Gemeente Amsterdam

Startnotitie Horecabeleid: gebiedsgerichte uitwerking 2025 Stadsdeel Oost

Aan	Dagelijks Bestuur en het Gebiedsteam van stadsdeel Oost
Van	Karima Jaka en Donna Weel (R&D)
Bijlage	
Datum	19 december 2025

Aanleiding

Amsterdam Oost is een stadsdeel met een levendige en diverse horecasector. Van buurtcafés en restaurants tot culturele hotspots en uitgaansgelegenheden. De horeca speelt een belangrijke rol in het sociale en economische leven van het stadsdeel. Tegelijkertijd brengt de groei en de diversiteit van de horecasector uitdagingen met zich mee, zoals het beheersen van de drukte, het voorkomen van overlast en het waarborgen van een goede balans tussen levendigheid en leefbaarheid.

Horecabeleid 2025

Op 15 mei 2025 is het nieuwe horecabeleid vastgesteld door de gemeenteraad. Hiermee is een grote stap gezet richting het realiseren van één stedelijk kader voor horeca in de stad. De regels van het nieuwe Horecabeleid worden vastgelegd in het Omgevingsplan gemeente Amsterdam (hierna: Omgevingsplan). Voorheen gold er beleid met specifieke uitvoeringsregels per stadsdeel, zoals de Horecanota stadsdeel Oost 2012. Deze horecanota is inmiddels vervallen.

Er bestaan op dit moment verschillen in regels, waaronder definities, met betrekking tot horeca en terrassen tussen stadsdelen en zelfs binnen stadsdelen in bestemmingsplannen. Door middel van het nieuwe horecabeleid wordt dit stedelijk geharmoniseerd. Het nieuwe horecabeleid maakt een duidelijk onderscheid in regels die gaan over de locatie en de ruimtelijke aanvaardbaarheid (fysieke leefomgeving) en regels die gaan over de veiligheid van de exploitatie (openbare orde en veiligheid). Op dit moment volgen de openingstijden voor horeca en terrassen nog uit de APV en flankerend stadsdeelbeleid. Dit wordt overgeheveld naar het Omgevingsplan.

In het nieuwe horecabeleid is de mogelijkheid opgenomen voor lokaal maatwerk door middel van een gebiedsgerichte uitwerking voor stadsdelen. De achterliggende gedachte is dat er beleid wordt ontwikkeld dat beter aansluit bij de uitvoering, met gebruik van de kennis van het stadsdeel over lokale behoeften en ruimtelijke kenmerken.

Startnotitie

Met deze startnotitie wordt de basis gelegd voor een gebiedsgerichte uitwerking van het horecabeleid in heel stadsdeel Oost. Het doel is om beleid te ontwikkelen dat aansluit op de specifieke kenmerken en behoeften van de wijken waar dat nodig is.

De volgende stap voor het Horecabeleid is het vaststellen van de regels in het omgevingsplan. Op dit moment worden de ruim 100 ingediende zienswijzen verwerkt. Naar verwachting wordt de regeling eind Q1 2026 vastgesteld.

Betekenis van het nieuwe horecabeleid voor Oost

Het nieuwe horecabeleid kan op verschillende manieren impact hebben op de horeca. Hieronder volgen de opvallendste wijzigingen.

De nieuwe zwaartecategorie geldt pas bij wijziging van het omgevingsplan.
De nieuwe zwaartecategorieën worden tot 2032 stapsgewijs, per gebied, vervangen. Het vervangen van zo'n zwaartecategorie kan leiden tot een verruiming of beperking in openingstijden. Daar waar de openingstijden beperkt worden ten opzichte van de tijden in de APV en/of exploitatievergunning, wordt een overgangstermijn van drie jaar gehanteerd voor bestaande horeca. Deze periode geeft ondernemers en pandeigenaren de gelegenheid om zich voor te breiden op deze nieuwe sluitingstijden.

Additionele horeca
In stadsdeel Oost beschikken niet alle bestemmingsplannen regels over additionele horeca. Dit betekent dat er bijvoorbeeld bij bestemmingsplannen die geen regels hebben de stedelijke regels zullen gaan gelden na vaststelling van het Omgevingsplan. Ook geldt er een meldingsplicht waar ondernemers binnen 6 maanden na het vaststellen van de regels aan moeten voldoen.

Terrassen
De regels voor terrassen worden geüniformeerd. De beleidsregel ziet toe op plaatsing en afmetingen van de terrassen, doorloopruimte, gebruik, voorwerpen en openingstijden

Gebiedsgerichte uitwerking

Met het Horecabeleid komt er één stedelijke set aan regels voor horeca in het omgevingsplan. Bepaalde gebieden in de stad bevinden zich in ontwikkeling of moeten worden aangepast aan nieuwe inzichten. Om hierop in te spelen en de behoefte voor mogelijk afwijkende regels te faciliteren, is er een mogelijkheid om uitvoeringsbeleid op te stellen. Dit wordt ook wel de gebiedsgerichte uitwerking genoemd. In de gebiedsgerichte uitwerking kunnen voor bepaalde onderwerpen regels worden vastgesteld die afwijken van wat stedelijk is vastgesteld. Zonder gebiedsgerichte uitwerking zal het stadsdeel zich moeten conformeren aan wat stedelijk is bepaald.

Het opstellen van het uitvoeringsbeleid vloeit voort uit de behoefte van het college om voor een aantal thema's een afweging te kunnen maken over wat er op een locatie is toegestaan en dit op een lager niveau te laten plaatsvinden. Er zijn hiervoor binnen het Horecabeleid een aantal spelregels:

- Er vindt participatie plaats met bewoners, ondernemers en andere belanghebbenden.
- Het uitvoeringsbeleid bevat geen andere onderwerpen dan hieronder genoemd:
    - Beschrijving in welk (type) gebieden ruimte is voor nieuwe horecavestigingen of wijzigingen ten opzichte van toegestane situatie
    - Aanduiding welke gebieden zijn uitgesloten voor aanvragen voor de maatwerkontheffing openingstijden;

- Aanduiding gebieden waar additionele horeca niet is toegestaan in winkels met een overwegend food-assortiment;
- Nadere sluitingstijden terrassen;
- Andere doorloopruimte voor terrassen dan wat nu is opgenomen;
- Eventuele specifieke kenmerken per gebied, zoals een verbod op gevelterrassen;
- Het college stemt in met het uitvoeringsbeleid

Met deze spelregels richt het uitvoeringsbeleid op een aantal specifieke onderwerpen, waarmee afhankelijk van de locatie, ruimte wordt gecreëerd om andere keuzes te maken. Voor eerder verleende exploitatievergunningen of omgevingsvergunningen die niet in overeenstemming zijn met de horecaregels van het omgevingsplan, zoals de openingstijden, geldt een overgangstermijn van drie jaar.

Gesprekken met de gebiedsteams

Van eind september tot eind oktober 2025 zijn gesprekken gevoerd met de gebiedsteams van stadsdeel Oost (Indische Buurt/ Oostelijk Havengebied, Oud Oost, Watergraafsmeer, IJburg/Zeeburgereiland). De gebiedsteams kregen de opdracht om binnen de gestelde spelregels locaties in hun gebied aan te wijzen om gebiedsgericht uit te werken. Op basis van deze overleggen is informatie verzameld en zijn enkele potentiële locaties naar voren gekomen die wij in de startnotitie hebben opgenomen. Het betreft de Sluisbuurt, het Dapperplein en de Dapperstraat, Oostpoort, de Weesperzijde, het Beukenplein en de Javastraat. Voor andere locaties die niet worden genoemd in de gebiedsgerichte uitwerking blijven de regels van het stedelijk beleid van toepassing. Er komt voor Oost één gebiedsgerichte uitwerking, waarin een aantal locaties wordt behandeld. In de volgende paragraaf wordt per buurt toegelicht waarom deze locaties in de gebiedsgerichte uitwerking van Oost moeten worden opgenomen.

Potentiële locaties

1. Sluisbuurt

Op 28 november 2018 is het bestemmingsplan voor de Sluisbuurt vastgesteld, waarin een maximaal toegestaan horecavloeroppervlak is opgenomen. Dit maximum wordt op dit moment al overschreden. Met de gebiedsgerichte uitwerking kunnen specifieke buurten en straten binnen de Sluisbuurt worden aangewezen waar horeca gewenst is. Hierdoor kunnen toekomstige aanvragen omgevingsvergunning voor horeca beter worden verantwoord. Het projectteam Sluisbuurt is betrokken en stemt in met het opnemen van de Sluisbuurt in de gebiedsgerichte uitwerking.

2. Dapperplein en Dapperstraat

In de ‘Gebiedsopgaven van Oud-Oost 2023-2026' is de ambitie geformuleerd om de buurteconomie in de Dapperbuurt te versterken. Hierbij ligt de focus onder andere op het ontwikkelen van het Dapperplein als centraal ontmoetingspunt en het verhogen van de uitstraling en kwaliteit van het winkelgebied. Om dit te realiseren, wordt ingezet op het toestaan van meer horeca op het Dapperplein en in de Dapperstraat, zodat deze locaties zich kunnen ontwikkelen tot levendige en aantrekkelijke ontmoetingsplekken.

3. Oostpoort

Land van Cocagneplein
Het Land van Cocagneplein in Oostpoort is een opvallend plein met een ronde, koepelachtige vorm. Het plein is omringd door gebouwen en heeft een open, centrale ruimte die vaak wordt gebruikt voor terrassen en sociale activiteiten. Het bestemmingsplan Oostpoort staat terrassen ter plaatse van het plein toe. Door de ronde vorm en de bebouwing eromheen heeft het plein een akoestisch effect, waardoor geluiden kunnen weerkaatsen en versterken. Dit maakt het plein uniek qua vormgeving, maar kan ook zorgen voor geluidsoverlast voor omwonenden.
De omwonenden rondom het Land van Cocagneplein maken zich zorgen over mogelijke geluidsoverlast als er terrassen komen die tot laat in de avond geopend blijven.
Op dit moment bevindt zich twee terrassen van Club Abby en Kwekkeboom. Beide filialen zijn uiterlijk om 18.00 uur dicht. Echter, volgens het nieuwe Horecabeleid mogen terrassen in de zomer openblijven tot 1.00 uur. Daarnaast valt niet uit te sluiten dat een nieuwe horecaondernemer op de locatie van Club Abbey een terras tot een later tijdstip open wil houden. Om het woon- en leefklimaat te beschermen, is er vanuit het gebied de wens om strengere sluitingstijden te hanteren voor het Land van Cocagneplein. Dit houdt in dat de openingstijden van de terrassen op het plein in de praktijk worden beperkt.

Oranje Vrijstaatkade
De Oranje Vrijstaatkade is ontworpen met een open en toegankelijke uitstraling, waarbij de ruimtelijke beleving van de straat centraal staat. Het houden van gevelterrassen aan de Oranje Vrijstaatkade is niet wenselijk, omdat deze het woon- en leefklimaat in de omgeving kunnen verstoren. Het toestaan van gevelterrassen kan leiden tot een toename van geluidsoverlast, bijvoorbeeld door gesprekken, muziek en andere activiteiten die zich dicht bij de gevels afspelen. Dit kan met name in de avonduren storend zijn voor omwonenden. Daarbij wordt er ook gekeken naar de toelaatbaarheid van terrasschotten. Wij zullen binnen het stedelijk team het beperken van de twee onderdelen onderzoeken.

4. Weesperzijde

Naar aanleiding van een proef voor de verruimde terrasindeling aan de rijwegzijde op de Weesperzijde 39 tot 45 zijn afspraken gemaakt over de exploitatie. Daarnaast zijn er voorbereidingen getroffen om deze afspraken ook voor het terras aan de Weesperzijde 48 door te laten voeren. Het terrasdeel aan de rijwegzijde mag dagelijks worden geëxploiteerd van 07:00 tot 23:00 uur. Het terrasdeel aan de rijwegzijde mag uitsluitend worden geëxploiteerd in het zomerterrasseizoen (1 maart tot 1 november). Deze openingstijden zijn beperkter dan de reguliere sluitingstijden volgens het horecabeleid, die door de week tot 01:00 uur en in het weekend tot 02:00 uur lopen. Deze beperking van openingstijden willen we vastleggen in de gebiedsgerichte uitwerking. Daarnaast wordt onderzocht of deze beperkingen ook op andere locaties in de Weesperzijde moeten worden toegepast.

5. Javastraat

De Javastraat is een levendige winkelstraat met een mix van woningen, detailhandel en horeca. Veel winkels combineren detailhandel met additionele horeca, zoals delicatessenwinkels en koffiezaken met zitgelegenheid. In de Javastraat vervaagt de grens tussen detailhandel in het foodsegment en additionele horeca. Als het onderscheid tussen horeca en winkel niet duidelijk is, kan het leiden tot een ongelijk speelveld tussen ondernemers op een locatie met en zonder horeca als hoofdactiviteit. Om meer duidelijkheid te scheppen, willen we onderzoeken of het mogelijk is

om het aantal bestaande detailhandel in het foodsegment met additionele horeca vast te leggen. Hiermee willen we voorkomen dat het aantal winkels in het foodsegment met additionele horeca verder toeneemt. We willen het niet verbieden, maar maximeren.

Resultaat

Het resultaat is één gebiedsgericht uitvoeringsbeleid waarin voor specifieke gebieden binnen stadsdeel Oost maatwerkbeleid wordt vastgesteld, binnen de gestelde spelregels. Dit beleid beschrijft per gebied de gewenste horecaontwikkelingen. Voor toekomstige aanvragen van omgevingsvergunningen vormt het omgevingsplan, aangevuld met de gebiedsgerichte uitwerking het toetsingskader.

Communicatie & participatie

Als het initiatief voor nieuw beleid, een nieuw project of een plan van de gemeente uitgaat, organiseert de gemeente burgerparticipatie. Het uitgangspunt is dat altijd wanneer de gemeentebeleid of projecten ontwikkelt er een participatieplan wordt gemaakt. De gebiedsgerichte uitwerking betreft nieuw beleid, waarvoor een participatieplan moet worden opgesteld. In het participatieplan wordt vastgelegd hoe het participatieproces vorm krijgt. Dit plan dient vervolgens te worden vastgesteld. Alleen de locaties die onderdeel zijn van de gebiedsgerichte uitwerking worden voorgelegd aan belanghebbenden. In het participatieplan, dat te zijner tijd wordt opgesteld, wordt beschreven op welke manier belanghebbenden worden betrokken, bijvoorbeeld door te informeren, te raadplegen of te laten adviseren.

Financiën

De dekking van de uren is geregeld via het opdrachtgeversbudget.

Aanpak en planning

Het doel is het opstellen van een gebiedsgericht uitvoeringsbeleid. Ieder stadsdeel doorloopt dit proces zelfstandig, maar er wordt wel gelijktijdig opgetrokken om uniformiteit te waarborgen, zodat elk stadsdeel het uitvoeringsbeleid kan laten vaststellen door het college. Gedurende het proces van het opstellen van de gebiedsgerichte uitwerking wordt er afgestemd met de overige stadsdelen.

	Stappen	Activiteiten	Opmerkingen	Tijd (weken)	Begindatum	Einddatum
1	Uitvoeren gebiedsanalyse en keuzes per gebied	Presentatie aan alle gebiedsmakelaars, gebiedsgerichte sessies met gebiedsteam, VTH & R&D. Inventarisatie van bestaand beleid en actuele horeca-ontwikkeling		4	30-09-25	4-11-25
2	Opstellen startnotitie			2	10-11-25	25-11-25
3	Gecombineerde/integrale staf	Startnotitie voorleggen aan een gezamenlijke staf, bestaande uit Jan-Bert en Carolien.			8-12-2025	
4	Vaststelling door DB	Oplegger schrijven, bespreken in staven, aanpassen, vast laten stellen, behandelen in stadsdeelcommissie		3	16-12-25	

Voorjaarsreces 2026: vrijdag 13 februari 2026 tot en met maandag 23 februari 2026						
5	Voorbereiden participatie	Opstellen participatieplan, Voorbereiden communicatie	Vanuit stedelijke coördinatie wordt dit tevoren samen uitgewerkt. Kan parallel met uitvoeren gebiedsanalyse	6	30-01-26	13-03-26
Meireces 2026: vrijdag 24 april tot en met maandag 11 mei 2026						
6a	Opstellen Horecabeleid-gebiedsgerichte uitwerking	Schrijven van de gebiedsgerichte uitwerking Afstemmen met gebiedsteams, VTH en economie. Afstemmen met bestuur over beleidskeuzes.		8	16-03-26	18-05-26
6b	Voorleggen Horecabeleid-gebiedsgerichte uitwerking	De conceptversie gebiedsgerichte uitwerking voorleggen aan en laten vaststellen door DB		2	18-05-26	01-06-26
Zomerreces 2026: vrijdag 3 juli tot en met maandag 31 augustus 2026						
6c	Technische sessie voor stadsdeelcommissie	Toelichting op gebiedsgerichte uitwerking	Coördinator/ OOV organiseert een centrale technische sessie	3	01-06-26	22-06-26
6c	Participatieplan uitvoeren	Informerende bijeenkomsten met de ondernemers en bewoners in de 6 gebieden.		6	01-06-26	20-07-26
7	Opstellen verslag participatie/ nota van beantwoording	Vaststelling beleid kan pas na aanbieden nota beantwoording	Kan parallel aan het aanpassen beleid	5	20-07-26 ** Afhankelijk van hoe het participatieproces is doorgelopen*	24-08-26
8	Vaststelling DB-stadsdeel	Oplegger schrijven, bespreken in staven, aanpassen, vast laten stellen, behandelen in stadsdeelcommissie		3	07-09-26	28-09-26

Tabel 1: voorlopige planning

Organisatie

Projectleider stadsdeel Oost:	Julius Geluk
R&D gebiedsteam/penvoerders:	Donna Weel en Karima Jaka
Programmamanager Economie:	Ineke Hoeberichts
Stedelijk projectleider:	Mike Koning
Ambtelijk opdrachtgever:	Ineke Hoeberichts