Nummer VN2024-000111
Directie Ruimte en Duurzaamheid

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 13 februari 2024

Portefeuille: Deelnemingen (incl. AEB) (54)

Agendapunt: B3

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Kennis nemen van de ontwerp Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2024 en ten aanzien hiervan de gemeenteraad voor te stellen hiervoor een zienswijze in te dienen.

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met bijgevoegde concept raadsvoordracht, waarmee de raad wordt verzocht de volgende besluiten te nemen:

a) Kennis te nemen van de gewijzigde ontwerp Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2024, zoals opgenomen in bijlage 1;

b) In te stemmen met het indienen van een zienswijze ten aanzien van artikel 61 (archivering) van de gewijzigde ontwerp Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2024, zoals opgenomen in bijlage 2.

2. In te stemmen om deze zienswijze na besluitvorming in het college, en onder voorbehoud van instemming door de raad, aan het Algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied te sturen.

Kernboodschap

In verband met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022 moet de Gemeenschappelijke regeling OD NZKG verplicht aangepast worden. In een drietal ambtelijke sessies, onder leiding van bureau KokxDeVoogd, is een ontwerp gewijzigde GR OD NZKG 2024 opgesteld. Deze ligt nu voor ter besluitvorming. De gemeenteraad wordt nu in de gelegenheid gesteld om een eventuele zienswijze kenbaar te maken. Met de ontwerp regeling kan ingestemd worden met uitzondering van de archiefbepalingen. Deze dienen aangepast te worden zodat deze in overeenstemming zijn met de actuele situatie. Het college stelt de raad voor een zienswijze in te dienen.

Bestuurlijke achtergrond

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijker regelingen (Wgr) gewijzigd. Het doel van deze wijziging is om de positie van gemeenteraden en provinciale staten ten opzichte van de gemeenschappelijke regeling te versterken. Een aantal wijzigingen is al direct in werking getreden maar een deel dient binnen twee jaar, dus uiterlijk 1 juli 2024, na inwerkingtreding verwerkt te worden in de gemeenschappelijke regeling omdat hier keuzes gemaakt moeten worden. Dat geldt ook voor de Gemeenschappelijke regeling van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (hierna: GR OD NZKG). Hiervoor is een besluit nodig van alle aangesloten deelnemers. Het Algemeen bestuur van de OD NZKG heeft een ontwerp wijzigingsvoorstel GR OD NZKG opgesteld en biedt dit aan voor zienswijze aan de gemeenteraad. Aangezien er omissies zijn in de artikelen rond archivering wordt de gemeenteraad voorgesteld ten aanzien hiervan een zienswijze in te brengen.

Bestuurlijke prioriteit

N.v.t.

Wettelijke grondslag

- Artikel 160, eerste lid, onder b, van de Gemeentewet:

het college is bevoegd beslissingen van de raad voor te bereiden en uit te voeren

- artikel 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr);
- artikel 55 van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2021.

Onderbouwing besluit

De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) is een orgaan op grond van een gemeenschappelijke regeling. Amsterdam heeft een groot aantal uitvoerende taken (voor een belangrijk deel verplicht) ondergebracht bij de OD NZKG. Door bovengenoemde wijzigingen van de Wgr moeten individuele regelingen aangepast worden. Het college heeft de bevoegdheid om in te stemmen met een (nieuwe/gewijzigde) gemeenschappelijke regeling maar heeft hiervoor de toestemming van de gemeenteraad nodig. Bovendien wordt de gemeenteraad eerst in de gelegenheid gesteld om ten aanzien van de nieuwe regeling een eventuele zienswijze in te brengen.

Ad 1. In te stemmen met bijgevoegde concept raadsvoordracht, waarmee de raad wordt verzocht de volgende besluiten te nemen:

a) Kennis te nemen van de gewijzigde ontwerp Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2024, zoals opgenomen in bijlage 1

Een aantal wijzigingen in de Wgr zijn direct in werking getreden. Dat zijn bijvoorbeeld de gewijzigde begrotingstermijnen en de mogelijkheid om gemeenteraden de gelegenheid te geven tot het indienen van een zienswijze over het ontwerp van een gewijzigde GR. Deze wijzigingen volgen rechtstreeks uit de wet en gelden daarom van rechtswege. Deze wijzigingen worden hier niet nader toegelicht.

Daarnaast zijn er volgens de gewijzigde Wgr een aantal onderwerpen waarvoor binnen iedere afzonderlijke GR keuzes gemaakt moeten worden. Deze zijn onder te verdelen in de volgende categorieën:

1. versterking van de positie van vertegenwoordigende organen (raden, staten, algemeen bestuur);

2. aanvullende controle-instrumenten;

3. wijzigingen gericht op het verbeteren van de positie van vertegenwoordigende organen met betrekking tot het functioneren van de regeling.

Hieronder volgt een korte toelichting met betrekking tot een aantal wijzigingen waar de gewijzigde Wgr ruimte biedt voor bestuurlijke keuzes. Bijlage 2 bevat de brief van het Algemeen bestuur van de OD NZKG waarin de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld wordt om kennis te nemen van de ontwerp gewijzigde GR OD NZG 2024. Deze bijlage is voorzien van de volledige ontwerp GR en vervolgens door een was/wordt lijst.

<u>Uitbreiding zienswijzen</u>

Naast de jaarlijkse zienswijze op de ontwerpbegroting van de OD NZKG biedt de nieuwe Wgr ook de mogelijkheid om zienswijzen te geven op andere bestuurlijke besluiten binnen de OD NZKG. Er wordt geen zienswijzeprocedure voor andere besluiten voorgesteld. De OD NZKG houdt zich bezig met uitvoering van beleid en is niet bevoegd om beleidsmatige keuzes te maken. De GR hoeft op dit punt om die reden niet aangepast te worden.

Adviescommissie

De Wgr biedt de mogelijkheid voor het Algemeen bestuur om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen naar aanleiding van een voorstel van raden en staten. De GR hoeft hier echter niet voor aangepast te worden omdat de mogelijkheid voor het doen van een voorstel door raden en staten uit de Wgr zelf volgt.

Controle instrumenten

De Wgr biedt ook de mogelijkheid voor het opnemen van aanvullende controle-instrumenten. Hiervoor geldt hetzelfde als voor het punt hier boven: de bevoegdheid (recht van enquête en onderzoek door rekenkamer) volgt rechtstreeks uit de Gemeentewet/ Provinciewet.

Participatie

De Wgr stelt dat in de GR nadrukkelijk moet worden vastgelegd of er de mogelijkheid bestaat voor participatie. In de nieuwe GR is een artikel 30 opgenomen waarin bepaald wordt dat er geen inspraakmogelijkheden zijn voor inwoners en belanghebbenden tot inspraak bij voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid. De OD NZKG is een uitvoeringsorganisatie die, afgezien van beleid dat gericht is op die uitvoering, geen beleidsmatige keuzes maakt. De gemeenteraad wordt voorgesteld om hiermee in te stemmen.

Actieve informatieplicht

Vanuit de Wgr bestaat er een actieve informatieplicht, zodat raden en staten hun taken goed uit kunnen voeren. Artikel 39 in de GR OD NZKG wordt om die reden gewijzigd en aangevuld: het AB van de OD NZKG geeft de vertegenwoordigende organen gevraagd en ongevraagd alle informatie die nodig is voor een goede beoordeling van de uitvoering van haar taken door de OD NZKG en maakt vergaderstukken en verslagen van het Algemeen bestuur actief openbaar. Ook de agenda's en besluitenlijsten van het Dagelijks bestuur zullen actief openbaar worden (artikel 42). De gemeenteraad wordt voorgesteld om hiermee in te stemmen.

Evaluatie

De Wgr kent een belangrijke wijziging in de evaluatieregeling. In de huidige GR OD NZKG was geen artikel opgenomen dat voorzag in een periodieke evaluatie van de GR. Om die reden is een artikel 64 opgenomen waarin is bepaald dat er om de vier jaar een besluit volgt over het evalueren van de regeling. Het Algemeen bestuur bepaalt voorafgaand hieraan doel, reikwijdte en wijze van evaluatie. De gemeenteraad wordt voorgesteld om hiermee in te stemmen.

Uittreding

De gewijzigde Wgr bepaalt dat er in de GR duidelijke afspraken opgenomen moeten worden over uittreding. In principe is uittreding uit een GR niet zonder meer mogelijk

omdat de deelnemers wettelijk verplicht zijn de uitvoering van het basistakenpakket bij een omgevingsdienst onder te brengen. Er kunnen echter zich gevallen voordoen, zoals bij gemeentelijke herindelingen, waarbij dit toch aan de orde is. In Amsterdam heeft zich dit nog niet zo lang geleden voorgedaan bij de samenvoeging van Amsterdam met Weesp. In de huidige GR zijn bepalingen rond uittreding beperkt tot één artikel. In de nieuwe GR zijn deze aangescherpt, met opname van de te ondernemen stappen en hoe om te gaan met de gevolgen van uittreding. De gemeenteraad wordt voorgesteld om hiermee in te stemmen.

Daarnaast is van de mogelijkheid gebruikt gemaakt om ook een aantal technische wijzigingen door te voeren. De belangrijkste hiervan zijn dat begripsbepalingen in overeenstemming zijn gebracht met de Omgevingswet, het artikel over de Ombudsfunctie is overbodig en geschrapt en het artikel over de meerderheid die akkoord dient te gaan met een toetreding wordt gewijzigd. De gemeenteraad wordt voorgesteld om hiermee in te stemmen.

Ad 1. In te stemmen met het bijgevoegde concept raadsvoordracht, waarmee de raad wordt verzocht de volgende besluiten te nemen:

b) In te stemmen met het indienen van een zienswijze ten aanzien van artikel 61 (archivering) van de gewijzigde ontwerp Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2024, zoals opgenomen in bijlage 2

In de huidige GR OD NZKG is in hoofdstuk 6 een artikel 61 opgenomen dat betrekking heeft op de archivering. Dit artikel is in de nieuwe GR ongewijzigd overgenomen. In de nu nog geldende GR staat in lid 4 dat het Dagelijkse bestuur een archiefbewaarplaats dient aan te wijzen. In lid 5 is bepaald dat het Algemeen bestuur een archiefverordening vast stelt. Beiden blijken, na overleg met de archivaris Amsterdam, al te bestaan. Voorgesteld wordt om nu een zienswijze in te dienen ten aanzien van dit punt zodat de nieuwe GR OD NZKG ook zo actueel mogelijk is. De zienswijze voorziet erin om artikel 61 (Archief) te vervangen door de volgende artikelen:

Artikel 60: Archiefzorg

Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden van de organen van het openbaar lichaam. De zorg voor archiefbescheiden die ontstaan uit hoofde van de door de deelnemers gemandateerde taken berust bij deze deelnemers.

Artikel 61: Archiefbeheer

1. De directeur is belast met het beheer van de archiefbescheiden van de organen van

het openbaar lichaam en het beheer van het archief dat voortkomt wordt uit de gemandateerde taken, voor zover deze niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de Omgevingsdienst respectievelijk de archiefbewaarplaats van de deelnemers.

2. Het dagelijks bestuur stelt voorschriften vast voor het beheer van de archiefbescheiden van de organen van het openbaar lichaam, die nog niet naar de archiefbewaarplaats zijn overgebracht.

Artikel 62: Archiefbewaarplaats

Voor de bewaring van de op grond van artikel 12, eerste lid en artikel 13, eerste lid van de Archiefwet 1995, over te brengen archiefbescheiden van de Omgevingsdienst wijst het dagelijks bestuur de archiefbewaarplaats van de provincie aan.

Artikel 63: Toezicht op het niet-overgebrachte archief

1. De archivaris wordt aangewezen door het dagelijks bestuur.

2. Ten aanzien van het beheer van de archiefbescheiden van de Omgevingsdienst, voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats, is met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Archiefwet 1995 belast de archivaris.

3. Met betrekking tot dit toezicht stelt het algemeen bestuur een verordening vast.

Artikel 64: Terbeschikkingstelling

1. De deelnemers aan de regeling stellen tijdig aan het dagelijks bestuur van het openbaar vragen om in te mogen stemmen. De gemeenteraad kan toestemming alleen weigeren vanwege het in strijd zijn met het recht of het algemeen belang.

lichaam de archiefbescheiden beschikbaar, die nodig zijn voor de uitvoering van de

taken.

2. In een verklaring van terbeschikkingstelling worden de periode van terbeschikkingstelling en het toezicht op het beheer van de ter beschikking gestelde archiefbescheiden vastgelegd.

3. In de verklaring kunnen nadere voorwaarden worden gesteld aan de terbeschikkingstelling.

De nummering van de regeling dient vervolgens hierop aangepast te worden. De zienswijze zal kenbaar gemaakt worden door middel van bijgaande conceptbrief.

Ad 2 In te stemmen om deze zienswijze na besluitvorming in het college, en onder voorbehoud van goedkeuring door raad, aan het Algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied te sturen.

De ontwerp Gemeenschappelijke regeling OD NZKG 2024 met bijbehorende brief is op 27 december 2023 ontvangen. Daarbij wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 4 maart 2024 een eventuele zienswijze kenbaar te maken. Gezien de procedureretermijn binnen Amsterdam is de eerste mogelijkheid om hiervoor in de gemeenteraad een beslissing te nemen 27 maart 2024. Om die reden wordt het college voorgesteld om namens de gemeenteraad reeds de zienswijze bij het Algemeen bestuur van de OD NZKG in te dienen onder nadrukkelijke vermelding dat dit gebeurt onder voorbehoud van goedkeuring van de gemeenteraad in haar vergadering van 27 maart 2024.

Vervolg

Na verwerking van de zienswijzen van gemeenteraden en provinciale staten wordt de gewijzigde GR OD NZKG 2024 voorgelegd aan het Algemeen bestuur van de OD NZKG. Vervolgens wordt deze ter instemming voorgelegd aan de colleges en gedeputeerde staten. Het college kan alleen instemmen met toestemming van de raad. Na ontvangst van de definitieve GR OD NKZG 2024 zal het college aan de gemeenteraad toestemming

Participatie

N.v.t.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente

N.v.t.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-004954	1. Brief college zienswijze Amsterdam op GR OD NZKG 2024.docx (msw12)
AD2024-004953	2. Ontwerp GR OD NZKG brief gemeenteraad.pdf (pdf)
AD2024-004952	3. Raadsvoordracht zienswijze GR OD NZKG 2024.docx (msw12)
AD2024-005003	Advies (pdf)
AD2024-007461	B - 03 1. Brief college zienswijze Amsterdam op GR OD NZKG 2024.pdf (pdf)
AD2024-000437	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Ruimte en Duurzaamheid, [redacted], [redacted], [redacted]@amsterdam.nl

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten