Nummer ZD2019-000550

Directie directie sb

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders **B&W**

Voordracht voor de collegevergadering van 12 februari 2019

Kabinet

Portefeuille Vluchtelingen en Ongedocumenteerden (14)

Agendapunt B14

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Vaststellen van de pilot Landelijke Vreemdelingenvoorziening (LVV) Amsterdam

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met het verzoek van staatssecretaris Harbers om een pilot LVV gemeente te worden (pilot Landelijke Vreemdelingen Voorziening) en hiervoor een convenant met de staatssecretaris, Immigratie en Naturalisatie Dienst (IND), Dienst Terugkeer & Vertrek (DT&V) en politie af te sluiten, met als belangrijkste punten:
   1.1. In de pilot LVV zal het op 11 december jl. vastgestelde Uitvoeringsplan voor ongedocumenteerden 'werken aan een duurzame oplossing, uitvoeringsplan 24-uursopvang' centraal staan. Aangezien de aanpak van Dublin claimanten buiten de pilot LVV valt, zal het tekenen van het convenant plaatsvinden na overeenstemming met het Rijk over de aanpak van Dublin claimanten.
   1.2. Amsterdam zal intensief met het Rijk samenwerken om een landelijk netwerk van begeleidings- en opvangvoorzieningen te realiseren dat als doel heeft om bestendige oplossingen te vinden voor migranten zonder recht op verblijf of rijksopvang. Door hen te begeleiden naar zelfstandige terugkeer, doormigratie of indien aan de orde, legalisering van verblijf, wordt de bijbehorende zorg- en of veiligheidsproblematiek aangepakt.
   1.3. Het te ontvangen budget voor de pilot LVV wordt toegevoegd aan het budget ongedocumenteerden, waarmee het beschikbare budget wordt verhoogd.
2. In te stemmen met de machtiging van de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid voor het verrichten van feitelijke handelingen die verband houden met de toelating tot de pilot-LVV, het verblijf in de pilot-LVV en het beëindigen van het onderdak in de pilot-LVV, en met het mandaat voor het nemen van beslissingen op bezwaarschiften hierover en het afhandelen van ingediende (hoger) beroepschriften tegen deze besluiten
3. In te stemmen met een brief aan de gemeenteraad met daarin de hoofdlijnen van de pilot LVV met als bijlage het af te sluiten convenant. Deze brief wordt ter kennisname en ter bespreking geagendeerd voor de commissie Algemene Zaken van 28 februari 2019.
4. De wethouder Ongedocumenteerden te mandateren om redactionele en technische juridische wijzigingen in het convenant, het mandaatbesluit en de brief aan de gemeenteraad aan te brengen.

Kernboodschap

Het college van B&W stemt in met het verzoek van staatssecretaris Harbers om een pilot LVV te worden (pilot Landelijke Vreemdelingen Voorziening). In de pilot LVV zal het vastgestelde Uitvoeringsplan voor ongedocumenteerden 'werken aan een duurzame oplossing, uitvoeringsplan 24-uursopvang' centraal staan. Het doel van de LVV is om een landelijk netwerk van begeleidings- en opvangvoorzieningen te realiseren om bestendige oplossingen te vinden voor migranten zonder recht op verblijf of rijksopvang. Hiervoor zal een convenant worden afgesloten met de staatssecretaris, IND, DT&V en politie.

Kabinet

Het te ontvangen budget voor de pilot LVV wordt toegevoegd aan het budget voor ongedocumenteerden.

Bestuurlijke achtergrond

Raadsleden zijn per brief van 6 november 2018 geïnformeerd over het proces om tot een uitvoeringsplan voor de 24-uursopvang van ongedocumenteerden te komen. Ook staat in deze brief opgenomen dat er gesprekken zijn tussen de VNG, het Rijk en gemeenten, waaronder gemeente Amsterdam, over deelname aan de Landelijke Vreemdelingen Voorziening (LVV).

Raadsleden zijn per brief van 29 november geïnformeerd over het afgesloten samenwerkingsakkoord LVV tussen de staatssecretaris en de VNG.

In het door het college op 11 december 2018 vastgestelde Uitvoeringsplan voor ongedocumenteerden 'werken aan een duurzame oplossing, uitvoeringsplan 24-uursopvang' is eveneens aangegeven dat de kerntaak van een pilot-LVV lijkt overeen te komen met dit uitvoeringsplan, wat goede kansen zou bieden voor Amsterdam om een pilot-LVV gemeente te worden.

Bestuurlijke prioriteit

Inrichting van een 24-uursopvang voor ongedocumenteerden is onderdeel van het coalitieakkoord.

Wettelijke grondslag

De Vreemdelingenwet 2000 vormt het wettelijk kader met betrekking tot voorzieningen voor al dan niet uitgeprocedeerde vreemdelingen; daarmee is de staatssecretaris als enige verantwoordelijk.

Er is geen enkele wettelijke of verdragsrechtelijke bepaling die de gemeente de bevoegdheid geeft of verplicht enige opvang of voorziening te bieden. Het beleid van de gemeente is daarmee buitenwettelijk begunstigend beleid, wel dient dit beleid conform het gelijkheidsbeginsel consistent en dus doordacht uitgevoerd te worden.

Bij gebreke van een specifieke publiekrechtelijke bevoegdheid tot het verstrekken van deze voorzieningen zijn de besluiten die conform dit programma ten aanzien van een vreemdelingen worden genomen aan te merken als feitelijke handelingen jegens de vreemdelingen, die hen in hun hoedanigheid van vreemdeling raken, en derhalve feitelijke handelingen in de zin van artikel 72, derde lid, van de Vreemdelingenwet 2000 zijn.

Informatie-uitwisseling en privacy

Het doel van de informatie-uitwisseling van de partijen bij de uitvoering van dit beleid is om het perspectief van de vreemdeling te kunnen beoordelen. Hiervoor zullen alle partijen zich committeren aan de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016, betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot

Kabinet

intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming; hierna: AVG).

Ook zullen alle partijen zich committeren om de relevante dossiergegevens conform de vigerende wet- en regelgeving te delen, bewaren en te verwerken.

Onderbouwing besluit

Ad 1) pilot LVV

Op 11 december 2018 heeft het college van B&W in Amsterdam het Uitvoeringsplan 'werken aan een duurzame oplossing, uitvoeringsplan 24-uursopvang' vastgesteld. Dit vervangt de huidige bed-, bad-, broodvoorziening (BBB) en het Programma Vreemdelingen. Omdat de praktijk van het vreemdelingenbeleid niet sluitend is, biedt Amsterdam om humanitaire redenen 24-uurs opvang aan ongedocumenteerden die willen werken aan een oplossing voor hun situatie. Met ongedocumenteerden worden hier personen bedoeld die geen recht hebben op verblijf of rijksopvang.

Het doel van de opvang is het bereiken van een duurzame oplossing; ofwel vertrek uit Nederland, ofwel het verkrijgen van een verblijfsstatus. Een stabiele leefsituatie, begeleiding en activering helpen deze mensen om te kunnen werken aan hun toekomst.

Ook vanuit het Rijk wordt gekeken naar het bereiken van een oplossing voor ongedocumenteerden . Het Rijk wil hierin nadrukkelijk samenwerken met gemeenten. In het Interbestuurlijk Programma dat 14 februari 2018 is getekend, staat over de LVV het volgende:

De realisatie van acht gezamenlijke landelijke vreemdelingenvoorzieningen (onderdaks- en begeleidingsvoorzieningen in gemeenten voor mensen zonder recht op verblijf) is met nadruk een opgave die Rijk en gemeenten gezamenlijk ter hand moeten nemen. De LVV's dienen een belangrijke bijdrage te leveren aan de aanpak van illegaal verblijf en de verbetering van terugkeer of realisatie van een andere duurzame oplossing voor de doelgroep. Een doelstelling van de ontwikkeling van de LVV's is dat alle gemeenten met eigen opvangvoorzieningen zich hier uiteindelijk bij aansluiten. Hiervoor willen Rijk en gemeenten met een gezamenlijk programma onder gedeeld opdrachtgeverschap effectieve lokale voorzieningen ontwikkelen. Gemeenten en lokale NGO's, Rijk en organisaties in de migratieketen, spannen zich daartoe de komende drie jaar met mensen en middelen in waarbij begonnen wordt met pilot-LVV's en een landelijk programma dat het LVV-concept moet ontwikkelen.

Op 29 november 2018 zijn de samenwerkingsafspraken LVV tussen de staatssecretaris en de VNG getekend. Tevens is op 29 november 2018 Amsterdam door staatssecretaris Harbers gevraagd een pilot LVV gemeente te worden (Landelijke Vreemdelingen Voorziening). Uit zijn brief:

"Ik wil uitvoering geven aan het Regeerakkoord door een landelijk netwerk van begeleidings- en opvangvoorzieningen te realiseren dat als doel heeft om bestendige oplossingen te vinden voor migranten zonder recht op verblijf of rijksopvang. Door hen te begeleiden naar zelfstandige terugkeer, doormigratie of indien aan de orde, legalisering van verblijf, wordt de bijbehorende zorg- en veiligheidsproblematiek aangepakt. Het betreft een ingewikkelde doelgroep waarvoor oplossingen alleen gevonden kunnen worden door

Kabinet

intensieve samenwerking tussen alle betrokken partijen, inclusief de organisaties in de vreemdelingenketen en maatschappelijke organisaties.

Deelname aan de LVV vraagt zowel van het Rijk als van de betreffende gemeenten om inzet, flexibiliteit en de bereidheid om tot een gezamenlijke werkwijze te komen. Ik zal dit daarom eerst op zorgvuldige wijze onderzoeken in een pilotperiode. In 18 tot 24 maanden kunnen verschillende modaliteiten worden uitgeprobeerd, wat de mogelijkheid biedt wederzijds te leren van de ervaringen die zowel gemeenten en maatschappelijke organisaties als de organisaties in de

vreemdelingenketen met de doelgroep hebben. Vervolgens hoop ik een bestuursakkoord te kunnen sluiten over de definitieve vorm en locatie van de LVV's."

Deelname als pilot LVV

Deelname aan de pilot LVV betekent dat Amsterdam invloed kan uitoefenen op de vormgeving van de definitieve LVV. De opdrachtgevers van het programma zijn de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid (JenV) en de directeur VNG aan de Landelijke Regietafel Migratie en Integratie (LRT). Wethouder Rutger Groot Wassink neemt vanuit zijn VNG portefeuille ook deel aan deze LRT.

In de pilot wordt het Amsterdamse uitvoeringsplan uitgevoerd en om daarvan een succes te maken is samenwerking tussen Rijk, de ketenpartners IND, DT&V en politie, de betrokken ngo's en de gemeente noodzakelijk. Deze samenwerking is ook in het uitvoeringsplan benoemd. Bij deelname aan de pilot wordt door IND, DT&V en het ministerie van JenV extra ondersteuning ingezet.

Voor de deelname aan de pilot LVV ontvangt de gemeente een financiële bijdrage.

Deelname aan de pilot betekent niet per definitie deelname aan de definitieve LVV. Daarover zal het college een nieuw besluit nemen.

Aandachtspunten bij deelname als pilot LVV:

De drie belangrijkste verschillen tussen het Amsterdamse model en de pilot LVV zijn de volgende.

1) Bij de intake ligt het verschil in inclusiecriteria tussen het Amsterdamse model en de pilot LVV bij de Dublin claimanten:

- In Amsterdam zullen Dublin claimanten tijdelijk worden opgevangen; in de LVV overeenkomst is aangegeven dat zij niet mogen worden opgevangen aangezien er een voorliggende rijksopvang is om mensen over te dragen aan het eerste land in Europa.
- De realiteit laat enerzijds zien dat mensen in Amsterdam rondzwerven en weigeren naar DT&V te gaan en anderzijds dat DT&V lage overdrachtcijfers kan laten zien.
- Daarom gaat Amsterdam samen met DT&V en IND hiervoor buiten de LVV pilot om een project uitvoeren om te bezien wat de beste aanpak is.
- In het convenant staat opgenomen dat Amsterdam buiten de LVV pilot om een project gaat uitvoeren om te onderzoeken wat de beste aanpak is voor de Dublin claimanten. Het tekenen van het convenant zal plaatsvinden na overeenstemming met het Rijk over de aanpak van Dublin claimanten.

Kabinet

2) Bij de locaties gaan we in Amsterdam uit van maximaal 500 plekken, meer dan waarmee rekening is gehouden door de staatssecretaris voor de pilot LVV Amsterdam (360 plekken):

- Amsterdam zal alle plekken onderbrengen in de pilot LVV, met uitzondering van de plekken voor de Dublin claimanten (momenteel worden 110 Dublin claimanten opgevangen).
- Amsterdam zal het financiële tekort zelf dragen.

3) In het Amsterdamse model wordt ervan uit gegaan dat de organisatie/regie functie niet bij de gemeente komt te liggen. In de pilot LVV wordt:

- de gemeente wel een regierol gegeven.
- bij de gemeente een projectmanager voor alle pilot vraagstukken aangesteld.
- de buitenwettelijke bevoegdheid van de Staatssecretaris om onderdak te verlenen aan niet rechtmatig verblijvende vreemdelingen, gemandateerd aan het college van de pilot gemeenten.

Bij de nadere uitwerking van de organisatie/regie functie zal hiermee rekening worden gehouden.

<u>Belangrijkste punten bij de uitvoering van de pilot LVV:</u>

- De pilot wordt onder voorzitterschap van de gemeente gerealiseerd en bestuurd door een lokale stuurgroep. In de lokale stuurgroep zijn de partijen die het convenant ondertekenen als lid vertegenwoordigd.
- De gemeente is verantwoordelijk voor het opdrachtgeverschap aan de ngo's. De gemeente verstrekt een opdracht aan de ngo's om gezamenlijk de opvang en begeleiding van ongedocumenteerden vorm te geven volgens het door het college op 11-12-2018 vastgestelde uitvoeringsplan en om mee te werken aan de ontwikkelvragen van de LVV. De gemeente zal via een subsidieregeling de afspraken met de ngo's vastleggen.
- Amsterdam brengt minimaal 360 tot maximaal 500 plekken in; momenteel vangen we 450 mensen op waarvan 110 Dublin claimanten. Dit is inclusief de mensen die leefgeld krijgen en ergens zelfstandig wonen en exclusief de mensen die aangeven bij een we Are Here groep horen
- De startdatum van de pilot is 1 maart 2019. We streven naar een resultaat (legaal verblijf of vrijwillige terugkeer of doormigratie) van minimaal 20%.
- Individuele casuïstiek wordt behandeld in het lokaal samenwerkingsoverleg (LSO). In het LSO zitten in ieder geval afgevaardigden vanuit de lokale ngo's, de gemeente, IND, DT&V en de regionale eenheid van de Politie.
- Er is een escalatieregeling voor geschillen in de stuurgroep en het LSO.
- In de uitwerking van het Uitvoeringsplan zullen de LVV afspraken worden meegenomen.

<u>Subdoelstellingen</u>

Iedere pilot-LVV heeft naast de landelijke doelstelling en uitgangspunten, een aantal subdoelstellingen. In de pilot-LVV in de gemeente Amsterdam zijn dat de volgende:

1. Het oplossen van de knelpunten, verbeteren van de uitstroom en uitbreiden waar nodig van het landelijke Medisch Opvangproject Ongedocumenteerden (MOO) voor mensen met psychische problemen.

Kabinet

2. Het identificeren en beschrijven van casuïstiek waar een standaard begeleidingsscenario niet werkt (i.c. uitzichtloze situaties, bijvoorbeeld staatlozen), het aandragen van deze casuïstiek bij het landelijke programma voor mogelijke oplossingen en het testen van de aangedragen oplossingen.
3. Het voorstellen, testen en evalueren van maatwerkoplossingen voor specifieke moeilijke doelgroepen naar terugkeer.

Noot: Buiten de LVV om realiseren Amsterdam, DT&V en IND gezamenlijk een project om de doorgeleiding van Dublin Claimanten te verbeteren naar het eerste Europese land of anders naar een opvang in een rijksvoorziening. In het project zal tevens, voor zover mogelijk, gezamenlijk onderzocht worden wat de belemmeringen en de mogelijke oplossingen hierin zijn. Dit project maakt dus geen deel uit van de pilot-LVV.

In het kader van het landelijk programma LVV spant de pilot-LVV Amsterdam zich in om een aantal van de ontwikkelvragen uit het programma te beantwoorden. Daarbij gaat het voor deze pilot LVV om de volgende vragen:

- wat is een realistische tijdsduur voor het begeleiden van de doelgroep naar een bestendige oplossing?
- onder welke voorwaarden besluiten partijen om begeleiding en/of verblijf in een LVV te beëindigen?

Een wetenschappelijke organisatie zal de beantwoording van alle ontwikkelvragen begeleiden.

Financiën

Voor de uitvoering van de pilot LVV krijgt Amsterdam het volgende budget via een Decentralisatie Uitkering uit het gemeentefonds en via een AMIF subsidie (het Europese Asiel-, Migratie-, en Integratie fonds):

- De huidige Bed-, Bad-, Broodvoorzieningen (BBB's) in Nederland vangen ongeveer 1500 vreemdelingen op, waarvan circa 1125 in de vijf beoogde pilotgemeenten. Het voorstel van het Rijk gaat uit van een verkleining van de doelgroep door twee oorzaken. Ten eerste zal een deel van de vreemdelingen door het doen van een herhaalde asielaanvraag recht krijgen op rijksopvang. Aangenomen wordt dat dit geldt voor ongeveer 20%. Daarnaast mag worden verondersteld dat de LVV's door het opdoen van ervaring, door verbeterde samenwerking tussen de betrokken partijen en omdat een leereffect optreedt, voor steeds meer vreemdelingen een duurzame oplossing weten te vinden. Het voorstel rekent daarom met een extra verkleining van de capaciteit oplopend tot 15%.
- In de tussen de staatssecretaris en VNG afgesloten samenwerkingsafspraken staat hierover:

De geprognotiseerde capaciteit en financiering van het LVV-programma zijn tot stand gekomen op basis van het aanbod van de doelgroep in gemeenten in 2018. Daarnaast zijn er aannames over doelbereik en doorstroom naar rijksopvang gedaan. Wanneer blijkt dat het aanbod van vreemdelingen uit de doelgroep in gemeenten in de praktijk sterk afwijkt, of de doorstroom naar het land van herkomst of rijksopvang sterk achterblijft, zal bestuurlijk overleg plaatshebben over de oorzaken en mogelijke oplossingen daarvoor.

Kabinet

- Voor de 5 pilot LVV's wordt uitgegaan van een bedrag van € 50 per persoon per nacht voor opvang en begeleiding (en alle bijkomende kosten). Voor de resterende BBB's (van de gemeenten die geen pilot LVV worden) wordt uitgegaan van een bedrag van € 35 per persoon per nacht voor opvang.
- Voor de 5 pilot LVV's en de resterende BBB's is over een periode van drie jaar in totaal circa € 59 mln benodigd. Hiervan neemt het Rijk € 42,5 mln voor zijn rekening, waarvan € 6,5 mln uit Europese subsidies. (Daarnaast levert de keten (IND, DT&V en politie) aanvullende personele inzet ter waarde van circa 6 mln.) De overige € 16,5 mln wordt vanuit het gezamenlijke belang van de LVV uit het gemeentefonds betaald. Dit laatste betekent dat Amsterdam ook zelf bijdraagt aan de Decentralisatie Uitkering.
- Netto krijgt Amsterdam in 2019 € 5,26 miljoen, in 2020 € 4,68 miljoen en in 2021 € 4,92 miljoen. Als gevolg van de AMIF subsidie (betreft een bedrag per terugkeertraject) kan dit enigszins anders uitvallen. Het is de bedoeling dat DT&V de AMIF subsidie ontvangt en de pilotgemeenten van DT&V een bedrag per terugkeertraject ontvangen waarbij het om een inspanningsverplichting gaat.

aantallen	uitgangspunt	
Amsterdam	360	

LVV effecten		
2019	2020	2021
307	270	282

€€€	2019	2020	2021
structurele bijdrage rijk	2,27	2,88	3,28
subsidie bijdrage rijk	1,10	0,47	0,47
bijdrage uit gemeentefonds	2,24	1,58	1,39
totaal bruto	5,61	4,93	5,14
eigen bijdrage aan gemeentefonds	-0,35	-0,25	-0,22
totaal netto	5,26	4,68	4,92

In het Uitvoeringsplan is voor 2019 een kostenprognose van € 11,5 miljoen aangegeven.

De start van de uitvoering is op 1 juli 2019. Echter, voor 1 juli zijn er waarschijnlijk nog geen 500 plekken in de nieuwe kleinschalige locaties beschikbaar. In de tweede helft van 2019 zal nog een aantal maanden gebruik worden gemaakt van de huidige bed-, bad- en broodvoorzieningen (BBB) in de Schuitenhuisstraat, Walborg en Derkinderenstraat. Deze locaties lenen zich als gevolg van o.a. de grootte niet voor de nieuwe aanpak van zelfbeheer. Daarom dient rekening te worden gehouden met de bijbehorende beheerkosten van HVO Querido. De prognose van deze frictiekosten is € 1,5 miljoen. De totale kosten voor 2019 waarmee rekening moet worden gehouden is daarom € 13 miljoen.

Met de komst van de LVV kiest het college voor de variant zoals beschreven in het Uitvoeringsplan waarmee ingezet wordt op een maximale inspanning om te komen tot zoveel mogelijk duurzame oplossingen te weten: legaal verblijf, terugkeer of doormigratie. De aan deze keuze verbonden lasten komen uit op € 13 miljoen per jaar.

Uit het Uitvoeringsplan:

Kabinet

begroting 2020 - 2022	optimale variant	midden variant	minimale variant
vastgoed (incl. GWE, onderhoud en afschrijvingen verbouwingen	2,50	2,50	2,50
woonbegeleiding (ambulante en intensieve vorm	1,40	1,40	1,40
leefgeld deelnemers 24uursopvang (inc verzorging, OV)	1,50	1,50	1,50
leefgeld eigen oplossingen	0,40	0,20	0,10
intake en eerste screening	0,50	0,30	0,30
casemanagement	0,50	0,40	0,30
juridische begeleiding en fondsondersteuning	1,00	0,35	0,20
toekomstperspectief/ terugkeerorganisaties	1,00	0,35	0,20
gezondheidszorg	0,30	0,30	0,20
participatieaanbod	0,50	-	-
begeleiding buiten 24u opvang	0,50	-	-
organisatie en regie door externe partij	0,50	0,30	0,30
interne kosten gemeente	0,50	0,10	-
onderzoeken en innovaties	0,50	0,10	-
onvoorzien	1,20	0,50	0,10
totaal jaarlijkse kosten, mln euro	13,00	8,30	7,10

Voor 2020 en 2021 is er gemiddeld € 13 miljoen beschikbaar, hetgeen de jaarlijkse lasten kan dekken.

jaar	kosten	budget gemeente	budget DU en AMIF	saldo
2019	12,96	7,70	5,26	-
2020	13,00	7,70	4,68	-0,62
2021	13,00	8,70	4,92	0,62
2022	13,00	8,70	nnb	nnb

Kabinet

Het is de bedoeling dat in 2022 de definitieve LVV start. Rijk en VNG verwachten bij de voorjaarsnota in 2021 (voor het vaststellen van het budget 2022) hierover duidelijkheid te hebben. Indien er geen bijdrage komt, zal het college bij de voorjaarsnota in 2021 aangeven hoe de uitvoering in 2022 vorm gaat krijgen (aanvullende middelen of minder kosten).

In de subsidieregeling Ongedocumenteerden (ook geagendeerd voor deze collegevergadering) zal het college bij het vaststellen van de subsidieplafonds uitgaan van de optimale variant. In de subsidieregeling stelt het college voor de activiteiten die volgens deze subsidieregeling voor subsidie in aanmerking komen, per subsidiabele activiteit een subsidieplafond vast.

Ad 2) Mandaatbesluit

Op dit moment is het op grond van de Vreemdelingenwet 2000 niet toegestaan om vreemdelingen die geen rechtmatig verblijf hebben onderdak te verschaffen. In de pilot- LVV's zal evenwel, in afwijking van het koppelingsbeginsel, genoemd in artikel 10 van de Vreemdelingenwet 2000, onderdak en begeleiding worden geboden aan deze vreemdelingen. Om een uitzondering op het koppelingsbeginsel mogelijk te maken zal een wetsvoorstel tot wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 in procedure worden gebracht. In afwachting van de implementatie van dit wetsvoorstel is het, met het oog op de uitvoering van het regeerakkoord, noodzakelijk dat de pilot-LVV's van start kunnen gaan. Met dit mandaatbesluit en machtiging LVV wordt zeker gesteld dat de gemeenten de, in de convenanten aan hen toebedeelde, taken ter hand kunnen nemen. Daarnaast zorgt dit besluit voor een grondslag op basis waarvan gemeenten gegevens mogen verwerken ten behoeve van het uitvoeren van deze taken.

Momenteel zijn gemeenten namelijk niet bevoegd beslissingen (feitelijke handelingen) te nemen die zien op het al dan niet toelaten van deze groep onrechtmatige vreemdelingen tot de LVV, dan wel tot het beëindigen van hun verblijf in de LVV.

Op dit moment is enkel de Staatssecretaris bevoegd (feitelijke) handelingen inzake de toegang tot de LVV en beëindiging van onderdak in de LVV te verrichten, te beslissen op bezwaarschriften die zich hiertegen richten en in rechte op te treden in juridische procedures hieromtrent. Het wordt noodzakelijk geacht deze bevoegdheden en taken, met inachtneming van Afdeling 10.1.1. van de Algemene wet bestuursrecht, door middel van mandatering en machtiging door de gemeenten uit te laten voeren.

Kabinet

Financiële onderbouwing

Tabel 2: Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
Budget Ongedocumenteerden (S)		S	€ 7.700.000,00	€ 7.700.000,00	€ 8.700.000,00	€ 8.700.000,00
Bijdrage voor pilot LVV (I)		I	€ 5.260.000,00	€ 4.680.000,00	€ 4.920.000,00	€ 0,00
Totaal			**€ 12.960.000,00**	**€ 12.380.000,00**	**€ 13.620.000,00**	**€ 8.700.000,00**

LASTEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
Kosten 24-uursopvang ongedocumenteerden (S)		S	€ 12.960.000,00	€ 13.000.000,00	€ 13.000.000,00	€ 13.000.000,00
Totaal			**€ 12.960.000,00**	**€ 13.000.000,00**	**€ 13.000.000,00**	**€ 13.000.000,00**

I=Incidenteel

S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting:

In het Uitvoeringsplan is voor 2019 een kostenprognose van € 11,5 miljoen aangegeven. De start van de uitvoering is op 1 juli 2019. Echter, in de tweede helft van 2019 zal nog een aantal maanden gebruik worden gemaakt van de huidige bed-, bad- en broodvoorzieningen (BBB) in de Schuitenhuisstraat, Walborg en Derkinderenstraat met de bijbehorende beheerkosten van HVO Querido. De prognose van deze frictiekosten is € 1,5 miljoen. De totale kosten voor 2019 waarmee rekening moet worden gehouden is dus € 13 miljoen.

Voor 2020 en 2021 is er gemiddeld € 13 miljoen beschikbaar, hetgeen de jaarlijkse lasten kan dekken.

Gelet op het verschil in beschikbaar budget tussen 2020 en 2021 zal worden gekeken:

- welke mogelijkheden er zijn om het budget evenredig over de jaren te verdelen;
- welke mogelijkheden er zijn om het lastenniveau in lijn te brengen met het beschikbaar budget per jaar.
  Gelet op het verschil in beschikbaar budget tussen 2020 en 2021 zal worden gekeken:

- welke mogelijkheden er zijn om het budget evenredig over de jaren te verdelen;

Kabinet

- welke mogelijkheden er zijn om het lastenniveau in lijn te brengen met het beschikbaar budget per jaar.

Het is de bedoeling dat in 2022 de definitieve LVV start. Rijk en VNG verwachten bij de voorjaarsnota in 2021 (voor het vaststellen van het budget 2022) hierover duidelijkheid te hebben.

Indien er geen bijdrage komt, zal het college bij de voorjaarsnota in 2021 aangeven hoe de uitvoering in 2022 vorm gaat krijgen (aanvullende middelen of minder kosten).

Conclusie:

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente: Na besluitvorming in het college volgt een persbericht.

Stukken

Registratienr.	Naam
AD2019-019484	College van B&W Advies (pdf)
AD2019-029181	2. Concept convenant LVV pilot Amsterdam schoon.pdf (pdf)
AD2019-019488	1. Uitnodiging tot deelname aan pilot LVV - Amsterdam.pdf (pdf)
AD2019-019489	2.c. bijlage tabel financiele middelen.pdf (pdf)
AD2019-019491	3. Concept Mandaatbesluit en machtiging LVV.pdf (pdf)
AD2019-019492	4. Concept Raadsbrief commissie AZ inzake deelname aan de pilot LVV.pdf (pdf)
AD2019-019493	2.a. bijlage samenwerkingsafspraken LVV.pdf (pdf)
AD2019-019494	5. concept-commissievoordracht deelname LVV en subsidieregeling.pdf (pdf)
AD2019-019312	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Onderwijs, jeugd en zorg, [redacted]

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten, voorts wordt de portefeuillehouder gemachtigd tot het maken van tekstuele wijzigingen en tot het bepalen van het moment van openbaarmaking en tot het aanpassen van de geheimhoudingsclassificatie

---