Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 14 april 2026

Portefeuille: Jeugd(zorg)

Agendapunt: B21

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Overgang Aanvullende Preventieve Opvoed- en Opgroeiondersteuning (APOO) naar Stichting Ouder- en Kindteams (OKT)

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen dat zoals bepaald in de inkoopovereenkomst tussen de gemeente en de Stichting OKT per 1-1-2028 de uitvoering van de Aanvullende Preventieve Opvoed Ondersteuning (APOO) overgaat naar de Stichting OKT

2. In te stemmen met de aanvullende afspraken tussen de gemeente en de Stichting OKT in de vorm van bijgevoegd addendum bij de inkoopovereenkomst 2024-2029.

Het addendum beschrijft hoe partijen samenwerken om de overgang zorgvuldig voor te bereiden, het budget dat overgeheveld wordt, de evaluatiemomenten en de wijze waarop continuïteit van het preventieve aanbod voor ouders en kinderen geborgd wordt.

3. In te stemmen met het mandateren en volmachtigen van de wethouder jeugd voor het aangaan en ondertekenen van het addendum.

Kernboodschap

Het college stemt in met het bijgevoegde addendum bij de bestaande inkoopovereenkomst met de stichting Ouder- en Kindteams. In dit addendum zijn afspraken vastgelegd met betrekking tot de voorbereiding van de overgang van het aanvullende preventieve aanbod (APOO) naar een structurele uitvoering door de Stichting OKT vanaf 1 januari 2028. Het addendum beschrijft hoe partijen samenwerken om de overgang zorgvuldig voor te bereiden, het budget dat overgeheveld wordt, de evaluatiemomenten en de wijze waarop continuïteit van het preventieve aanbod voor ouders en kinderen geborgd wordt. Vanaf 2028 wordt dit aanbod binnen het hele preventieve aanbod in de opdracht aan de stichting OKT opgenomen.

Bestuurlijke achtergrond

- 22 november 2022: College stemt in met de kaders en voorwaarden van de Inkoopstrategie Aanvullende Preventieve Opgroei- en Opvoedondersteuning (APOO) 2024. In dit collegebesluit en de inkoopstrategie staat dat het voornemen van de gemeente is om de preventieve taken na 2027 over te hevelen naar de stichting OKT.
- Oktober-november 2023: College stemt in met het sluiten van de Inkoopovereenkomst 2024-2029 met de Stichting OKT, waarin de ontwikkeltaak staat opgenomen dat de Stichting zich voorbereidt op overname van de uitvoering van het APOO per 2028.
- 30 juni 2023: Definitieve gunning van de opdracht Aanvullende Preventieve Opgroei- en Opvoedondersteuning.

Bestuurlijke prioriteit

N.v.t.

Wettelijke grondslag

- Jeugdwet;
- Artikel 160, eerste lid onder a van de Gemeentewet: het College is bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren

Onderbouwing besluit

Aanleiding en achtergrond

De gemeente Amsterdam heeft voor de periode tot en met 2027 contracten afgesloten met diverse aanbieders voor de uitvoering van Aanvullende Preventieve Opvoed- en Opgroeiondersteuning (APOO). Deze contracten lopen af per 31 december 2027.

Parallel hieraan is in de huidige inkoopovereenkomst met de stichting Ouder- en Kindteams (OKT) voor de periode 20242029 als ontwikkellijn opgenomen dat het OKT zich voorbereidt op veranderingen in en de coördinatie van het preventieve aanbod voor jeugd en gezinnen. De voorgenomen overgang van het huidige APOO-aanbod naar een Collectief Preventief Aanbod (CPA) per 1 januari 2028 sluit aan bij deze ontwikkelopgave en wordt daarom binnen de bestaande inkooprelatie met de stichting OKT vormgegeven.

De stichting OKT zal het huidige APOO-aanbod vanaf 1 januari 2028 uitvoeren onder de naam Collectief Preventief Aanbod (CPA). In deze fase wordt dit vastgelegd via een addendum bij de bestaande inkoopovereenkomst met het OKT.

De huidige APOO-aanbieders zijn vanaf het begin van het ingaan van de huidige contracten bekend met het voornemen van de gemeente om het preventieve aanbod op termijn onder te brengen bij de Stichting OKT. In de aanbestedingsleidraad voor APOO is dit voornemen bekend gemaakt en toegelicht. De gemeente is daardoor steeds transparant geweest over dat de opdracht voor preventief aanbod na 2027 niet opnieuw door de gemeente zal worden aanbesteed.

Ad. 1 Kennis te nemen van de borging van het APOO/CPA-traject binnen de bestaande inkooprelatie tussen de gemeente en de stichting OKT.
De overgang van het huidige aanvullende preventieve aanbod (APOO) naar het Collectief Preventief Aanbod (CPA) per 1 januari 2028 sluit aan bij de ontwikkelopgave zoals opgenomen in de inkoopovereenkomst met het OKT (20242029) en wordt daarom binnen deze bestaande inkooprelatie vormgegeven.

