Gemeente Amsterdam Noord

Advies: Sportdriehoek
Oprichten Hulpwarmtecentrale
Type aanvraag/procedure: conceptaanvraag IB
Datum staf RO: 04-02-2019

Beschrijving initiatief
In Amsterdam Noord worden momenteel 5.000 woningen met restwarmte vanuit AEB Amsterdam verwarmd. Vanwege de duurzaamheidsplannen (Amsterdam aardgasvrij in 2040) wordt verwacht dat het aantal woningequivalent aansluitingen op stadswarmte in Amsterdam Noord in 2030 gegroeid zal zijn naar ca. 30.000 en in 2040 naar ca. 48.000. Door de snelle groei is de eerste behoefte naar hulpvermogen in 2021 een feit. Voor eind 2021 zal in eerste instantie alleen de 60 MWth gebouwd worden die de piekbelasting kan opvangen. Hiermee wordt verzekerd dat in 2021 11.000 huishoudens in Amsterdam Noord van warmte worden voorzien tijdens de koude dagen. Vervolgens wordt de flexibiliteit behouden om voor de toekomst andere duurzame oplossingen toe te passen op het perceel waarmee het vermogen uitgebreid kan worden met 90 MWth en 30 MWth in 2040.

De in 2021 te realiseren installatie zal in eerste instantie alleen voor de 60 MWth worden gebouwd.


HWC Uithof / Utrecht


HWC Schuytgraaf

referenties

Advies (t.b.v. terugkoppeling naar aanvrager / t.b.v. vergunning)
Het stadsdeel wil wel meewerken aan een afwijking van het bestemmingsplan ten behoeve van het oprichten van een Hulpwarmtecentrale in de Sportdriehoek mits akkoord wordt verkregen van de Provincie.

De aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan, omdat een hulpwarmte centrale niet past binnen de gebruiks- en bebouwingsregels van de bestemming Groen.

Vanuit de realisatie van de duurzaamheidsambitie Amsterdam aardgasvrij in 2040 is een hulpwarmtecentrale in dit deel van Noord noodzakelijk voor de aansluiting van 11.000 woningen op stadswarmte. Op basis van een locatie onderzoek heeft de Sportdriehoek de voorkeur als locatie voor de HWC.

Voor de Sportdriehoek wordt gewerkt aan een principenota. De invulling van de Sportdriehoek is op dit moment nog niet bekend, wat inpassen lastig maakt omdat de HWC eind 2021 moet draaien. Er is daarom gekozen voor de locatie aan de rand van het gebied omdat de HWC dan ontwikkeld kan worden los van de Sportdriehoek. Beide projecten zitten elkaar dan niet in de weg.

Naast de principenota speelt er ook het project 'Kans'. Dit is een studie naar de optimalisatie van de doorstroming op de knoop Nieuwe Leeuwarderweg - A10. Vanuit dit project is een harde contourlijn aangegeven waarbinnen de optimalisatie zich mogelijk gaat plaatsvinden. Over de uitwerking van de Kans-studie heeft nog geen bestuurlijke besluitvorming plaatsgevonden.

Aanvullend dient vermeld te worden dat de Sportdriehoek is aangewezen als locatie voor de tijdelijke huisvesting van de (voormalige) bewoners van het ADM terrein in de periode 2019 – 2020.

De bebouwing blijft binnen de aangegeven harde contourlijn van het project 'Kans'. Op deze manier worden de infrastructurele reserveringen gerespecteerd voor de knoop Nieuwe Leeuwarderweg - A10 en blijft er ruimte voor de toekomstige Sportdriehoek en de tijdelijke huisvesting van de (voormalige) bewoners van het ADM terrein in de periode 2019 – 2020.

De locatie ligt in de bufferzone en buiten bestaand stedelijk gebied. Het initiatief is op basis van de beschikbare gegevens niet verenigbaar met de bepalingen van de Provinciale Ruimtelijk Verordening (PRV). In dat geval staat de PRV er aan in de weg om voor de HWC een omgevingsvergunning te verlenen. Het is in eerste instantie aan de aanvrager om te motiveren waarom de ontwikkeling toch inpasbaar zou zijn in de bufferzone en buiten bestaand stedelijk gebied.

Voor de realisering van de hulpwarmtecentrale is een goede ruimtelijke onderbouwing vereist, waarin op alle relevante omgevingsaspecten wordt ingegaan (water, geluid, bodem, flora en fauna, archeologie, externe veiligheid, verkeer/parkeren) en waaruit blijkt dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Voorafgaand aan de aanvraag omgevingsvergunning dient de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie voor een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling in te dienen bij het bevoegd gezag.

Voor het afwijken van het bestemmingsplan is een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van de gemeenteraad nodig om de vergunning te kunnen verlenen. Daarvoor is tweemaal een raadsbesluit nodig (eerst ontwerp-vvgb, later definitieve vvgb), met bijbehorende doorlooptijden.

