EXEMPL. OA.

Concept Agenda bestuurlijk overleg Amsterdam en Ouder-Amstel

Onderwerp	Addendum financiering, uitvoering en verrekening gebruik sociale voorzieningen Amsterdamse Statushouders
Datum en tijd	Maandag 12 januari 2025, 14:00 – 14:45 uur
Locatie	Fysiek, Kamer 252, Gemeentehuis Ouder-Amstel
Genodigden	Gemeente Amsterdam: wethouder Rutger Groot-Wassink, Annemarie Stokman, Annet Tesselaar, Ömer Karaca Gemeente Ouder-Amstel: wethouders Erika Spil en Victor Frequin, Bianca Eijgelsheim, Serge van Donkelaar, Harm Hermant, Joep Oudejans, Tet Lammers Stichting Ymere: Directieraad Erik Gerritsen, Bas Bronneberg
Bijlagen	1 (+1)

AGENDA

1. Opening en mededelingen — **14.00** — **Bijlage**
Kennismaking, vaststelling Agenda

2. Addendum financiering, uitvoering en verrekening gebruik sociale voorzieningen Amsterdamse Statushouders — **14.10** — **1 (+1)**

Voorgesteld besluit:

1. *In te stemmen met het Addendum met bijlage kostenraming, onder het voorbehoud van instemming met onderstaande beslispunten, en onder het voorbehoud van instemming door de colleges van Amsterdam en Ouder-Amstel.*
2. *In te stemmen dat bij de werving van de personele capaciteit gebruik gemaakt kan worden van detachering door Amsterdam, indien de werving vanuit DUO+ niet mogelijk blijkt. Het uitgangspunt is dat kostenefficiënt wordt gehandeld.*
3. *In te stemmen met de betaling voor 31 januari 2026 van het geraamde voorschot door Amsterdam voor het jaar 2026 voor de te maken kosten door Ouder-Amstel.*
4. *In te stemmen om jaarlijks de uitvoering en kosten, waaronder het normbedrag (voorzieningen sociaal domein) inclusief overheadpercentage en risicopercentage te evalueren, te toetsen en waar nodig aan te passen. De afspraken in het addendum zijn leidend waarbij wordt afgerekend op de werkelijk gemaakte kosten vanuit de jaarrekening van Ouder-Amstel.*
5. *In te stemmen dat gemeente Ouder-Amstel per 1 januari 2029 de volledig baten (BUIG en Gemeentefonds) ontvangt en hier lasten tegenover heeft staan. Grote afwijkingen worden bij de jaarlijkse afrekening besproken.*
6. *In te stemmen dat Ymere nog een aantal tekstuele actualiseringen van de afsprakenbrief voorstelt (t.a.v. huurniveaus, leeftijdgrenzen, evaluatie project en haar volkshuisvestelijke taken), welke op korte termijn in een aparte bijlage aan de afsprakenbrief ter bestuurlijke accordering wordt voorgelegd.*

INSPANNINGSVERPLICHTING
AFTREK VANGNETREGELING
= 1 mln.
TOT 27.

3. Wat verder ter tafel komt — **14.40**

4. Rondvraag en sluiting — **14.45**

Bijlagen

1. Concept Addendum financiering, uitvoering en verrekening kosten gebruik sociale voorzieningen Amsterdamse Statushouders, v.23-12-2025)
2. Bijlage Raming Kosten Amsterdamse Statushouders 2026-2041, v.23-12-2025 (bijlage 1).

Bijlage 3. Addendum financiering en uitvoering gebruik sociale voorzieningen
Deze bijlage maakt deel uit van de afsprakenbrief tussen de gemeente Ouder-Amstel, gemeente Amsterdam en de woningstichting Ymere over het gebruik sociale voorzieningen en huisvesting van Amsterdamse statushouders flexwonen project De Nieuwe Kern in de gemeente Ouder-Amstel, bestuurlijk ondertekend op 17november 2025.

Addendum
Over welke gemeente de uitvoering van het gebruik van sociale voorzieningen gaat doen, zijn de afgelopen maanden enkele scenario's uitgewerkt. Medio december 2025 is door beide gemeenten bestuurlijk besloten dat de gemeente Amsterdam de uitvoering niet gaat doen, en dat de gemeente Ouder-Amstel de gehele uitvoering op zich zal nemen.
Afspraak is dat na het bestuurlijk principeakkoord op deze afsprakenbrief, de wijze van financiering, uitvoering en onderlinge verrekening van kosten (verrekeningsregeling) nader wordt uitgewerkt, en later als addendum (deze bijlage 3) aan deze afsprakenbrief wordt toegevoegd.

1. Verrekeningsregeling
De in dit Addendum uitgewerkte afspraken voor de verrekeningsregeling van de kosten van de Amsterdamse statushouders binnen het Sociaal Domein, worden aangegaan voor de volledige 15 jaar van het project flexwoningen in DNK. Het betreft afspraken over het gebruik van sociale voorzieningen – als in de wijze van uitvoering en financiering van participatiewet, inburgering en sociale voorzieningen (tussen Ouder-Amstel en Amsterdam);
Financieel is de afspraak is dat Amsterdam de gemaakte kosten van de uitvoering van de wetten in het sociale domein en/of de sociale voorzieningen ten behoeve van de Amsterdamse statushouders in de Nieuwe Kern vergoedt aan Ouder-Amstel, indien Ouder-Amstel dat uitvoert, en dat is nu het geval. *Indien Ouder-Amstel Rijksmiddelen ontvangt voor het uitvoeren van wetten die Amsterdam uiteindelijk uitvoert, komen deze middelen terecht bij Amsterdam. De extra kosten, die Ouder-Amstel maakt, waar geen rijksvergoeding tegenover staat, in het kader van sociale voorzieningen voor de Amsterdamse statushouders, worden door Amsterdam vergoed* (*citaten* uit de afsprakenbrief).

Voorschotregeling
Gemeente Ouder-Amstel heeft een raming van de kosten gemaakt (zie bijlage Raming kosten opname Amsterdamse statushouders voor de komende jaren 2026 t/m 2041(Excel). Afspraak is dat Amsterdam deze kosten ieder jaar voor 31 januari vooruit betaalt (= voorschotregeling) omdat Ouder-Amstel deze hoge kosten niet kan voorfinancieren. Voor 2026 zijn deze kosten op ca. €2 mio. geraamd. Aan het eind van ieder jaar worden de werkelijke uitgaven berekend op basis van de jaarrekening en worden meer- of minderkosten verrekend met Amsterdam, zie ook punt 8. Evaluatie van kosten.

2. Onderbouwing verrekening kosten statushouders Amsterdam
De statushouders uit de taakstelling van Amsterdam (hierna: Amsterdamse statushouders) zullen bij de gemeente Ouder-Amstel ingeschreven staan. Dit betekent dat Ouder-Amstel, als huisvestingsgemeente, verantwoordelijkheid draagt voor de uitvoering van de wetten binnen het sociaal domein, waaronder de Wet inburgering 2021, Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), Jeugdwet en Participatiewet. Verder valt onder het sociaal domein in de gemeente Ouder-Amstel nog armoedebeleid, vroegsignalering en schuldhulpverlening, laaggeletterdheid en volwasseneducatie, emancipatie, diversiteit en inclusie, jeugdbeleid, onderwijs en leerlingenvervoer, gezondheid en welzijn. Hiervoor ontvangt de gemeente Ouder-Amstel middelen van het Rijk middels het gemeentefonds en specifieke uitkeringen. Dit is niet volledig toereikend om de volledige begroting te dekken. De gemeente Ouder-Amstel vult het overige deel van haar begroting aan met lokale inkomsten en incidentele middelen.

Dat betekent, zoals benoemd in eerdere afspraken rond de huisvesting van Amsterdamse statushouders, dat Ouder-Amstel afspraken moet maken met Amsterdam om het overige percentage van de kosten te dekken die gemaakt gaan worden voor circa 120 statushouders.

3. Algemene bijkomende kosten sociaal domein minus Inburgering en Participatiewet

Om tot een goed afgewogen bedrag te komen neemt Ouder-Amstel het totale bedrag wat zij in een jaar heeft uitgegeven aan de gemeentelijke kosten bovenop het gemeentefonds, en berekent dit per persoon door aan Amsterdam.
Het gaat hier om het totaal uitgegeven bedrag in het sociaal domein vanuit de begroting (voorlopig) en jaarrekening (definitief), minus de uitkering in het gemeentefonds, gedeeld door het aantal inwoners van Ouder-Amstel, maal het overheadspercentage en maal het risicopercentage. Hiermee wordt het normbedrag berekend. Het normbedrag maal het aantal Amsterdamse statushouders is het totale te verrekenen bedrag.

Als formule:
(Begroting óf jaarrekening sociaal domein (zonder personeelskosten, kosten inburgering of kosten Participatiewet) – gemeentefonds) / inwonersaantal Ouder-Amstel per 1 januari * overheadspercentage * risicopercentage = normbedrag
Normbedrag * aantal statushouders = te verrekenen bedrag

Zo wordt er jaarlijks een normbedrag berekend wat de gemeente Ouder-Amstel aan de gemeente Amsterdam doorberekent. Het voorlopige normbedrag kan aan het begin van het jaar worden berekend vanuit het begrote bedrag in de jaarbegroting, minus de uitkering in het gemeentefonds, gedeeld door het aantal inwoners van Ouder-Amstel en maal het aantal Amsterdamse statushouders. Aan het eind van het jaar worden de werkelijke uitgaven berekend op basis van de jaarrekening en wordt er verrekend, zie ook punt 6. Evaluatie van kosten.

Binnen het normbedrag wordt een marge gehanteerd door Ouder-Amstel van 50% voor overhead in verband met de hoge inzet voor de doelgroep in vergelijking met de reguliere doelgroep en een risicomarge/onvoorziene kosten van 50% voor o.a. verhoogd risico voor aanspraak op de verschillende voorzieningen binnen sociaal domein vanuit de doelgroep.

4. Individuele maatwerkcasussen

Verder wordt afgesproken dat maatwerkcasussen, binnen de groep Amsterdamse statushouders, die excessieve kosten met zich meebrengen, in bijvoorbeeld de jeugdzorg of de Wmo, nog aanvullend verrekend worden. Excessieve kosten zijn hierin alles wat hoger is dan normaliter voor de diensten wordt betaald. Deze worden tussen de gemeenten besproken wanneer dit zich voordoet.

5. Uitvoeringskosten klantmanagers en overkoepelend projectleider

Duo+, de uitvoeringsorganisatie van de gemeente Ouder-Amstel en Uithoorn, voert een maatwerkopdracht uit voor de uitvoering van de wetten binnen het sociaal domein voor de Amsterdamse statushouders. Zij voeren regie op de verschillende wetten, in dit geval voornamelijk de Participatiewet en Wet inburgering 2021, binnen het sociaal domein voor de verschillende klanten en onderhouden contact met de betrokkenen vanuit gemeenten Ouder-Amstel en Amsterdam. De overkoepelend projectleider zorgt voor de opstart, overziet het complete project en draagt zorg voor een goede samenwerking tussen de verschillende organisaties en het verantwoorden van resultaten aan beide gemeenten.
Deze maatwerkopdracht moet op basis van de huidige ontwikkeling (per januari 2026) opnieuw berekend worden en wordt financieel in zijn totaliteit aan gemeente Amsterdam aangeboden.

6. BUIG

Gemeenten ontvangen via de gebundelde uitkering (BUIG) de kosten voor de financiering van de uitkeringen en andere vormen van bijstand die uitkeringsgerechtigden ontvangen. Als kleine gemeente (tot 15.000 inwoners) wordt dit berekend op basis van het uitkeringsbestand. De BUIG loopt twee jaar achter op het huidige uitkeringsbestand. Dit betekent dat de gemeente Ouder-Amstel in de eerste twee jaar disproportioneel veel uitgaven heeft op haar uitkeringsgelden. De gemeente Ouder-Amstel zal een overbruggingsregeling aanvragen bij het Rijk. Indien deze niet toereikend is, dekt de gemeente Amsterdam de aanvullende kosten van de uitkeringen. Mocht de aanvraag voor de overbruggingsregeling afgekeurd worden, dekt de gemeente Amsterdam de volledige kosten van de (uitvoering van) uitkeringen en andere uitgaven uit de BUIG-gelden voor haar statushouders, waarbij het beleid van Ouder-Amstel zoals regulier wordt gevolgd.

7. Incidentele opstartkosten
Vanwege hevige vertragingen in het afronden van het afsprakenproces rond de financiering van de kosten sociaal domein voor de statushouders Amsterdam in De Nieuwe Kern is er minder ruimte om vooraf optimaal processen in te richten en uit te voeren. Dit betekent dat er hogere incidentele opstartkosten aan te pas komen, vooralsnog terug te zien in de opdracht aan Duo+.
* Interne kosten voor en na het bij gemeente Amsterdam ingediende voorstel in april 2025: extra inzet van de programmanager en beleidsadviseurs gemeente Ouder-Amstel worden niet meegenomen in de verrekening.

8. Evaluatie van kosten
De gemeente Amsterdam en gemeente Ouder-Amstel zal in eerste instantie halfjaarlijks de kosten van de voorzieningen uit sociaal domein bespreken. De wijze van bespreking van kosten zal worden opgenomen in het door de projectleider opgestelde uitvoeringsplan, wat in Q1 2026 ambtelijk afgestemd wordt met de gemeente Ouder-Amstel en ter informatie naar de gemeente Amsterdam gestuurd zal worden. Wanneer de kosten disproportioneel veel afwijken van de afgesproken normvergoeding zal verrekening plaatsvinden en wordt de normvergoeding omhoog of omlaag bijgesteld. Wanneer de gemeente Amsterdam te veel heeft betaald wordt het te veel betaalde bedrag teruggestort. Wanneer beide gemeenten het erover eens zijn dat de kosten evenredig zijn met de normvergoeding, kan besloten worden om de evaluatie in een lagere frequentie uit te voeren.

Aldus overeengekomen en in drievoud ondertekend,

In te stemmen met dit Addendum met bijlage kostenraming (bijlage 1), onder het voorbehoud van instemming door de colleges van Amsterdam en Ouder-Amstel en de Directieraad van Ymere.

op 12 januari 2026 te Ouderkerk aan de Amstel

Namens Gemeente Ouder-Amstel:

Victor Frequin
Wethouder Financiën, Ruimtelijke Ordening, Wonen en Sport

Erika Spil
Wethouder Sociaal Domein, Milieu en Duurzaamheid

Namens Gemeente Amsterdam:

Rutger Groot-Wassink
Wethouder Sociale Zaken, Diversiteit en Democratisering

Namens stichting Ymere:

Erik Gerritsen
Voorzitter Directieraad

Bijlage: Raming kosten opname Amsterdamse statushouders 2026-2041)
Om inzicht te bieden in de aankomende kosten voor de groep statushouders is een proefberekening gemaakt voor 15 jaar van het project flexwonen. Hierbij wordt rekening gehouden met het afschalen van krachten in de uitvoering. De bedragen in de proefberekening zijn nog indicatief en kunnen dus nog sterk afwijken. Dit ligt aan de kosten van de inzet van de maatwerkopdracht met

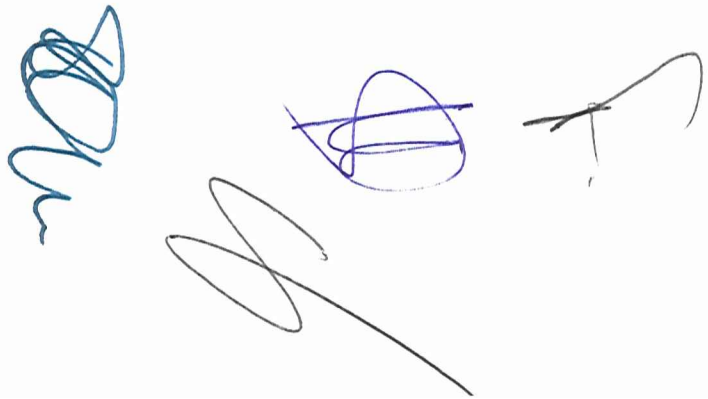
uitvoeringsorganisatie Duo+, die nog niet in detail afgestemd kon worden tot zekerheid geboden kon worden over het project en de inzet van een projectleider geborgd zou zijn. In het opstellen van een uitvoeringsplan, wat volgt na een positief besluit op het addendum, zullen de kosten verder verduidelijkt worden en een gedetailleerd urenplan voor de uitvoering van het team Amsterdamse statushouders opgezet kunnen worden. Ook zal hierbij strategisch worden gekeken naar hoe kosten gedekt kunnen worden middels tijdelijke contracten in plaats van externe inhuur, mocht dit nog mogelijk zijn met de werving van veel krachten op korte termijn. Verder worden de kosten voor de tekorten in de BUIG reeds meegenomen, indien de overbruggingsregeling van het Rijk niet wordt geboden.

Bijlage 1. Raming Kosten Amsterdamse Statushouders 2026-2041, v.23-12-2025.

Let op: alles onder voorbehoud, proefberekening nog in afwachting van daadwerkelijke begroting en jaarrekening 2026, inzet uitkeringen, afspraken maatwerkopdracht Duo+.

Onderdeel	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041
Tekorten BUIG	€ 849.304,68	€ 1.737.677,38	€ 1.777.643,95	€ 1.509.379,71	€ 600.114,82	€ 613.917,46	€ 628.037,57	€ 642.482,43	€ 657.259,53	€ 672.376,49	€ 687.841,15	€ 703.661,50	€ 719.845,71	€ 736.402,17	€ 753.339,42	€ 770.666,22
Duo+ maatwerkopdracht	€ 695.578,00	€ 857.844,00	€ 571.896,00	€ 413.524,80	€ 96.782,40	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Kosten sociaal domein	€ 75.875,81	€ 153.269,14	€ 154.801,83	€ 156.349,85	€ 157.913,35	€ 159.492,48	€ 161.087,41	€ 162.698,28	€ 164.325,26	€ 165.968,52	€ 167.628,20	€ 169.304,48	€ 170.997,53	€ 172.707,50	€ 174.434,58	€ 176.178,92
Mogelijke kosten maatwerk	€ 350.000	€ 350.000	€ 350.000	€ 350.000	€ 350.000	€ 350.000	€ 350.000	€ 350.000	€ 350.000	€ 350.000	€ 350.000	€ 350.000	€ 350.000	€ 350.000	€ 350.000	€ 350.001
Totaal	€ 1.970.758,49	€ 3.098.790,51	€ 1.076.697,83	€ 919.874,65	€ 604.695,75	€ 509.492,48	€ 511.087,41	€ 512.698,28	€ 514.325,26	€ 515.968,52	€ 517.628,20	€ 519.304,48	€ 520.997,53	€ 522.707,50	€ 524.434,58	€ 526.179,92

Uitgangspunten:
* er zijn 105 Amsterdamse statushouders
* Na de inburgeringsperiode blijft 33% van statushouders afhankelijk van bijstandsuitkering (Divosa, Benchmark 2025)
* Vanaf 2028 loopt de BUIG gelijk met de inwoners op 1-1-2027
* de uitkeringen stijgen elk jaar met 2,3%
* de kosten sociaal domein stijgen elk jaar met 1%



2026	per stuk	aantal fte	kosten per jaar
klntmngr inkomen eerste kwartaal	€ 38.070,00	2	€ 76.140,00
klantmanager inburgering	€ 152.280,00	1	€ 152.280,00
klantmanagers Inkomen	€ 152.280,00	1	€ 152.280,00
klantmanagers Re-integratie	€ 152.280,00	1	€ 152.280,00
klantmanagers Integraal sociaal domein	€ 152.280,00	0,6	€ 91.368,00
handhaver	€ 51.840,00	1	€ 51.840,00
projectleider	€ 186.120,00	0,8	€ 148.896,00
werving en selectie	€ 10.000	€	10.000,00
Subtotaal			€ 835.084,00
Overheadkosten Duo+		30% €	1.085.609,20
	vanaf 1-7 tot 31-12		€ 695.578,00

2027	per stuk	aantal fte	kosten per jaar
klantmanagers Inkomen	€ 152.280,00	1	€ 152.280,00
klantmanager inburgering	€ 152.280,00	1	€ 152.280,00
klantmanagers Re-integratie	€ 152.280,00	1	€ 152.280,00
klantmanagers Integraal sociaal domein	€ 152.280,00	0,6	€ 91.368,00
handhaver	€ 51.840,00	0	€ 0,00
projectleider	€ 186.120,00	0,6	€ 111.672,00
Subtotaal			€ 659.880,00
Overheadkosten Duo+		30% €	857.844,00

2028	per stuk	aantal fte	kosten per jaar
klantmanagers Inkomen	€ 152.280,00	0,4	€ 60.912,00
klantmanager inburgering	€ 152.280,00	1	€ 152.280,00
klantmanagers Re-integratie	€ 152.280,00	0,4	€ 60.912,00
klantmanagers Integraal sociaal domein	€ 152.280,00	0,6	€ 91.368,00
handhaver	€ 51.840,00	0	€ 0,00
projectleider	€ 186.120,00	0,4	€ 74.448,00
Subtotaal			€ 439.920,00
Overheadkosten Duo+		30% €	571.896,00

2029	per stuk	aantal fte	bijgestelde kosten
klantmanagers Inkomen	€ 152.280,00	0,4	€ 60.912,00
klantmanager inburgering	€ 152.280,00	0,8	€ 121.824,00
klantmanagers Re-integratie	€ 152.280,00	0,4	€ 60.912,00
klantmanagers Integraal sociaal domein	€ 152.280,00	0	€ 0,00
handhaver	€ 51.840,00	0	€ 0,00
projectleider	€ 186.120,00	0,4	€ 74.448,00
Subtotaal			€ 318.096,00
Overheadkosten Duo+		30% €	413.524,80

2030	per stuk	aantal fte	bijgestelde kosten
klantmanagers Inkomen	€ 152.280,00	0	€ 0,00
klantmanager inburgering	€ 152.280,00	0	€ 0,00
klantmanagers Re-integratie	€ 152.280,00	0	€ 0,00
klantmanagers Integraal sociaal domein	€ 152.280,00	0	€ 0,00
handhaver	€ 51.840,00	0	€ 0,00
projectleider	€ 186.120,00	0,4	€ 74.448,00
Subtotaal			€ 74.448,00
Overheadkosten Duo+		30% €	96.782,40

2031>	per stuk	aantal fte	bijgestelde kosten
klantmanagers Inkomen	€ 152.280,00	0	€ 0,00
klantmanager inburgering	€ 152.280,00	0	€ 0,00
klantmanagers Re-integratie	€ 152.280,00	0	€ 0,00
klantmanagers Integraal sociaal domein	€ 152.280,00	0	€ 0,00
handhaver	€ 51.840,00	0	€ 0,00
projectleider	€ 186.120,00	0	€ 0,00
Subtotaal			€ 0,00
Overheadkosten Duo+		30% €	-

		Uitkering p/m*	Totaal per jaar*
Eenpersoonshuishouden	21	€ 29.431,50	
Tweekamerwoningen minimaal gevuld	56	€ 78.484,00	€ 1.294.986,00
Tweekamerwoningen maximaal gevuld	56	€ 112.119,28	€ 1.698.609,36

**hierbij wordt er vanuit gegaan dat alle inwoners 21+ zijn*

		Z-route	B1	O-route	
Aantal personen in route		30	61	14	*Verdeling gebaseerd op Benchmark Statushouders & Inburgering. Divosa, 2025)*
Inzet trajecten re-integratie	€	3.250,00	€ 3.250,00	€ -	
Niet gedekt in SPUK inburgering	€	-	€ 3.250,00	€ -	
	Totaal €	-	€ 197.242,50	€ -	

Begroot 2025		Wat?
€	24.584.055,00	Totale inkomsten gemeentefonds 2025
€	58.462.000,00	Totale lasten begroot 2025
	42,05%	Percentage OA/Gemeentefonds
	14526	Totaal inwoners
€	23.913.000,00	Totale lasten sociaal
€	13.857.262,82	Totale lasten sociaal OA
€	953,96	Lasten per hoofd sociaal
	50%	Percentage overhead
	150%	Tussenstap
€	1.430,94	
€	2.146,42	Inclusief risicomarge (50%)
	105	statushouders
€	150.249,13	Totale bijdrage