Wat gaat het preventieve aanbod omvatten en wat wordt er mee beoogd?
Het preventieve aanbod betreft collectieve, laagdrempelige ondersteuning aan ouders en kinderen, gericht op het versterken van opvoedvaardigheden, het bevorderen van gezond opgroeien en het voorkomen van zwaardere problematiek. Het APOO-aanbod is aanvullend op de taken die de stichting OKT al uitvoert, zoals voorlichtingsbijeenkomsten voor ouders en weerbaarheidstrainingen voor jongeren.

Door de aanvullende preventieve taak bij de stichting OKT te beleggen, kan het OKT flexibeler inspelen op de ondersteuningsvragen van gezinnen in de stad en het preventieve aanbod gebiedsgericht organiseren, passend bij de specifieke behoeften in de verschillende gebieden.

Het aanbod bestaat onder meer uit:

- Groepsgerichte opvoedondersteuning;

- Themabijeenkomsten en trainingen voor ouders in kwetsbare opvoedsituaties (bijvoorbeeld bij licht verstandelijke beperkingen of psychische problematiek);
- Preventieve activiteiten in samenwerking met scholen, voorschoolse voorzieningen en andere partners;
- Signalering en lichte ondersteuning, met waar nodig toeleiding naar passende hulp.

Het CPA bouwt voort op het huidige APOO-aanbod en wordt verder ontwikkeld in samenhang met:

- De Ouder- en Kindteams (incl. JGZ);
- De gebiedsgerichte samenwerking in de stadsdelen;
- Het bredere jeugd- en preventiebeleid van de gemeente.

Het OKT zal het CPA deels zelf uitvoeren en zal daarnaast (onderdelen van) aanbod inkopen bij externe aanbieders. Hiermee blijft ruimte bestaan om gebruik te maken van bestaande expertise in de stad en kan flexibel worden ingespeeld op de vraag en op gebiedsspecifieke behoeften.

Met de overgang naar CPA wordt beoogd:

- meer samenhang te realiseren tussen preventie en lichte ondersteuning;
- de toegankelijkheid en herkenbaarheid van preventief aanbod voor gezinnen te vergroten;
- gebiedsgericht en dichtbij gezinnen te werken;
- kennis en expertise structureel te borgen binnen het jeugdstelsel;
- de aansluiting tussen preventie en zwaardere vormen van ondersteuning te verbeteren.

Deze beweging past binnen de uitgangspunten van de Amsterdamse jeugdvisie, waarin wordt ingezet op het versterken van preventie, het bieden van tijdige en laagdrempelige ondersteuning aan gezinnen en het beter verbinden van preventieve voorzieningen met de ondersteuning vanuit de Ouder- en Kindteams en de sociale basis.

Door het preventieve aanbod nauwer te verbinden met het OKT kan eerder passende ondersteuning worden geboden, wordt de samenwerking in de wijk versterkt en ontstaat meer samenhang in het jeugdstelsel.

Ad. 2 In te stemmen met de aanvullende afspraken tussen de gemeente en de Stichting OKT in de vorm van bijgevoegd addendum bij de inkoopovereenkomst 2024-2029.

Het addendum is nodig om aanvullende afspraken vast te leggen over de voorbereiding en uitvoering van de overgang van het huidige APOO-aanbod naar het Collectief Preventief Aanbod (CPA) per 1 januari 2028. Hoewel de ontwikkelopgave al is opgenomen in de bestaande inkoopovereenkomst, zijn nadere afspraken nodig om de overgang zorgvuldig en rechtmatig te organiseren.

In het bijgevoegde addendum staan onder meer afspraken vastgelegd over:

- Het starten van de voorbereidingsfase door het OKT vanaf 1 april 2026;
- De uitvoering van de preventieve taken door of in opdracht van het OKT vanaf 1 januari 2028 onder de naam Collectief Preventief Aanbod (CPA);
- De positionering van het CPA binnen de bestaande organisatie en werkwijze van het OKT;
- De samenwerking met de huidige APOO-aanbieders in de periode 20262027 om kennis, expertise en netwerken over te dragen en de continuïteit van het aanbod te borgen;
- Het organiseren van eventuele inkoop- of aanbestedingsprocedures door het OKT, als voor de uitvoering gebruik wordt gemaakt van dienstverlening door derden;

- De financiële kaders voor de uitvoering van het CPA vanaf 2028;
- Aanvullende afspraken over monitoring en overleg tussen gemeente en OKT tijdens de voorbereiding en uitvoering.

Met het vaststellen van het addendum worden deze afspraken formeel onderdeel van de bestaande inkoopovereenkomst en wordt de overgang naar de nieuwe organisatie van het preventieve aanbod tijdig voorbereid. Het addendum is in nauw overleg met de Stichting OKT tot stand gekomen.

Met dit beslispunt stemt het college in met de wijze waarop de overgang van het huidige APOO-aanbod naar het CPA binnen de bestaande contractuele relatie met het OKT wordt geborgd.

3. In te stemmen met het mandateren en volmachtigen van de wethouder jeugd voor het aangaan en ondertekenen van het addendum.

Om de afspraken zoals vastgelegd in het addendum tijdig en rechtsgeldig te kunnen formaliseren, is het noodzakelijk dat een bevoegde bestuurder wordt gemandateerd en gevolmachtigd voor het aangaan en ondertekenen van het addendum namens de gemeente.

Door de wethouder Jeugd hiertoe te mandateren en te volmachtigen, wordt geborgd dat de ondertekening kan plaatsvinden binnen de geldende bevoegdheden en zonder onnodige vertraging in de voortgang van het traject. Dit past binnen de gebruikelijke werkwijze voor het formaliseren van contractuele afspraken.

Duurzaamheid

N.v.t.

Dit besluit betreft het vaststellen van een addendum bij een bestaande inkoopovereenkomst en ziet uitsluitend op organisatorische en contractuele afspraken over de voorbereiding van de overgang van het preventieve aanbod.

Participatie

Het besluit heeft geen directe gevolgen voor inwoners en leidt op dit moment niet tot inhoudelijke wijzigingen in het aanbod. Burgerparticipatie is daarom in deze fase niet passend. In de voorbereidingsperiode 20262027 wordt in de uitvoering samengewerkt met betrokken uitvoerende partijen en netwerkpartners. Eventuele participatie van ouders en gezinnen kan aan de orde komen bij latere besluiten over de verdere inhoudelijke doorontwikkeling van het preventieve aanbod.

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Overige toelichting
Voor de uitvoering van het Collectief Preventief Aanbod is vanaf 2028 structureel 4,6 miljoen per jaar beschikbaar. Dit budget sluit aan bij de huidige uitgaven aan de APOO partners. Het bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd conform de systematiek voor de compensatie van externe aanbieders bij jeugd, zorg, Wmo en de cao-plichtige partners binnen de sociale basis van de gemeente Amsterdam. Alvorens de overgang per 2028 plaatsvindt zal het bedrag van 4,6 geïndexeerd worden in 2027 en 2028. Het beschikbare budget is een integraal (all-in) budget voor zowel de organisatie als de uitvoering van het CPA. Eventuele overheadkosten als gevolg van inkoop door het OKT dienen binnen dit budget te worden opgevangen.

De stichting OKT verwacht in de voorbereidingsperiode (20262027) incidentele ontwikkelkosten te maken voor het opzetten van het CPA-programma, onder andere voor het werven en inwerken van personeel en voor investeringen in systemen en informatiemanagement.

De omvang en dekking van deze kosten worden momenteel nader uitgewerkt. Over de mate waarin deze incidentele kosten, geheel, gedeeltelijk of niet, kunnen worden gehonoreerd, kan op dit moment nog geen uitspraak worden gedaan. De stichting OKT is hiervan op de hoogte.

Een nadere uitwerking van deze kosten en de mogelijke financiële consequenties wordt separaat laan het college voorgelegd.

LASTEN						
(x miljoen)	Product	I/S	2026	2027	2028	2029
Toegang tot hulp, ondersteuning in buurt	6.2 Wijkteams	S	0	0	4,64	4,64
Totaal			0	0	4,64	4,64

I=Incidenteel

S=Structureel

Bedragen zijn overgenomen uit de meerjarenbegroting met als peildatum de stand van primaire begrotingssaldo 2026, de indexering vanuit nominale compensatie zal worden toegepast.

Consequenties gedekt? Ja, dit betreft een overheveling van taken binnen de begroting.

Conclusie

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Het besluit wordt intern gedeeld met betrokken directies en uitvoeringsorganisaties binnen het sociaal domein, waaronder de Ouder- en Kindteams (OKT), de GGD (Jeugdgezondheidszorg) en de betreffende beleids- en inkoopafdelingen.

Buiten de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

De huidige aanbieders van APOO zijn reeds geïnformeerd over de voorgenomen overgang via de door het college vastgestelde APOO-leidraad.

Na besluitvorming worden zij, evenals andere relevante samenwerkingspartners in het jeugdstelsel (zoals onderwijs- en welzijnspartijen), indien nodig nader geïnformeerd over de verdere uitwerking en planning van de overgang naar het CPA.

Aangezien dit besluit geen directe gevolgen heeft voor inwoners en het aanbod inhoudelijk ongewijzigd blijft in deze fase, is bredere externe communicatie richting inwoners op dit moment niet noodzakelijk.
Alle communicatie wordt in nauwe afstemming met de stichting OKT gedaan

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2026-022268	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2026-022291	Addendum overgang APOO_DEF.docx (msw12)
AD2026-022292	1 - 23 12 18 Getekende inkoopovereenkomst Stg OKT 2024-2029.pdf (pdf)
AD2026-022299	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten