterdam (hierna: SvJA) en het Samenwerkingsverband Voortgezet Onderwijs Amsterdam-Diemen (hierna: SWV VO), gestart met jongerenwerk in school op 20 vo-scholen in de verschillende stadsdelen van Amsterdam. Aanleiding hiervoor was dat het jongerenwerk merkte dat zij door hun inzet op straat en in het jongerencentrum niet alle jongeren bereikten (m.n. meiden) die baat hebben bij hulp of begeleiding, talentontwikkeling en werken aan een toekomstperspectief. In 2022 zijn daar nog 11 scholen bijgekomen, gefinancierd vanuit de middelen Nationaal Programma Onderwijs (NPO). Hiernaast heeft het SWV VO zelf nog op 11 extra scholen inzet van jongerenwerk bekostigd.

De NPO-middelen zijn inmiddels gestopt. In totaal zijn er nu op 42 scholen jongerenwerkers actief; 31 gefinancierd vanuit de gemeente (met cofinanciering vanuit het SWV VO) plus 11 die het SWV VO zelf bekostigt. De huidige inzet van het jongerenwerk op het VO loopt door tot en met het einde van schooljaar 2023-2024[1].

Uit onderzoek van Youth Spot[2] komt naar voren dat jongerenwerk in school stevig staat. De school is voor jongerenwerkers een volwaardige ontmoetings- en werkplaats geworden. Het onderzoek laat tevens zien dat het jongerenwerk een waardevolle bijdrage levert aan een positief en veilig schoolklimaat en zo een positieve impact heeft op de ontwikkeling van leerlingen. We zien echter ook een aantal belangrijke aandachtspunten zoals: voorkomen van overlap tussen de taken van jongerenwerk en de rol van school zelf; een goede aansluiting tussen de school van de leerling en de buurt waar hij/zij woont; en het bereiken van leerlingen die niet ook al op straat of bij jongerencentra worden gezien.

Beleidsbrief 'Vakkundig Jongerenwerk'
Inmiddels heeft de raad ingestemd met de beleidsbrief Vakkundig Jongerenwerk, waarin het beleid voor de versterking van het jongerenwerk is vastgesteld. Onderdeel hiervan is het jongerenwerk in school, genoemd onder actielijn 3: Snellere passende ondersteuning voor jongeren door betere samenwerking.

Door de gemeente, SvJA en het SWV VO is uitgewerkt wat nodig is om JiS te continueren en door te ontwikkelen volgens het beleid Vakkundig Jongerenwerk.

Uitgangspunten hiervoor zijn:

A. Jongerenwerkers op die scholen inzetten waar dit het hardst nodig is.
B. Voorkomen van overlap tussen de taken van jongerenwerk, de rol van school zelf en de verhouding tussen alle andere professionals in en rond school, zoals de Ouder- en Kindadviseur en leerplicht.
C. Het blijven bereiken van leerlingen die niet ook al op straat of bij jongerencentra worden gezien.
D. Inzet intensiveren op de scholen waar het het hardst nodig is door daar de fte-inzet te verhogen.

Ad 2) De directeur Onderwijs, Jeugd en Zorg te mandateren tot het nemen van besluiten over het verstrekken van de subsidies zoals genoemd bij punt 1b

Het mandaat voor het verstrekken van deze subsidies is niet geregeld in het Algemeen mandaatbesluit Amsterdam en daarom wordt het college verzocht hiervoor apart een mandaat verlenen aan de directeur OJZD.

[1] Collegevoorstel 'Bestedingsvoorstel voor inzet gemeentelijke middelen Nationaal Programma Onderwijs (NPO) en een deel van de coalitiemiddelen 'versterken jongerenwerk' in het voortgezet onderwijs in 2023 en 2024, d.d. 4 oktober 2022.

[2] Van Dijk, T., Koetsenruijter, R. & Sieckelink, S. (2023). Twee jaar jongerenwerk op Amsterdamse scholen: een onderzoek naar implementatie, doelrealisatie en versterking, Lectoraat Youth Spot

Participatie

Deze collegevoordracht is opgesteld met de afdeling Onderwijs, het Samenwerkingsverband Voortgezet Onderwijs Amsterdam-Diemen, collega's Sociale Basis, een financial en jurist.

Financiële onderbouwing

Tabel 2: Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3

LASTEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
SWV VO		I	€ 447.700,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Onderwijs-Schoolveiligheid	5.1	I	€ 71.225,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Jongerenwerk	6.1	I	€ 498.575,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Totaal			**€ 1.017.500,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**

I=Incidenteel
S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

LASTEN					
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2
Jongerenwerk	6.1	I	€498.575	n.v.t	n.v.t
Onderwijs-Schoolveiligheid	5.1	I	€71.225	n.v.t	n.v.t
SW VO (extern budget)	n.v.t	I	€447.700	n.v.t	n.v.t
Totaal			**€1.017.500**		

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting:
De financiële consequentie van de verlenging wordt geraamd op €1.017.500. Dit kan gedekt worden uit de begroting van betrokken afdelingen, aangevuld met het budget dat beschikbaar is gesteld door SVW VO. Bij de voorjaarsnota 2024 wordt middels een begrotingswijziging de begroting gelijk verdeeld over de jaren 2024 t/m 2026, zodat er per jaar gemiddeld €2.458.000 beschikbaar is.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de besluitenlijst.

Buiten de gemeente

Publicatie op open.amsterdam.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-006051	Advies (pdf)
AD2024-006034	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Informatie niet beschikbaar

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten