Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 10 maart 2026

Portefeuille
Sociale Zaken
Volkshuisvesting, Zorg en Maatschappelijke Ontwikkeling

Agendapunt
B5

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Afspraken huisvesten van Amsterdamse statushouders in flexwoonproject De Nieuwe Kern in Ouder-Amstel

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van de getekende afsprakenbrief waarin op hoofdlijnen afspraken zijn vastgelegd over de huisvesting van ongeveer 100 Amsterdamse statushouders in wooncomplex De Nieuwe Kern in gemeente Ouder-Amstel, voor een periode van 15 jaar (op 17 november 2025 ondertekend door wethouder Pels).
2. Kennis te nemen van het addendum financiering, uitvoering en verrekening gebruik sociale voorzieningen Amsterdamse Statushouders die specifiek gaat over de uitvoering van wetten in het sociale domein, het gebruik van sociale voorzieningen en de verdeling van de kosten tussen gemeente Ouder-Amstel en de gemeente Amsterdam (op 12 januari 2026 ondertekend door wethouder Groot Wassink).
3. In te stemmen met het dekken van de onder beslispunt 2 genoemde kosten van 2 miljoen in 2026, 3 miljoen in 2027 en 1,2 miljoen in 2028, ten laste van begrotingsprogramma's 6 en 7.

Kernboodschap

In 2023 is besloten om 100 Amsterdamse statushouders 15 jaar te huisvesten in De Nieuwe Kern in Ouder-Amstel. Op 17 november 2025 zijn bestuurlijke afspraken gemaakt, gevolgd door uitvoeringsafspraken op 12 januari 2026 over de Participatiewet, Wet inburgering en sociale voorzieningen. Ouder-Amstel voert de dienstverlening uit, Amsterdam vergoedt kosten die niet door het Rijk worden gedekt. Kosten worden jaarlijks geëvalueerd. Vanaf 2029 ontvangt Ouder-Amstel alle rijksmiddelen; alleen materiële kosten worden daarna besproken en eventueel vergoed.

Bestuurlijke achtergrond

1. 04-12-2023: Bestuurlijk Overleg tussen de gemeente Ouder-Amstel, de gemeente Amsterdam en de woningstichting Ymere. Akkoord met het project De Nieuwe Kern. In dit project zullen ook statushouders voor de wettelijke taakstelling van de gemeente Amsterdam gehuisvest worden (bijlage 1A).
2. 17-12-2025: Bestuurlijk overleg Zita Pels en wethouders Ouder-Amstel. In een afsprakenbrief zijn afspraken op hoofdlijnen vastgelegd door gemeente Ouder-Amstel, gemeente Amsterdam en woningstichting Ymere met betrekking tot het gebruik van sociale voorzieningen, huisvesting en de openbare ruimte (bijlage 1).
3. 12-01-2026: Bestuurlijk overleg Rutger Groot Wassink en wethouders Ouder-Amstel. In dit bestuurlijke overleg is het addendum getekend waarin staat dat Amsterdam aan Ouder-Amstel alle gemaakte kosten vergoedt voor de uitvoering van de wetten in het sociale domein en/of sociale voorzieningen. Dit zijn kosten waar geen, of slechts gedeeltelijk rijksvergoeding tegenover staat. Dit addendum (bijlage 2) is toegevoegd aan de eerder getekende afsprakenbrief van 17 november 2025 (bijlage 1).

Bestuurlijke prioriteit

Niet van toepassing.

Wettelijke grondslag

Gemeentewet, artikel 160, lid 1, sub a: het college is in ieder geval bevoegd het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren.

Gemeentewet, artikel 160, lid 1, sub d: het college is bevoegd tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente te besluiten.

Gemeentewet, artikel 108, lid 1: de bevoegdheid tot regeling en bestuur over de huishouding van de gemeente wordt aan het gemeentebestuur overgelaten.

Onderbouwing besluit

Ad 1. Kennis te nemen van de getekende afsprakenbrief (op 17 november 2025 getekend door wethouder Pels) waarin op hoofdlijnen afspraken zijn vastgelegd over de huisvesting van ongeveer 100 Amsterdamse statushouders in wooncomplex De Nieuwe Kern in gemeente Ouder-Amstel, voor een periode van 15 jaar.

Bijgevoegd bij deze voordracht vindt u de afsprakenbrief (bijlage 1) met bijbehorende bijlagen (1A, 1B, 1C, 1D) die op 17 januari 2025 is ondertekend door gemeente Amsterdam, gemeente Ouder-Amstel en woonstichting Ymere.

Doel en aanleiding van deze afsprakenbrief is het flexwoonproject De Nieuwe Kern dat 330 flexwoningen omvat, waarvan er 77 worden toegewezen aan (ongeveer) 100 statushouders uit Amsterdam. De woningen zijn tijdelijk, voor een periode van 15 jaar.Geleerde lessen en best practices met gemengde huisvestingslocaties in de gemeente Amsterdam op het gebied van (sociaal) beheer, welzijn en werkwijzen bij overlast en incidenten worden gedeeld met de gemeente Ouder-Amstel. Nadere afspraken hierover worden verder uitgewerkt.

<u>Vastgelegd zijn afspraken over:</u>

Financiering en sociale voorzieningen:

- Amsterdam vergoedt kosten die gemaakt worden door Ouder-Amstel voor Amsterdamse statushouders. Inclusief kosten voor sociale voorzieningen en wetten uit het sociale domein zoals de Participatiewet, Wet inburgering 2021 en de Wmo.
- Een addendum over de verrekening volgt nog (zie Ad 2.)

Sociaal en fysiek beheer:

- Ymere is verantwoordelijk voor het beheer van de woningen en het paviljoen.
- Ouder-Amstel beheert de openbare ruimte, inclusief sport- en spelvoorzieningen.

Taken en verantwoordelijkheden:

- Ouder-Amstel is verantwoordelijk voor vergunningen, veiligheid, communicatie en beheer van de openbare ruimte.
- Ymere is verantwoordelijk voor verhuur, beheer en community building.

- Amsterdam is verantwoordelijk voor de inburgering en definitieve huisvesting van Amsterdamse statushouders na 15 jaar.

Ad 2. Kennis te nemen van het addendum financiering, uitvoering en verrekening gebruik sociale voorzieningen Amsterdamse Statushouders die specifiek gaat over de uitvoering van wetten in het sociale domein, het gebruik van sociale voorzieningen en de verdeling van de kosten tussen gemeente Ouder-Amstel en de gemeente Amsterdam (op 12 januari 2026 ondertekend door wethouder Groot Wassink).

Na overleg tussen gemeente Amsterdam en gemeente Ouder-Amstel en het in kaart brengen van verschillende scenario's voor de uitvoering van het project, is gebleken dat het o.a. privacy- en systeemtechnisch niet mogelijk was dat Amsterdam de Wet inburgering en de Participatiewet uitvoert voor de groep statushouders en is besloten dat Ouder-Amstel alle wetten uit het sociale domein (waaronder de Wet Inburgering 2021, Participatiewet, Wet maatschappelijke ondersteuning en Jeugdwet) en de sociale voorzieningen uitvoert voor de groep Amsterdamse statushouders en dat Amsterdam hiervoor de kosten dekt. Dit is vastgelegd in het addendum (bijlage 2) die later aan de eerdergenoemde afsprakenbrief is toegevoegd.

Ad 3. In te stemmen met het dekken van de onder beslispunt 2 genoemde kosten van 2 miljoen in 2026, 3 miljoen in 2027 en 1,2 miljoen in 2028, ten laste van begrotingsprogramma's 6 en 7.

In het bestuurlijk overleg tussen gemeente Amsterdam, gemeente Ouder-Amstel en woonstichting Ymere op 12 januari 2026 zijn de afspraken rondom financiering van het project bestuurlijk vastgelegd. Uitgangspunt is dat Amsterdam de volledige kosten dekt en dat financiering gaat middels het jaarlijks betalen van een voorschot aan Ouder-Amstel. Om kosten zoveel mogelijk te beperken wordt er gebruik gemaakt van detachering van medewerkers van Amsterdam naar Ouder-Amstel. Jaarlijks worden de kosten getoetst en waar nodig aangepast. Uiterlijk op 1 januari 2029 ontvangt gemeente Ouder-Amstel alle BUIG en Gemeentefondsmiddelen waardoor Ouder-Amstel minder financieel afhankelijk wordt van Amsterdam. Alleen materiële afwijkingen worden na 2029 besproken en eventueel gedekt.

Gezien de systematiek van de BUIG, waarbij de bijstandsuitkeringen vanuit het Rijk met een vertraging van twee jaar worden gecorrigeerd (T-2) zal gemeente Ouder-Amstel deze periode overbruggen. Daarnaast draagt Amsterdam bij vanuit programma 7. Voor de overbrugging zal Gemeente Ouder-Amstel een aanvraag indienen voor de vangnetregeling van het Rijk. Indien de bijstandsuitkeringen volledig worden gedekt uit de vangnetregeling, zal gemeente Amsterdam niet of minder hoeven bij te dragen.

Als de statushouders in 2026 worden gehuisvest in Ouder-Amstel, zal gemeente Ouder-Amstel in 2028 de bijstandsmiddelen ontvangen en deze verstrekken aan de statushouders. Dezelfde systematiek geldt ook voor de Gemeentefondsmiddelen. Hiervan wordt de uitvoeringscapaciteit bekostigd van bijvoorbeeld de Participatiewet en de Wet inburgering (2021). De kosten voor de overbrugging van de uitvoering zal worden gedekt uit programma 6 en programma 7 en is nader toegelicht in de financiële paragraaf.

Om risico's te mitigeren dient Ouder-Amstel de groep statushouders in 2026 in te schrijven bij de gemeente. Hierdoor ontvangt de gemeente tijdig alle benodigde middelen om vanaf 2029 financieel zelfstandig de nodige dienstverlening te bieden aan deze groep statushouders. Daarnaast dient ook rekening te moeten worden gehouden met schattingen van de zorgkosten. Er is in de berekeningen rekening gehouden met een risico-opslag die mogelijk in de praktijk anders kan uitpakken. Jaarlijks worden de kosten gevolgd en gekeken of de risico-opslag moet worden bijgesteld. Om de kosten verder te beperken zal Ouder-Amstel/DUO+ ook de bestaande capaciteit van programma 7 in acht nemen en inzetten via een detacheringsconstructie.

Duurzaamheid

Niet van toepassing, het besluit om in te stemmen met het dekken van deze kosten heeft geen gevolgen voor duurzaamheid.

Participatie

Participatie is niet van toepassing omdat het gaat om een besluit over financiën.

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Ja
Overige toelichting
Tabel: Financiële consequenties van de beslispunten

LASTEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
Bijstandsuitkeringen Programma 7		I	850.000	1.700.000	0,00	0,00
Uitvoering Pwet en Wet inburgering Programma 7		I	1.000.000	1.200.000	1.100.000	0,00
Uitvoering Zorg Programma 6		I	100.000	155.000	155.000	0,00
Totaal			1.950.000	3.055.000	1.255.000	0,00

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting:

De financiële consequenties van De Nieuwe Kern zijn gedekt en worden hieronder toegelicht. De kosten zijn vooralsnog een schatting en dienen jaarlijks bijgesteld te worden. Belangrijk om te vermelden is dat jaarlijks een afrekening plaatsvindt van de werkelijke gemaakte kosten op de bijstandsuitkeringen en de uitvoering van de wetten. Daarnaast ontvangt gemeente Ouder-Amstel alle Rijksmiddelen uiterlijk vanaf 2029.

Bijstandsuitkeringen (BUIG)

Gemeente Ouder-Amstel ontvangt uiterlijk per 1 januari 2029 alle Rijksmiddelen om de bijstandsuitkeringen van de groep statushouders te kunnen betalen. De periode 2026-2028 wordt overbrugd door gebruik te maken van de middelen in de egalisatiereserve Conjunctuur en Inkomensdeel (reserve voor de bijstandsuitkeringen) van gemeente Amsterdam, onderdeel van programma 7. Daarnaast zal Gemeente Ouder-Amstel een aanvraag indienen voor de vangnetregeling van het Rijk. Indien de bijstandsuitkeringen volledig worden gedekt uit de vangnetregeling, zal gemeente Amsterdam niet of minder hoeven bij te dragen.

De verwachting is dat in 2026 ten hoogte van 0,8 miljoen aan bijstandsuitkeringen worden verstrekt door Ouder-Amstel. In 2027 en 2028 worden de bijstandsuitgaven geschat op jaarlijks 1,7 mln. De verwachting is dat gemeente Ouder- Amstel vanaf 2028 de bijstandsuitkeringen volledig van het Rijk zal ontvangen, mits de statushouders tijdig worden ingeschreven in Ouder- Amstel.

Uitvoering van verschillende wetten

De uitvoering van verschillende wetten zoals de Participatiewet, Wet inburgering (2021) en zorgtaken (zoals individuele maatwerkvoorzieningen, aanvullende individuele begeleiding, vervoersondersteuning etc.) voor 2026, 2027 en 2028 zijn geschat op jaarlijks 1,3 mln. Wat betreft gebruik van Wmo-voorzieningen is de inschatting dat de kosten beperkt zullen zijn.

De kosten zijn gedekt door programma 6 en programma 7. Het financieel aandeel van programma 6 is 0,2 miljoen. Het financieel aandeel van programma 7 is 1 miljoen. Na 2028 ontvangt gemeente Ouder-Amstel alle Gemeentefondsmiddelen om financieel zelfstandig deze groep statushouders te bedienen. Ook bij deze kosten geldt dat jaarlijks een afrekening plaatsvindt op basis van de werkelijk gemaakte kosten.

Conclusie:

Een langdurig project, waarbij het grootste gedeelte van de kosten in de eerste drie jaren zal vallen. Deze zijn vooralsnog gedekt.

Conclusie
De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2026-013302	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2026-013565	BIJLAGE 1A - 20251117 Afsprakenbrief DNK Bijlage 1 (Verslag Bestuurlijk Overleg DNK 04-12-2023).pdf (pdf)
AD2026-013566	BIJLAGE 1 - 20251117 Afsprakenbrief De Nieuwe Kern.pdf (pdf)
AD2026-013567	BIJLAGE 1B - 20251117 Afsprakenbrief DNK Bijlage 2.pdf (pdf)
AD2026-013568	BIJLAGE 1C - 20251117 Afsprakenbrief DNK Bijlage 4A.pdf (pdf)
AD2026-013569	BIJLAGE 1D - 20251117 Afsprakenbrief DNK Bijlage 4B.pdf (pdf)
AD2026-013570	BIJLAGE 2 - 20260112 Addendum DNK financiering, uitvoering en verrekening gebruik sociale voorzieningen Amsterdamse Statushouders.pdf (pdf)
AD2026-013583	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten

Gegenereerd: vTER VERGADERING