Gemeente Amsterdam

n

Oplegger MT R&E van 2 oktober 2024

Type overleg
Strategisch MT

Onderwerp
Gebiedsgericht Omgevingsprogramma Nieuw-West

Gevraagde beslissing

1) Kennis te nemen van de achtergrond, productdefinitie, inhoud, beoogd resultaat, totstandkoming en vervolg van het Gebiedsgericht Omgevingsprogramma Nieuw-West (GOP NW)
1) In te stemmen met de in het GOP NW voorgestelde keuzes en daaruit voortvloeiende beleidsregels
2) In te stemmen met de vervolgstap om het GOP NW voor te leggen aan de betreffende bestuurders ter voorbereiding op besluitvorming in het College van B&W

Indienende directeur
Josja van der Veer

Achtergrond, productdefinitie en relevantie voor directie-overstijgende bespreking
Onder de nieuwe Omgevingswet wordt de vastgestelde Omgevingsvisie Amsterdam (OVA) 2050 uitgewerkt in gebiedsgerichte en themagerichte programma's. Daarnaast is de OVA uitgewerkt in een Ontwikkelstrategie, waarin voor de middellange termijn (2035) bepaald wordt waar en hoe we de woningbouwopgave gaan realiseren.

Het Gebiedsgericht Omgevingsprogramma Nieuw-West (GOP NW) werkt de strategische keuzes van de Omgevingsvisie en de Ontwikkelstrategie uit voor stadsdeel Nieuw-West. Concreet houdt dit in dat we in beeld brengen wat de leidende principes van de OVA (meerkernige ontwikkeling, groeien binnen grenzen, duurzaam en gezond bewegen en rigoureus vergroenen) betekenen voor de fysieke leefomgeving in Nieuw-West. Het GOP NW brengt hiervoor al het vastgesteld beleid voor de stad en het stadsdeel samen, inclusief de terugkerende vraagstukken vanuit projecten. Met als doel om bij potentiële conflicten tussen beleidskaders tijdig beleidskeuzes te maken op het schaalniveau van het stadsdeel.

Met het GOP NW introduceren we zo een integraal kader voor ontwikkeling voor de fysieke leefomgeving van Nieuw-West voor de middellange termijn (10 a 15 jaar). Het slaat een brug tussen beleid en uitvoering en verbindt korte en lange termijn. Het bevordert samenhang in de ruimtelijke ontwikkeling en de ruimtelijke ordening. Het helpt te kiezen en te prioriteren.

Het Omgevingsprogramma is een nieuw instrument, gebruikmakend van de mogelijkheden van de Omgevingswet. Het GOP Nieuw-West is het eerste product dat we op deze manier maken. GOPs voor Zuidoost en voor de haven zijn inmiddels in voorbereiding. Het GOP wordt vastgesteld door BenW en daarna ter kennis gebracht aan de gemeenteraad. Vanwege het integrale karakter van het GOP wordt het ook aan het MT R&E voorgelegd voordat het naar het bestuur gaat.

Samenvatting inhoud, beoogd resultaat en vervolg
Het GOP NW bevat de volgende onderdelen:

1) Een korte beschrijving van het karakter van het gebied
2) Een inventarisatie van beleid, programma's en projecten in het gebied en een beschrijving van beleidskwesties (waar is beleid niet congruent, waar wordt afgeweken van beleid, waar zien we risico's op het niet halen van beleidsdoelen, etc.)
3) Een verkenning van de doorwerking van de OVA en de ontwikkelstrategie op gebiedsniveau en van opties om met beleidsissues om te gaan
4) Een afgestemde, consistente ruimtelijke beleidsvisie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving op gebiedsniveau, geordend naar de richtinggevende principes van de OVA en de keuzes van de ontwikkelstrategie
5) Een uitvoeringsparagraaf waarin deze visie wordt uitgewerkt naar concrete maatregelen, keuzes en afspraken

Met dit eerste Omgevingsprogramma tonen we aan dat we de ambities die de Omgevingsvisie stelt kunnen waarmaken door met een gebiedsgerichte en integrale benadering heldere keuzes te maken op de tussenschaal. Concreet betekent dit dat we met vaststelling van het GOP NW met elkaar een aantal keuzes en daaruit voortvloeiende beleidsregels vaststellen:

- Een aantal plekken is aangewezen als stedelijk gebied met een hoge bouwdichtheid en grote menging van functies, zodat andere wijken luwe stadsbuurten kunnen blijven.
- Er zijn ruimtelijke reserveringen gemaakt voor bovenplanse opgaven. Deze reserveringen kunnen als ruimtelijke onderbouwing worden gebruikt in Omgevingsplannen.
- Het erfgoed krijgt een grotere bescherming binnen het door het Rijk aangewezen Wederopbouwgebied van Nationaal belang. Op andere plekken komen er juist extra bouwmogelijkheden ten opzichte van het huidige beleid.
- In een aantal gebieden zijn meer bouwmogelijkheden gegeven dan het beleid op dit moment toestaat, om zo beleidsdoelen te kunnen realiseren die geformuleerd zijn in de Omgevingsvisie.

- Er is een stadsdeelbreed consistente lijn gekozen in wat Rigoureus Vergroenen betekent in Nieuw-West: naast het ontwerpen van zeer groene nieuwbouw buurten, is hierbij gekozen voor een viertal focusopgaven in de bestaande stad; 1) Groene pleinen en straten in de buurten, 2) de Sloterplas en de Tuinen van West, 3) Groot Oeverlanden en 4) de watergangen als biodivers en recreatief netwerk. Deze opgaven krijgen prioriteit.
- Er is een stadsdeelbreed consistente lijn gekozen in wat de maatschappelijke referentienorm groen betekent in Nieuw-West. Deze referentienorm is uitgangspunt bij Nieuwbouw en openbare ruimte projecten. Wanneer echter in een project de groenopgave niet kan worden gerealiseerd of bomen niet gespaard dan wel herplant kunnen worden in het projectgebied, is het mogelijk het groen (financieel) te compenseren in de groen focusopgaven.
- Straten worden aangenamer gemaakt voor langzaam verkeer, maar de uitfasering van de prominente rol van de auto laten we geleidelijk plaatsvinden omdat de autoafhankelijkheid op dit moment te groot is om hier rigoureus afstand van te doen.

Door uitgebreide interne afstemming en een brede externe dialoog biedt het GOP NW, voortbouwend op de OVA en de Ontwikkelstrategie, een nog verder uitgewerkt en gedragen vertrekpunt voor nieuwe projecten en programma’s die raken aan de fysieke leefomgeving. Een springplank om sneller en consistenter stappen te kunnen zetten in het realiseren van de ambities van de OVA. Tegelijkertijd biedt het GOP NW ook de ruimte om op projectniveau met Samen Stadmaken een buurtspecifieke uitwerking te maken.

Het GOP NW is de pilot waar we van willen leren. Dit betekent dat de werking ervan in de praktijk nog onontgonnen terrein is waar we ook zeker risico’s zien. Bijvoorbeeld of de betrokken diensten en corporaties in de dagelijkse praktijk met het product uit de voeten kunnen. En of de opgaven die geagendeerd worden ook daadwerkelijk opgepakt worden. Hiervoor werken we parallel aan een voorstel voor de ambtelijke uitvoering en willen we na vaststelling de uitvoering van het GOP NW nauwlettend monitoren.

Financiële consequenties + dekkingsvoorstel
Om de ingezette richting van het GOP NW naar de praktijk te brengen, worden verschillende sporen gezien zoals via reguliere (en / of lopende) projecten. Voor de complexe projecten kan na vaststelling met een verkenning onderzocht worden wat al loopt en wat er met welke inzet in gang gezet kan worden om de bredere ontwikkeling aan te jagen.

Meegezonden stukken
- GOP NW concept einddocument
- GOP NW M.E.R.-beoordeling

Verdere procedurestappen met data
Na het MT R&E wordt het GOP NW via de mappen gedeeld met wethouder Van Dantzig, andere betrokken wethouders en de portefeuillehouder van het Dagelijks Bestuur Nieuw-West ter voorbereiding op besluitvorming in het College van B&W. De voorlopige planning hiervoor is als volgt:

- Week van 21 oktober 2024 - Mappen Mappen Dantzig (RO), Doevendans (NW), van der Horst (V&OR), Groot Wassink (NP SNW), Scholtes (M&A), Pels (DZH)
- Week van 11 november 2024 – College van B&W
- November / december 2024 – Ter inzagelegging
- Week van 20 jan 2024 – College van B&W

Wijze van voorbereiding
Het GOP NW is opgesteld in samenwerking met verschillende directies en externe partijen uit het stadsdeel. In korte werkperiodes heeft een intern team van ontwerpers uit verschillende R&D teams steeds stukken voorbereid, waarna deze intern en extern voorgelegd en besproken zijn om de inhoud gezamenlijk verder te brengen. Een interne stuurgroep met afvaardiging vanuit R&D, M&A, G&O, V&OR en het stadsdeel keek mee op inhoud en proces.

Intern is er doorlopend afgestemd met het opgaveteam Wonen en Leefomgeving van het Nationaal Programma Samen Nieuw-West en een brede ‘2e cirkel’ waarin verschillende teams gerepresenteerd zijn waaronder het R&D gebiedsteam, R&D flank team, V&OR, maatschappelijke voorzieningen, economie en duurzaamheid.

Extern zijn ruim 40 georganiseerde belangenorganisaties uitgenodigd voor de Samen Stadmaken bijeenkomsten met de oproep om de uitnodiging door te sturen. Ruim 30 organisaties hebben uiteindelijk aan één of meerdere bijeenkomsten deelgenomen:

1) Bewonersorganisaties: Saaam, Nisa for Nisa, ESAN, Eigenwijks, Marhaba, huurders van !Woon (huurdersvereniging), Vuilnisoproer, bewonersvereniging Schinkelkwartier, Stichting de Brug
2) Ondernemersverenigingen: Osdorpplein BIZ, Bedrijvencentrum Osdorp, Rieker Businesspark, Ondernemers Plein ’40-’45, Slotermeerlaan en Burgemeester de Vlugtlaan
3) Corporaties: Lieven de Key, Rochdale, Stadgenoot, Eigen Haard, Ymere, De Alliantie
4) Schoolbesturen: Progresso, Zaam, Osdorpse Montessorischool
5) Zorgpartijen: HvO Querido, Woonzorg Nederland
6) Erfgoedverenigingen: Vrienden van de Sloterplas, Het Cuypersgenootschap, Heemschut, De Oeverlanden Blijven!, Pro-West
7) Natuur: Heemtuin Sloterplas, Tuinen van West

8) Overige organisaties: Fietsersbond, Sciandri (sport), Urban Resort (broedplaats), VvE Bond (vereniging particuliere VvE's)

Hiernaast is de inhoud van het GOP NW meermaals besproken met het dagelijks bestuur en de stadsdeelcommissie van Nieuw-West.

De effecten van het omgevingsprogramma zijn onderzocht met een Milieu Effect Rapportage (MER) Beoordeling. De MER Beoordeling is ter informatie bijgevoegd.

Behandelend ambtenaar
5.1, 25.1, 2, e
5.1, 2, e 5.1, 2, e 2, e
(Contactpersoon: 5.1, 2, e *R&D,* 5.1, 2, e *@amsterdam.nl,* 5.1, 2, e

Optioneel: Uit te nodigen gasten
ntb