Voordracht voor de College vergadering van 24 september 2024

Portefeuille: Dierenwelzijn (44)
Agendapunt: B27

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

**Onderwerp**

Vaststellen Subsidieregeling positief dierenwelzijn Amsterdamse kinderboerderijen

**Het college van burgemeester en wethouders besluit**

1. Vast te stellen de bijgevoegde Subsidieregeling positief dierenwelzijn Amsterdamse kinderboerderijen waarvan de belangrijkste punten zijn:

a. doel: het stimuleren van het positief welzijn van kinderboerderijdieren op Amsterdamse kinderboerderijen

b. Doelgroep: Een kinderboerderij die voor diens eigen locatie een subsidie aanvraagt, of een kinderboerderij die als penvoerder van het samenwerkingsverband een subsidie aanvraag voor (diverse) partijen uit het samenwerkingsverband. De kinderboerderij voldoet aan de volgende voorwaarden: (i) gevestigd is in Amsterdam en een partij is in de overeenkomst 'Positief dierenwelzijn op Amsterdamse kinderboerderijen' uit 2022; (ii) die zichtbaar en actief uitvoering geeft aan de overeenkomst 'Positief dierenwelzijn op Amsterdamse kinderboerderijen' uit 2022. Met zichtbaar wordt bedoeld dat het actuele dierenbeleidsplan op diens eigen website vindbaar is. Met actief wordt bedoeld dat het dierenbeleidsplan niet ouder is dan 2 jaar vanaf het moment van de subsidieaanvraag.

c. subsidie voor: pionierende maatregelen of initiatieven die leiden tot versterking van positief dierenwelzijn bij Amsterdamse kinderboerderijen.

d. subsidiabele kosten: ureninzet van werknemers en derden; vergoeding van vrijwilligers en onkosten en materiaalkosten

e. aanvraagmoment: De subsidie kan drie keer per jaar worden aangevraagd, respectievelijk in de gehele maanden februari, en juni en september van ieder jaar waarvoor een subsidieplafond geldt.

f. subsidieplafond: in 2025: €60.000 en in 2026: €60.000

g. maximale subsidie: €20.000 per subsidieaanvraag

h. Volgorde behandeling aanvragen en verdeelsleutel: Alle volledige aanvragen die binnen één aanvraagtijdvak zijn ontvangen worden gelijktijdig in behandeling genomen aan het einde van het tijdvak en getoetst aan criteria waarbij punten toebedeeld worden.

**Kernboodschap**

Het college stelt een subsidieregeling voor Amsterdamse kinderboerderijen vast. Deze regeling stimuleert kinderboerderijen om zich actief en innovatief in te blijven zetten op het positieve welzijn van hun dieren en daarin samen te werken.

**Bestuurlijke achtergrond**

In de Agenda Dieren 2024-2026 is vastgesteld dat kinderboerderijen locaties zijn met een boerderijfunctie als ontmoetingsplek die past bij het dier en gericht op activiteiten uit de natuureducatie, op sociaal-maatschappelijk gebied en recreatieve beleving. Daarbij zijn dieren cruciaal bij het kennismaken met de levende natuur, het ervaren van de natuur en de verbinding daarmee.

Geborgd dierenwelzijn is de belangrijkste basisvoorwaarde voor het bestaansrecht van een boerderij. De wettelijke vereisten zijn hierbij het minimum. Boerderijen blijven zelf verantwoordelijk. Het publiek en de gemeente verwachten dat de boerderijen inspelen op breed gedragen veranderingen in de opvatting over het verantwoord houden van dieren.

Sinds de eerste samenwerkingsovereenkomst tussen de boerderijen in 2017, is het positief welzijn van de dieren het belangrijkste uitgangspunt voor de functie van de boerderij. Met de eigen overeenkomst Positief dierenwelzijn op Amsterdamse kinderboerderijen (2022) werken de boerderijen ambitieus aan het welzijn van hun dieren dat verder gaat dan de wettelijke eisen. Ook maken ze de ontmoeting met dieren en natuur mogelijk. De gemeente wil de boerderijen daarin steunen.

Kinderboerderijen hebben beperkte financiële middelen. Door het instellen van een subsidie die inzet op positief dierenwelzijn niveau stimuleert, worden kinderboerderijen geholpen om hier actief en innovatief op in te blijven zetten. Het is ook een middel om de samenwerking tussen de kinderboerderijen te ondersteunen in hun gezamenlijk ambities.

Met deze subsidieregeling wordt uitwerking gegeven aan de actie zoals beschreven in de Agenda Dieren 2024-2026:

*We stellen extra subsidie beschikbaar voor boerderijen die reflecteren, leren en pionierend uitvoering geven aan het versterken van positief dierenwelzijn.*

**Bestuurlijke prioriteit**

Niet van toepassing

De regeling dient 1 januari 2025 in werking te treden.

**Wettelijke grondslag**

### Artikel 108, eerste lid Gemeentewet

De bevoegdheid tot regeling en bestuur inzake de huishouding van de gemeente wordt aan het gemeentebestuur overgelaten.

### Artikel 3, eerste lid, Algemene Subsidieverordening Amsterdam 2023

Het college kan, binnen de door raad vastgestelde beleidskaders, nadere regels vaststellen met betrekking tot a. de inhoud van de activiteiten waarvoor subsidie kan worden verstrekt; b. degenen die voor subsidie in aanmerking komen; c. de termijn waarbinnen de aanvraag moet worden ingediend alsmede de gegevens die bij de aanvraag moeten worden overgelegd; d. de termijn waarbinnen op de aanvraag wordt beslist; e. het bedrag van de subsidie alsmede de maatstaf aan de hand waarvan dit bedrag wordt verdeeld; f. de criteria voor subsidieverlening, de verplichtingen die aan de subsidie kunnen worden verbonden; g.de weigeringsgronden; h. de vaststelling van de

subsidie alsmede de gegevens die bij de aanvraag tot vaststelling van de subsidie worden overgelegd.

**Artikel 169 Gemeentewet**

het college van burgemeester en wethouders en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan de Gemeenteraad verantwoording schuldig over het door het college gevoerde bestuur (lid 1); zij geven de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft (lid 2). Zij geven de raad mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang (lid 3).

---

**Onderbouwing besluit**

**Ad 1, aanhef**

**Vast te stellen de bijgevoegde Subsidieregeling positief dierenwelzijn Amsterdamse kinderboerderijen waarvan de belangrijkste punten zijn**: Met die besluit stelt het college de nieuwe subsidieregeling vast. De belangrijkste kenmerken van de subsidie worden bij de onderdelen a tot en met toegelicht.

**Ad 1, onderdeel a**

**doel: het stimuleren van het positief welzijn van kinderboerderijdieren op Amsterdamse kinderboerderijen** Doel van deze regeling is het stimuleren van het positief welzijn van kinderboerderijdieren op Amsterdamse kinderboerderijen. Kinderboerderijen hebben beperkte financiële middelen. Door het instellen van deze regeling die inzet op positief dierenwelzijn stimuleert, worden kinderboerderijen geholpen om hier actief en innovatief op in te blijven zetten. Het is ook een middel om de samenwerking tussen de kinderboerderijen te ondersteunen en te stimuleren in hun gezamenlijk ambities.

**Ad 1, onderdeel b**

**doelgroep:** de aanvrager moet een kinderboerderij zijn die gevestigd is in Amsterdam en aan de volgende voorwaarden voldoet:

i. is een partij in de overeenkomst 'Positief dierenwelzijn op Amsterdamse kinderboerderijen' van 16 september 2022;

ii geeft zichtbaar en actief uitvoering aan de overeenkomst 'Positief dierenwelzijn op Amsterdamse kinderboerderijen', door onder andere een dierenbeleidsplan, niet ouder dan 2 jaar vanaf het moment van de aanvraag, duidelijk vindbaar op haar website te publiceren;

Een kinderboerderij kan ook als penvoerder optreden voor een aanvraag van een samenwerkingsverband van verschillende partijen.

Sinds de eerste samenwerkingsovereenkomst tussen de kinderboerderijen in 2017, is het positief welzijn van de dieren het belangrijkste uitgangspunt voor de functie van de boerderij. Met de eigen overeenkomst Positief Dierenwelzijn op Amsterdamse kinderboerderijen (2022) werken de kinderboerderijen ambitieus aan het welzijn van hun dieren dat verder gaat dan de wettelijke eisen. Ook maken ze de ontmoeting met dieren en natuur mogelijk. De gemeente wil de boerderijen daarin steunen.

**Ad 1, onderdeel c**

**subsidie voor: pionierende maatregelen of initiatieven die leiden tot versterking van positief dierenwelzijn bij Amsterdamse kinderboerderijen.**

Een kinderboerderij die jaarlijks evalueert en voor zichzelf aandachtspunten benoemt om het positief welzijn van de kinderboerderijdieren en dit aanwijsbaar (wil) verbeteren of de bewustwording daarover, wordt gewaardeerd. Handelen met voortschrijdend inzicht is de gewenste norm in plaats van vasthouden aan wat is. Er valt altijd wel iets te verbeteren. Inzichten veranderen immers. Dat er verbeterpunten zijn betekent niet dat het slecht gaat met de dieren maar juist dat het welzijn centraal staat in de omgang met de dieren en het geven van het goede voorbeeld daarin.

De gemeente hanteert de volgende definitie van positief dierenwelzijn eerder geformuleerd door de Raad van dieraangelegenheden die langs zes leidende principes wordt bereikt. Het vertrekpunt is de erkenning van de intrinsieke waarde en de integriteit van het dier (principe 1). Dat betekent: respect voor de eigen waarde van het dier als wezen met gevoel, dat pijn en plezier kan ervaren. Daarnaast dient in drie basisbehoeftes van een dier te worden voorzien: goede voeding, goede omgeving, goede gezondheid (principes 2, 3 en 4). Bovendien dient een dier voldoende mogelijkheden te hebben om essentiële natuurlijke gedragingen te vertonen en zijn behoeften te vervullen (principe 5). Tenslotte moet het dier een emotionele toestand kunnen bereiken die het als overwegend positief ervaart (principe 6). Voor dat laatste moet het dier kunnen reageren op omstandigheden in zijn omgeving. Het accent ligt daarbij op het aanbieden van positieve mogelijkheden in plaats van het onthouden van negatieve prikkels. Het gaat dan om het voorkomen van

1. dorst, honger en onjuiste voeding,
2. fysiek en fysiologisch ongerief,
3. pijn, verwonding en ziektes;
4. angst en chronische stress; en
5. beperking van hun natuurlijk gedrag.

Dit stelt het dier in staat om autonoom te kiezen voor (positief) natuureigen gedragingen.

**Ad 1, onderdeel d**

**subsidiabele kosten: ureninzet van werknemers en derden; vergoeding van vrijwilligers en onkosten en materiaalkosten**

Het betreft de ureninzet van de eigen werknemers en derden, mits het uurtarief van derden niet hoger ligt dan €125,- exclusief BTW zoals beschreven. Dit maakt het mogelijk om eigen personeel extra in te zetten, zodat dit (financieel) niet ten koste hoeft te gaan van de reguliere inzet op de kinderboerderij. De regeling biedt daarnaast de mogelijkheid om derden in te huren om uitvoering te geven aan de gevraagde maatregelen of initiatieven die in aanmerking komen voor subsidie. Binnen de regeling valt bijvoorbeeld ook de (externe) inhuur voor onderzoeks- en of coördinerende inzet.

Vrijwilligers zijn vaak van onmisbare waarde. Deze regeling biedt de mogelijkheid vrijwilligers in te zetten voor vergoedingen en onkosten. Materiaalkosten zijn die kosten die nodig zijn om het positieve welzijn van de dieren op de boerderijen te verbeteren. Voorbeelden hiervan is de verbetering van de huisvesting die de mogelijkheden om natuurlijk gedrag positief te verbeteren. Echter er kunnen ook materiele kosten gemaakt worden die indirect invloed hebben, zoals bijvoorbeeld voorlichtingsmateriaal om de bewustwording van bezoekers over positief dierenwelzijn te verbeteren.

**Ad 1, onderdeel e**

**aanvraagmoment: De subsidie kan drie keer per jaar worden aangevraagd, respectievelijk in de gehele maanden februari, en juni en september van ieder jaar waarvoor een subsidieplafond geldt.**

Normaliter is er één subsidieaanvraagmoment per jaar (namelijk 1 oktober). Echter, om de kinderboerderijen de ruimte te geven om elkaar te inspireren en om de adminstratieve last te beperken, is gekozen om de kinderboerderijen drie mogelijkheden te geven om gedurende het jaar om een aanvraag te doen. Doordat er meerdere aanvraagmomenten zijn, kunnen de kinderboerderijen makkelijk elkaars plannen overnemen en gedurende het jaar diverse investeringen doorvoeren. Ook kunnen zij met meerdere aanvraagmomenten, voldoende ruimte inplannen om een aanvraag te schrijven. Omdat de kinderboerderijen kampen met een krappe bezetting en omdat het voorjaar en zomerperiode de drukste perioden zijn, is de verwachting dat de aanvragen gering zullen zijn wanneer wordt gewerkt met één aanvraagmoment.

**Ad 1, onderdeel f**

**subsidieplafond: in 2025: €60.000 en in 2026: €60.000**

Het subsidieplafond sluit als totaal aan bij de beschikbaar gestelde incidentele middelen voor deze regeling die gereserveerd zijn voor de uitvoering van de Agenda Dieren 2024-2026.

**Ad 1, onderdeel g**

**maximale subsidie: €20.000 per subsidieaanvraag**

De aanvraag die een individuele kinderboerderij kan doen is niet hoger dan €20.000 per aanvraagperiode zoals genoemd onder Ad 1, f. Dit bedrag is op deze wijze bepaald zodat het beschikbare subsidiebudget evenredig verdeeld kan worden tussen kinderboerderijen die een aanvraag indienen. Meerdere aanvragen zijn mogelijk, zolang het subsidieplafond niet is bereikt.

**Ad 1, onderdeel h**

**Volgorde behandeling aanvragen en verdeelsleutel: Alle volledige aanvragen die binnen één aanvraagtijdvak zijn ontvangen worden gelijktijdig in behandeling genomen aan het einde van het tijdvak en getoetst aan criteria waarbij punten toebedeeld worden.**

Aanvragen worden door leden van het kernteam Dierenwelzijn van de directie Ruimte en

Duurzaamheid van de gemeente Amsterdam aan de hand van de volgende criteria ieder

een aantal punten toebedeeld:

a. doet recht aan de intrinsieke waarde en de integriteit van de dieren op de kinderboerderij (max. 5 punten);

b. verbetert het voedsel- en vochtaanbod van de dieren op de kinderboerderij (max. 3 punten);

c. verbetert de omgeving van de dieren op de kinderboerderij (max. 3 punten);

d. borgt de gezondheid van de dieren op de kinderboerderij (max. 3 punten);

e. stimuleert natuurlijk gedrag van de dieren op de kinderboerderij (max. 6 punten);

f. versterkt een positieve emotionele toestand van de dieren op de kinderboerderij (max. 6 punten);

g. verhoogt door educatie of voorlichting bewustzijn over positief dierenwelzijn

(max. 4 punten);

h. levert een bijdrage aan de onderlinge samenwerking tussen de Amsterdamse kinderboerderijen (max. 4 punten);

i. levert een bijdrage aan de natuurinclusiviteit, biodiversiteit, klimaatadaptatie, vergroening of toegang tot gezond, eerlijke en duurzaam voedsel. (max. 2 punten)

j. draagt als aanvrager bij aan het mogelijk maken van de maatregelen of het initiatief (max. 2 punten)

k. stimuleert anderen om een bijdrage te leveren aan mogelijk maken van de maatregelen of het initiatief (max. 3 punten)

De aanvraag met de meeste punten op de eerste plaats komt en de aanvraag met de

minste punten op de laatste plaats. De regeling voorziet in een werkwijze hoe

te handelen bij een gelijk aantal punten

**Participatie**

Sinds 2016 is er sprake van een goede samenwerking tussen de gemeente Amsterdam en de (inmiddels) 15 Amsterdamse kinderboerderijen. Er is een werkgroep gevormd om vanaf het begin van de totstandkoming van deze regeling mee te kunnen denken en input te leveren. Daarnaast zijn zij betrokken geweest bij de totstandkoming van de Agenda Dieren 2024-2026.

Gelet op het voorgaande is afgezien van formele ingerichte inspraak, omdat de beoogde doelgroep al op een andere manier in een vroeg stadium bij de voorbereiding van het beleidsvoornemen zijn betrokken en voldoende aannemelijk is dat het college daardoor alle relevante belangen bij zijn afweging heeft kunnen betrekken.

**Financiële onderbouwing**

Financiële onderbouwing: Ja

**Investeringsvoorstel**

*Tabel: Basisgegevens investering*

| | |
|---|---|
| Investeringssom | n.v.t. |
| Rentepercentage | n.v.t. |
| Afschrijvingstermijn (jaar) | n.v.t. |
| Kapitaallasten | n.v.t. |
| Aanvang kapitaallasten | n.v.t. |
| MIP nummer | n.v.t. |

*Tabel: Financiële consequenties van de beslispunten*

**BATEN**

| | Product | I/S | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Agenda Dieren 76730002 | 1 | I | € 60.000 | €60.000 | 0 | € 0 |
| **Totaal** | | | € 60.0000 | €60.000 | € 0 | € 0 |

**LASTEN**

| | Product | I/S | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Kosten subsidie 76730002.4721 | 1 | I | € 60.000 | €60.000 | 0 | € 0 |
| **Totaal** | | | € 60.0000 | €60.000 | € 0 | € 0 |

I=Incidenteel

S=Structureel

**Consequenties gedekt?** Ja

Dekking voor deze subsidie wordt gevonden in de coalitiemiddelen van Programma 2 ten behoeve van de uitvoering van de Agenda Dieren 2024-2026 zoals vastgesteld op 26 juni 2026. Incidenteel is voor 2024 (€ 50.000), 2025 (€ 60.000) en 2026 (€ 60.000) gereserveerd. De bedragen van 2025 en 2026 corresponderen met de subsidieplafonds van deze regeling. 2024 valt buiten de subsidieregeling.

**Overige toelichting:**

Door vertraging in de vaststelling van de Agenda Dieren 2024-2026 (26 juni 2024) is het niet mogelijk

geweest deze subsidieregeling eerder vast te laten stellen. Het budget van 2024 kon niet meer met een kasschuif overgeheveld worden naar 2025. Er is voor gekozen het budget van dit jaar met prioriteit beschikbaar te stellen voor het vergroten van vakkennis op kinderboerderijen door inzet op benodigde opleidingen.

**Conclusie:**

De consequenties van dit besluit zijn gedekt.

**Communicatie**

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst
Bijlage 1, publiceren in het gemeenteblad.

Buiten de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

**Documenten**

| Registratienr. | Naam |
|---|---|
| AD2024-051003 | College van B&W Voordracht (pdf) |
| AD2024-054659 | 1. Subsidieregeling Positief dierenwelzijn Amsterdamse kinderboerderijen (college).docx (msw12) |
| AD2024-055015 | Advies (pdf) |

**Besluit college van burgemeester en wethouders**

Conform besloten