Voordracht voor de College vergadering van 25 maart 2025

Portefeuille
Ruimtelijke Ordening (23)
Openbare Ruimte en Groen (33)
Duurzaamheid, Energietransitie en Circulaire Economie (42)

Agendapunt
B16

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met de raadsinformatiebrief over het jaarverslag 2024 van de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van het jaarverslag 2024 van de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC), waarin:

a. verslag wordt gedaan van hun taken, namelijk:

- onder meer het aantal verstrekte adviezen;
- afwijkingsprocedures van negatieve adviezen;
- verlopen tijdelijke afwijkingen;

b. een zestal aanbevelingen worden gedaan, te weten:

I. Focus op locatiespecifieke opgaves en het daar op kwalitatieve wijze integreren van groen.
II. Laat in een ontwerp zien hoe de spanning tussen verdichting en vergroenen kan worden opgelost.
III. Breng op sportparken sociale en ruimtelijke opgaven met elkaar in verband vanuit het perspectief van een natuurinclusieve stad.
IV. Hanteer een systeembenadering in natuurtoetsen voor ingrepen in de Hoofdgroenstructuur.
V. Neem bij de verdichtingsopgave het bestaande groen – ook die buiten de Hoofdgroenstructuur – als uitgangspunt.
VI. Vervul als hoofdstad een pioniersrol bij het opstellen van beleid voor landbouw in Amsterdams ommeland.

2. In te stemmen met bijgevoegde raadsinformatiebrief waarin de raad wordt geïnformeerd over het jaarverslag 2024 van de TAC en aangegeven wordt hoe het bestuur wenst om te gaan met de TAC-aanbevelingen.

Kernboodschap

Het college van B&W neemt kennis van het jaarverslag 2024 van de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur. De aanbevelingen geven het college geen aanleiding tot het ondernemen van separate acties, anders dan de al lopende aanpak en acties. Het college biedt de gemeenteraad het jaarverslag 2024 aan.

Bestuurlijke achtergrond

De TAC doet conform haar verordening jaarlijks verslag van haar taken, namelijk:

- een overzicht van de in dat jaar door de commissie uitgebrachte (pre)adviezen inclusief de strekking;
- in welke gevallen de raad heeft besloten af te wijken van het advies van de commissie;
- aanbevelingen ten aanzien van de Hoofdgroenstructuur in relatie tot de kwaliteit van de (fysieke) leefomgeving;
- adviesaanvragen waaraan de commissie bijzondere aandacht heeft gegeven;
- een rapportage over de verleende tijdelijke afwijkingen van het bestemmingsplan met betrekking tot de Hoofdgroenstructuur, namelijk of na afloop van de termijn het tijdelijke gebruik daadwerkelijk is gestaakt, dan wel tijdelijke bouwwerken daadwerkelijk zijn geamoveerd en in de oorspronkelijke situatie is hersteld;
- een evaluatie van wat er met de negatieve adviezen en positief onder voorwaarden is gebeurd.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Artikel 160, eerste lid onder a van de Gemeentewet

Het college is bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren.

Artikel 169 van de Gemeentewet

1. Lid 2: Zij geven de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.

Verordening op de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur 2019.

Onderbouwing besluit

Ad. 1 Kennis te nemen van het jaarverslag 2024 van de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC; bijlage 1)

De TAC is een onafhankelijke commissie die advies geeft aan het college over de inpasbaarheid van initiatieven in de Hoofdgroenstructuur. De beoordelingscriteria zijn opgenomen in het instrumentarium van de Structuurvisie Amsterdam 2040 uit 2011 (hoofdstuk 5 groen en water). Daarin staat per groentype aangegeven welke ingrepen wel en niet inpasbaar zijn. In de toetskaart Hoofdgroenstructuur is afleesbaar welk stedelijk groen binnen de gemeentegrens onderdeel uitmaakt van de Hoofdgroenstructuur en welk groentype er ter plaatse geldt. Ook zijn op de interactieve versie hiervan op maps.amsterdam.nl alle TAC adviezen te raadplegen.

Adviezen

In 2024 zijn in totaal 70 adviezen door de TAC gegeven. Dat aantal ligt aanzienlijk hoger dan in voorgaande jaren. Dit is deels te verklaren doordat de TAC in de eerste helft van 2024 initiatieven ook nog informeel toetste aan het nieuwe concept-beleidskader Hoofdgroenstructuur, waarin meer

groen was toegevoegd aan de Hoofdgroenstructuur. Tegelijkertijd bevestigt het de toenemende druk op de (groene) ruimte in de stad. Het aandeel negatieve adviezen is laag, wat in lijn is met de afname in de voorgaande jaren. Wel heeft de TAC vaker voorwaarden aan de positieve adviezen verbonden.

De beoordeling van initiatieven resulteerde in:

- 37 positieve of neutrale, 23 positieve onder voorwaarde(n) en 10 negatieve adviezen.
- De meeste aanvragen voor advies hadden betrekking op Amsterdam Noord (15), Nieuw-West (15) en Oost (13).
- Van de 70 adviezen betroffen er 21 een preadvies. Naar verhouding zijn er minder vaak preadviezen in een vroeg stadium van de planvorming ingewonnen. Hetzij omdat er tijdsdruk op initiatieven zat, hetzij omdat het klakkeloos inwinnen van een TAC advies in het kader van een vergunningentraject ambtelijk ingeperkt is.

Evaluatie van adviezen

Op basis van de door het TAC-secretariaat uitgevoerde evaluatie kan geconcludeerd worden dat er geen misstanden zijn. Het instrument van de Hoofdgroenstructuur functioneert goed en wordt gerespecteerd.

Van de 10 initiatieven met een negatief TAC-advies in 2024 kan gesteld worden dat:

- 8 initiatieven nog lopen. Hierover kan pas in de opeenvolgende jaren gerapporteerd worden.
- In 1 geval het negatieve advies van de TAC heeft geleid tot intrekking van het plan. Het ging hierbij om het voorstel om een zendmast in het Eendrachtspark te plaatsen, ter hoogte van de Lodewijk van Deysselstraat.
- In 1 geval is aangegeven dat een afwijkingsverzoek aan B&W wordt voorgelegd in Q1 2025 (een legalisatiekwestie in Landelijk Noord).

Van de 23 unieke initiatieven met een positief advies onder voorwaarden in 2024 kan worden geconcludeerd dat:

- 20 adviezen nog lopen. Hierover kan pas in de opeenvolgende jaren gerapporteerd worden.
- In 1 geval het plan is aangepast, waardoor het nu binnen het omgevingsplan past.
- In 2 gevallen de door de TAC meegegeven voorwaarden zijn opgevolgd.

Van de 12 nog lopende unieke casussen uit voorgaande jaren kan gesteld worden dat:

- 11 initiatieven lopen nog.
- 1 initiatief betreft een illegaal bouwwerk waarvoor inmiddels een handhavingsprocedure is opgestart. Het gaat hier om een tuinhuis aan de Ouderkerkerdijk 215 in Amsterdam Oost.

In 2024 zijn B&W en Gemeenteraad in 2 gevallen contrair gegaan aan een negatief TAC-advies:

- De vaststelling van de Investeringsnota en het Stedenbouwkundig Plan Stadscentrum Osdorpplein Fase 2a, waar de inpassing van de Nieuwe Meervaart onderdeel van uitmaakt.
- Voor de tijdelijke transformatie van een pand in het Beatrixpark tot opvanglocatie voor vluchtelingen: de termijn is verlengd van 2,5 naar 5 jaar.

In 2024 zijn er 5 tijdelijke ontheffingen verlopen, waarvan volgens de taakstelling van de TAC is

nagegaan wat de status ervan is.

- In 2 gevallen is de situatie in oorspronkelijke staat hersteld (een kunstwerk in de vijver van het Oosterpark en een opslagruimte en kantoor op Schooltuin Ridderbos in Nieuw-West).
- In 2 gevallen wordt volgens planning plaatsgemaakt voor woningbouw (een moestuin en een hockeyveld in het Nelson Mandelapark).
- Voor een bouwdepot en bouwweg in Zunderdorp in Amsterdam Noord, wordt een verlenging van de tijdelijke vergunning aangevraagd. Deze wordt in 2025 opnieuw voorgelegd aan de TAC.

Aanbevelingen

Op basis van wat de TAC aan casussen in 2024 de revue heeft zien passeren geven de TAC leden op thematische en beschouwende wijze een zestal aanbevelingen mee aan het gemeentebestuur:

1. Focus op locatiespecifieke opgaves en het daar op kwalitatieve wijze integreren van groen.
2. Laat in een ontwerp zien hoe de spanning tussen verdichting en vergroenen kan worden opgelost.
3. Breng op sportparken sociale en ruimtelijke opgaven met elkaar in verband vanuit het perspectief van een natuurinclusieve stad.
4. Hanteer een systeembenadering in natuurtoetsen voor ingrepen in de Hoofdgroenstructuur.
5. Neem bij de verdichtingsopgave het bestaande groen – ook die buiten de Hoofdgroenstructuur – als uitgangspunt.
6. Vervul als hoofdstad een pioniersrol bij het opstellen van beleid voor landbouw in Amsterdams ommeland.

Bestuurlijke reactie van het College van B&W

Het college erkent dat het stedelijk gesprek over groen in Amsterdam de reikwijdte van het beleidskader Hoofdgroenstructuur overstijgt. Het beleidskader Hoofdgroenstructuur richt zich immers op bescherming en doorontwikkeling van bestaand stedelijk groen. Andere ruimtelijke instrumenten, zoals de referentienorm groen, de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan zijn gericht op reservering van nieuw groen in Amsterdam.

Het college is van mening dat voor het wezenlijk anders invullen van het op 26 juni 2024 weggestemde Hoofdgroenstructuurbeleid en ook het eventueel aanpassen van de referentienorm groen, de adviezen uit het Burgerberaad Groene Stad afgewacht dienen te worden. Dat neemt niet weg dat ze de strekking van de aanbevelingen van de TAC onderschrijft. Ze geven het college echter geen aanleiding tot het ondernemen van separate acties, anders dan de al lopende aanpak en acties.

Ad. 2 In te stemmen met bijgevoegde raadsinformatiebrief waarin de raad wordt geïnformeerd over het jaarverslag 2024 van de TAC en aangegeven wordt hoe het bestuur wenst om te gaan met de TAC-aanbevelingen.

In de bijgevoegde raadsinformatiebrief (zie bijlage 2) wordt hier uitwerking aan gegeven.

Participatie

Er is geen participatie aan de orde

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

De jaarlijkse kosten worden gedekt vanuit het jaarprogramma RO.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente: n.v.t.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-012195	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2025-016127	Bijlage 2 Raadsinformatiebrief Jaarverslag TAC 2024 AANGEPAST.docx (msw12)
AD2025-016128	Bijlage 1 Jaarverslag TAC 2024.pdf (pdf)
AD2025-016130	Advies (pdf)
AD2025-019409	B - 16 Getekende brief VN2025-002976.pdf (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten