Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

[redacted]
Via e-mail [redacted]

Datum	2 februari 2022
Ons kenmerk	
Behandeld door	[redacted]
Bijlage(n)	2
Onderwerp	Beslissing op uw verzoek in het kader van Wet openbaarheid bestuur d.d. 11 december 2021.

Geachte [redacted],

Met uw e-mail van 11 december 2021 heeft u bij de gemeente Amsterdam een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Uw verzoek om informatie betreft alle interne en externe documenten en communicatie die gaan over of betrekking hebben op het mini burgerberaad. Uw informatieverzoek beperkt zich tot de wijze van selectie van de deelnemers aan het mini burgerberaad. Met name over hoe de oorspronkelijke groep van 2000 mensen van de in eerste instantie benaderde groep potentiele deelnemers geselecteerd is en de overwegingen die hierbij een rol hebben gespeeld.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 14 december 2021. In deze brief is tevens op grond van artikel 6 van de Wob de beslistermijn met vier weken verdaagd tot en met 5 februari 2022. De reden hiervoor was dat een zorgvuldige behandeling van uw verzoek meer tijd vraagt.

Over dit verzoek heeft u op 20 december 2021 via Microsoft Teams digitaal overleg gevoerd met de heer [redacted] en de heer [redacted] van de afdeling Ruimte en Duurzaamheid (verder de gemeente) waarbij in samenspraak met u het verzoek is verduidelijkt en gepreciseerd.
De heer [redacted] heeft van het gesprek een verslag gemaakt en dat op 21 december 2021 naar u gestuurd via e-mail.

U heeft via e-mail gereageerd op 21 december 2021 en aangegeven dat het verslag een goede samenvatting van het gesprek is. U heeft daarbij nogmaals aangegeven dat met betrekking tot de communicatielijnen tussen de heer [redacted] en de afdeling Onderzoek, Informatie en Statistiek (OIS) u ook eventuele andere relevante communicatie wilt als die er is. Indien er op een bepaalde manier sturing heeft plaatsgevonden (bijvoorbeeld meer jongeren uitnodigen / toelaten dan de leeftijdsopbouw) dan wilt u ook die communicatie ontvangen.

Tijdens bovengenoemd overleg zijn afspraken gemaakt over de inhoud van uw verzoek en de afhandeling daarvan. De gemeente heeft aangegeven haar best te doen om de gevraagde informatie zo spoedig mogelijk te leveren. De verwachting was echter dat de tijd richting de datum 5 februari 2022 zoals die in de ontvangstbevestiging is genoemd nodig zou zijn, mede in verband met het kerstreces.
Naast het openbaar maken van e-mailwisselingen die verband houden met uw informatieverzoek werd afgesproken dat de voorlopige reflecties naar de samenstelling van het mini-burgerberaad van de Hogeschool van Amsterdam gedeeld zouden worden, maar niet eerder dan dat het college van burgemeester en wethouders daarover een besluit had genomen. Op 18 januari 2022 heeft het college een besluit genomen en op 24 januari 2022 zijn de stukken voor bespreking gestuurd aan de gemeenteraad van Amsterdam. Op 25 januari 2022 heeft de gemeente het rapport aan u toegezonden. Nu deze stukken inmiddels openbaar zijn en reeds aan u zijn toegezonden, vallen deze buiten de reikwijdte van de Wob.

De afspraken die zijn gemaakt tussen de gemeente en u waren verder:
<u>Scope</u>
- Mailwisseling: lid projectteam verantwoordelijk voor afstemming loting en directeur afdeling Onderzoek en Statistiek.
- Mailwisseling: directeur afdeling Onderzoek en Statistiek - medewerker(s) OIS.

<u>Zoektermen</u>
- loting, samenstelling, selectie mini-burgerberaad.

<u>Vragen</u>
- uit welk bestand/bestanden zijn de personen die een uitnodiging hebben ontvangen gehaald?
- Op basis welke criteria is dit gebeurd?
- Op basis van welke criteria heeft de tweede loting om van 240 aanmeldingen naar de 100 deelnemers te komen plaatsgevonden?

<u>Aanleiding</u>
Mogelijkheid dat uitnodigingen zijn verstuurd naar bestand van personen die eerder duurzaamheidenquête hebben ingevuld.
Mogelijke bias voor jongeren.

Wettelijk kader
Uw verzoek valt (deels) onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten
Op basis van uw verzoek en de afspraken die met u zijn gemaakt zijn in totaal 4 documenten aangetroffen. Bovengenoemde documenten zijn opgenomen in een inventarislijst die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Nadere toelichting/uitleg documenten

1. *Document 1 Re burgerberaad 26-8-2021* Betreft afstemming per mail tussen (1) Hoofd Onderzoek, afdeling Onderzoek, Informatie en Statistiek (OIS), (2) ambtelijk trekker mini-burgerberaad Ruimte en Duurzaamheid met de functie Strateeg en (3) een adviseur bij de afdeling Basisinformatie over het gebruik van persoonsgegevens uit de Basisregistratie Personen voor een steekproef om te komen tot de deelnemers aan het mini-burgerberaad.
2. *Document 2a Re burgerberaad 1-9-2021* Betreft afstemming per mail tussen o.a. (1) Hoofd Onderzoek, afdeling Onderzoek, Informatie en Statistiek (OIS), (2) ambtelijk trekker mini-burgerberaad Ruimte en Duurzaamheid met de functie Strateeg en (3) een adviseur bij de afdeling Basisinformatie. In de mailwisseling beschrijft de ambtelijk trekker Ruimte en Duurzaamheid met de functie Strateeg het doel van het mini-burgerberaad en benoemt hierbij de inzet van steekproef: (…) een representatieve groep inwoners uit Amsterdam en Weesp van 16 jaar en ouder (…).
3. *Document 2b Bijlage Voorstel BI ondertekend* betreft een overeenkomst tussen de afdeling Basisinformatie en OIS over de levering van persoonsgegevens uit de Basis Registratie Personen ten behoeve van het mini-burgerberaad. De steekproef staat hier als volgt beschreven: *OIS selecteert middels een steekproef uit het statistiekbestand circa 2.500 bewoners die ouder zijn dan 16 jaar om mee te doen. Deze personen ontvangen een brief met uitleg over het burgerberaad en een uitnodiging om zichzelf op te geven voor loting. De selectie betreft een gewogen steekproef, personen worden allereerst willekeurig geselecteerd, vervolgens wordt de steekproef verhoogd t.b.v. betere respons van moeilijk te bereiken groepen: Jongeren: Het aantal jongeren in de steekproef (16-30 jaar) wordt verdubbeld. Stadsdelen: Het aantal personen uit Nieuw-West en Zuidoost wordt verdubbeld. De bedoeling is dat ongeveer 100 personen gaan meedoen met het burgerberaad. De Commissie Persoonsgegevens zal door ons worden geïnformeerd over de levering van de BRP*
4. *Document FW Beschrijving van de loting mini-burgerberaad.* Betreft afstemming per mail tussen o.a. (1) Hoofd Onderzoek, afdeling Onderzoek, Informatie en Statistiek (OIS) (2) ambtelijk trekker mini-burgerberaad Ruimte en Duurzaamheid met de functie Strateeg over de gehanteerde voorwaarden bij het trekken van de eerste steekproef en de tweede loting om van de ca. 240 aanmeldingen tot de 100 deelnemers te komen.

Zienswijzen
Bij de openbaarmaking van de documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen zijn geen derde belanghebbenden betrokken.

Besluit
Ik heb besloten de documenten met nummers **1, 2a, 2b en 3** openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer onder Overwegingen van dit besluit.

Overwegingen
Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, lid 5, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.
Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker. Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien daarom wordt verzocht. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook (mede) plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In een groot deel van de documenten die met dit besluit openbaar worden, staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Wijze van openbaarmaking
Alle documenten zoals opgenomen in de inventarislijst zend ik u per e-mail toe.
De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, zullen geplaatst worden op https://archief.amsterdam/

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Met vriendelijke groet,
Gemeente Amsterdam
Namens deze,



Frank Tazelaar
Hoofd afdeling Duurzaamheid
Directie R&D

Tegen dit besluit kan ingevolge de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift worden ingediend bij college van B&W, t.a.v. Ruimte en Duurzaamheid, Weesperplein 8 te Amsterdam. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze bekendis gemaakt. Belanghebbenden kunnen in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Amsterdam (Rechtbank Amsterdam, sector Bestuursrecht, afdeling voorlopige voorzieningen, Postbus 75850, 1070AW, Amsterdam).

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de

verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
   a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
   b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
   c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7
1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
   a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
   b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
   c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
   d. inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
   a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevergd kan worden;
   b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10
1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
   a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
   b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
   c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
   d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
   a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;

b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Document	Beoordeling	Wob	Opmerking
1.	RE_burgerberaad_Geredigeerd	Deels openbaar	10.2.e	
2a.	Re burgerberaad_Geredigeerd	Deels openbaar	10.2.e	
2b.	Bijlage bij Re burgerberaad 20210841 Voorstel BI_ondertekend_Geredigeerd	Deels openbaar	10.2.e	
3.	FW Beschrijving van de loting mini-burgerberaad_Geredigeerd	Deels openbaar	10.2.e	