VN2025-000705

rve juridisch bureau

Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor het DB Nieuw-West van 28 januari 2025

Portefeuille: Sociale Zaken (14)
Besluiten op bezwaar (109)

Agendapunt: B1

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Beslissen op een bezwaarschrift dat is gericht tegen het besluit weigering subsidie Sociale Basis 2025.

Het dagelijks bestuur Nieuw-West besluit

In te stemmen met het advies van de bezwaarschriftencommissie:

- het bezwaarschrift ontvankelijk en het bezwaar ongegrond te verklaren;
- het besluit van 18 juli 2024 in stand te laten.

Kernboodschap

Het dagelijks bestuur besluit het bezwaarschrift ontvankelijk en het bezwaar ongegrond te verklaren; het besluit van 18 juli 2024 in stand te laten.
Dat betekent dat de gevraagde subsidie op grond van de Subsidieverordening Sociale Basis Amsterdam 2025 terecht is afgewezen.

Bestuurlijke achtergrond

Op 29 april 2024 is namens Stichting Ykeallo een subsidieaanvraag ingediend in het kader van Subsidieverordening sociale basis Amsterdam 2025 (hierna: Subsidieverordening). Het betreft, zo staat vermeld in het aanvraagformulier, een meerjarige subsidie voor De Band met Jouw Stad – 2025 voor een bedrag van € 451.034,00.

Met het besluit van 18 juli 2024 is de subsidieaanvraag afgewezen.

Hierbij is overwogen dat de activiteiten binnen de sociale basis breed toegankelijk moeten zijn en worden aangeboden binnen laagdrempelige buurtvoorzieningen. De activiteiten van Stichting Ykeallo vinden echter plaats binnen gemengde huisvestingsprojecten en zijn veelal slechts beperkt toegankelijk voor (met name kwetsbare) bewoners van deze huisvestingsprojecten. Vanwege het gesloten karakter van deze activiteiten, gericht op een specifieke doelgroep, zijn deze activiteiten zodoende niet subsidiabel vanuit de sociale basis. De intensieve 1-op-1 begeleiding van kwetsbare statushouders overlapt daarnaast met individuele begeleidingstrajecten die aangeboden worden vanuit WMO-geïndiceerde zorg. Binnen de sociale basis wordt voorrang gegeven aan lichte vormen van ondersteuning en het collectief aanbod. Zodoende komen de activiteiten van de stichting op de gemengde huisvestingsprojecten, inclusief de intensieve 1-op-1 begeleiding, niet in aanmerking voor subsidie vanuit de sociale basis.

Er is toegezegd dat voor 2025 de activiteiten van bezwaarmaker zullen worden gefinancierd vanuit de nieuwe subsidieregeling Aankomstinfrastructuur Vluchtelingen en ondersteuningsstructuur Ongedocumenteerden (AVOO) via het programma Migratie, Asiel en Ongedocumenteerden (MA&O).

Tegen de afwijzing van 18 juli 2024 is bezwaar gemaakt.

Op 19 december 2024 heeft een digitale hoorzitting met Microsoft Teams plaatsgevonden.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam (Bijlage 3, A12).

Op grond van deze verordening is het dagelijks bestuur gemandateerd om namens het college te beslissen op bezwaarschriften.

Onderbouwing besluit

Kort en zakelijk samengevat houden de bezwaren het volgende in:

- Wij zijn actief op zowel woonlocaties als openbare locaties en zelfs bij mensen thuis. Al onze activiteiten zijn open voor iedereen, en we organiseren zelfs activiteiten die gericht zijn op de integratie van zowel autochtonen als nieuwkomers in de verschillende stadsdelen. Voorbeelden van locaties buiten de woonlocaties zijn de stadsboerderij in Osdorp en de handbalvereniging bij Riekerhaven, waar we een gevarieerd programma kunnen aanbieden. Bovendien hebben we langdurige banden met onze doelgroep en zien we veel deelnemers terugkeren naar onze activiteiten, ongeacht waar ze in Amsterdam wonen.
- In de afgelopen jaren hebben we geen enkel bewijs gevonden dat ons werk overlapt met bestaande trajecten. Het feit dat we ons richten op een specifieke doelgroep stelt ons in staat om gerichte hulp te bieden en zowel de zelfredzaamheid als de samenredzaamheid zo snel mogelijk te vergroten. We werken samen met mensen uit de doelgroep, wat ons niet alleen uniek maakt, maar ook efficiënt. Gedurende de afgelopen jaren heeft de stichting zich meerdere malen bewezen door extra structurele hulp te bieden op nieuwe locaties en 24/7 beschikbaar te zijn voor onder andere de politie en GGZ. De oprichter heeft zelfs in maart 2024 een oorkonde ontvangen van de politie Amsterdam als blijk van waardering voor de inzet van de stichting bij het tegengaan van ongelijkheid en het verbinden van Amsterdammers. Dit werk sluit naadloos aan bij hoofdstuk 4 van de subsidieverordening.
- Uit recente gesprekken met de gemeente, zowel over de sociale basis als over migratie en asiel, is ons medegedeeld dat er nog geen subsidieverordening gereed is voor Migratie en Asiel. Hieruit blijkt dat er nog geen conclusie kan worden getrokken dat onze activiteiten op een andere manier kunnen worden gefinancierd. Bovendien schatten wij onze kansen klein in, gezien onze structurele focus op statushouders en migranten met een Oost-Afrikaanse achtergrond. Onze inzet voor vluchtelingen en ongedocumenteerden is zeer beperkt en vindt alleen plaats op specifiek verzoek van een partnerorganisatie of wanneer andere organisaties niet in staat zijn om aan de vraag te voldoen.

Op de website van bezwaarmaker staat het volgende vermeld:

"Wie uit Oost-Afrika voet op Nederlandse bodem zet, moet vaak wennen. Als jonge statushouder opnieuw beginnen in een kansrijk, maar vreemd land kan soms overweldigend zijn. Waar begin je? En

hoe werkt het precies? Om een goede start te maken, heb je baat bij iemand die je in je eigen taal op sleeptouw neemt. Met praktische ondersteuning, introductie in een netwerk en een luisterend oor."

"We ondersteunen statushouders in woord en schrift bij contact met instanties

We geven uitleg over de Oost-Afrikaanse cultuur aan professionals

We bieden een luisterend oor aan iedereen die dat nodig heeft

We helpen statushouders aan werk of bij het vinden van een passende opleiding

We organiseren sport- en spelactiviteiten om nieuwe mensen te leren kennen

We praten met statushouders over de Nederlandse taal en cultuur"

De stichting richt zich op het bevorderen van de mentale gezondheid, het bevorderen van de inclusiviteit van de samenleving. De stichting vervult een sleutelfunctie in het gebied, om Amsterdammers die zelf de weg niet vinden door te verwijzen naar activiteiten, professionele hulp of voorzieningen. De activiteiten die de stichting organiseert zijn gericht op ontmoeting, dialoog, activering en sporten en bewegen. De stichting heeft zowel activiteiten voor volwassen als voor jongeren.

De commissie heeft begrepen dat er financiering mogelijk is vanuit een andere regeling, namelijk de nieuwe regeling Aankomstinfrastructuur Vluchtelingen en ondersteuningsstructuur Ongedocumenteerden (AVOO). Deze regeling komt vanuit het programma Migratie, Asiel & Ongedocumenteerden die coördinatie en sturing geeft op de verschillende opgaven met betrekking tot vluchtelingen en ongedocumenteerden. Binnen het programma Migratie, Asiel & Ongedocumenteerden zijn de komende jaren middelen beschikbaar om kwetsbare asielzoekers, statushouders en vluchtelingen in Amsterdam te ondersteunen, vooral diegenen die onbekend zijn met de basisinfrastructuur binnen de stadsdelen of deze als ontoegankelijk ervaren. Deze middelen worden als maatwerk ingezet om de kwetsbare doelgroep te bereiken en toe te leiden naar activiteiten binnen de sociale basis of zorg. De nieuwe subsidieregeling AVOO is, zo heeft de vertegenwoordiger van de gemeente laten weten, nog in aanbouw, maar zij heeft aangegeven de in de tussentijd deze subsidie wel kan worden verleend.

Gezien het doel, de doelgroep en de op basis van migratie en asiel gerelateerde activiteiten van bezwaarmaker , is de commissie het met de gemeente eens dat het meer passend is om de deze activiteiten vanuit het programma Migratie, Asiel & Ongedocumenteerden en de in aanbouw zijnde subsidieregeling AVOO te financieren. De commissie verwijst hierbij ook naar het beleidskader 'De Amsterdamse inzet voor vluchtelingen en ongedocumenteerden' waarin wordt aangegeven dat de gemeente ziet dat er meer nodig is om vluchtelingen en ongedocumenteerden te laten landen, zich thuis te laten voelen en te ondersteunen. De gemeente ziet de noodzaak voor aanvullende maatschappelijke ondersteuning aan nieuwe Amsterdammers en vindt het belangrijk om vanaf de aankomst in de stad gelijke kansen te creëren voor nieuwe Amsterdammers. Hiervoor werkt de gemeente samen met organisaties die lokaal georganiseerd zijn, cultuursensitief en verbindend te werk gaan. Deze organisaties kunnen, zo staat beschreven, een beroep doen op de subsidieregeling AVOO. Via deze nieuwe regeling wil de gemeente de kleine organisaties aanmoedigen om met de gemeente samen te werken om de doelgroep wegwijs te maken in het ondersteuningsaanbod van de stad. Er is bewust voor gekozen om hier een aparte regeling voor te maken en de middelen niet toe te voegen aan de sociale basis. Dit is in lijn met de brede, niet-doelgroepgerichte subsidiëring die in de sociale basis als uitgangspunt wordt gehanteerd.

De commissie begrijpt de wens van bezwaarmaker voor een meerjarige subsidie en de financiële

zekerheid die dit met zich meebrengt, maar overweegt daarbij ook dat de sociale basis in principe niet is bedoeld voor specifieke doelgroepen. Gelet op de beperkt beschikbare subsidiemiddelen wordt voor de Sociale Basis als uitgangspunt gehanteerd dat activiteiten voor een zo breed mogelijk publiek toegankelijk moeten zijn. De gemeente subsidieert, met andere woorden, niet doelgroepgericht. De commissie overweegt dat de activiteiten van bezwaarmaker grotendeels niet voor iedereen toegankelijk zijn. Dat geldt met name voor de 1-op-1 begeleiding en de spreekuren op de woonlocaties. Voor zover bezwaarmaker activiteiten organiseert die voor iedereen toegankelijk zijn, zijn dit activiteiten die in de kern zien op het faciliteren van een specifieke doelgroep, namelijk Oost-Afrikaanse statushouders en die voor hen bijdragen aan een duurzame integratie in de Nederlandse samenleving.

De commissie concludeert dan ook dat de subsidieaanvraag op grond van de verordening sociale basis mocht worden afgewezen.

Advies, afstemming en Participatie

n.v.t.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

n.v.t.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente

De directeur van het Juridisch Bureau maakt de door het dagelijks bestuur genomen beslissing op bezwaar bekend.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-002604	Stadsdeel Nieuw-West Voordracht (pdf)
AD2025-002605	VERTROUWELIJK - advies JB.24.011787.001 weigering subsidie.pdf (pdf)

Uitslag

A Akkoord