Indien in de aanvraag ook de milieuactiviteiten worden aangebracht, zijn gedeputeerde staten (GS) het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning. De omgevingsdienst is gemandateerd om namens GS de omgevingsvergunning voor de onderscheiden activiteiten te verlenen, ook voor de planologische afwijking (zie ook de omgevingsvergunning voor de HWC Johan Huizingalaan). Een vvgb van de gemeenteraad blijft dan noodzakelijk.

De HWC valt met een thermisch vermogen van 60 MW niet aan te merken als een 'grote lawaaimaker' in de zin van onderdeel D van Bijlage I Bor, zodat een geluidgezoneerd industrieterrein (met bijbehorende geluidzone) o.g.v. de Wet geluidhinder niet aan de orde is. Bij uitbreiding in de toekomst naar meer dan 75 MW (grote lawaaimaker) zal dit opnieuw beoordeeld moeten worden. Voor de beoogde functie hoeft vooralsnog dus geen geluidgezoneerd industrieterrein te worden bestemd door een nieuw bestemmingsplan vast te stellen.

Vervolgproces:
De ambtelijke contactpersoon (5.1.2,e) koppelt het advies mondeling terug naar de initiatiefnemer.

Overwegingen (intern)

- De aanvraag betreft het (gefaseerd) oprichten van een Hulpwarmtecentrale in het oostelijke deel van de Sportdriehoek.
- De aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan Ringweg A10 en omgeving. Een hulpwarmte centrale past niet binnen de gebruiks- en bebouwingsregels van de bestemming Groen.
- Vanwege de duurzaamheidsplannen (Amsterdam aardgasvrij in 2040) groeit het aantal woningen dat wordt aangesloten op stadswarmte in Amsterdam Noord. Door de groei is behoefte aan meer capaciteit. Hiermee wordt verzekerd dat in 2021 11.000 huishoudens in Amsterdam Noord van warmte worden voorzien tijdens de koude dagen.
- Alternatieve locaties voor de hulpwarmtecentrale zijn afgevallen. Het DB en de ambtelijk opdrachtgever hebben akkoord gegeven op deze locatie.
- Vanuit de duurzaamheidsambitie is een hulpwarmtecentrale noodzakelijk.
- De invulling van de Sportdriehoek is op dit moment nog niet bekend, wat inpassen lastig maakt omdat de HWC eind 2021 moet draaien. Gekozen is voor deze locatie aan de rand van het gebied omdat de HWC dan ontwikkeld kan worden los van de Sportdriehoek, dus als aparte ontwikkeling los van het project. Beide projecten zitten elkaar dan niet in de weg.
- Van grote invloed op de locatie op de Sportdriehoek is het project 'Kans', een studie naar de optimalisatie van de doorstroming op de knoop Nieuwe Leeuwarderweg - A10. Vanuit dit project is een harde contourlijn aangegeven waarbinnen de optimalisatie zich mogelijk gaat plaatsvinden. Over de uitwerking van de Kans-studie heeft nog geen bestuurlijke besluitvorming plaatsgevonden.
- De drie projecten Principenota Sportdriehoek, Kans en HWC- worden onafhankelijk van elkaar gerealiseerd, en kennen elk een eigen planning.
- Aanvullend dient vermeld te worden dat de Sportdriehoek is aangewezen als locatie voor de tijdelijke huisvesting van de (voormalige) bewoners van het ADM terrein in de periode 2019 – 2020.
- Stedenbouwkundig is naast de dijklichamen is de ringsloot een beeldbepalend landschappelijk element van de Sportdriehoek. Binnen deze ringsloot staan een aantal gebouwtjes, silo's en waterbassins die verwijzen naar het vroegere gebruik van het terrein; een waterzuiveringsinstallatie. De stedenbouwkundige visie gaat er van uit voornoemde (recreatieve) programma van de Sportdriehoek te realiseren binnen de ringsloot. Tussen de ringsloot en de contour van de Kans-studie is een zoekgebied gedefinieerd voor de HWC. Deze opzet biedt meerdere voordelen:
  - De drie projecten kunnen onafhankelijk van elkaar gerealiseerd worden;
  - De eventuele negatieve impact van de HWC op de toekomstige ontwikkeling van de Sportdriehoek wordt geminimaliseerd;
  - De HWC, een symbool van een duurzame toekomst, kan als autonoom gebouw in het landschap ingebed worden, goed zichtbaar vanaf de snelweg;
  - Het tijdelijke gebruik van de Sportdriehoek door de bewoners van het ADM terrein blijft mogelijk.

- De locatie is eigendom van gemeente Amsterdam. Er dient overlegt te worden met de afdeling Uitgifte en Erfpacht over de verhuur van de grond.
- Er is een goede ruimtelijke onderbouwing vereist, waarin op alle relevante omgevingsaspecten wordt ingegaan (water, geluid, bodem, flora en fauna, archeologie, externe veiligheid, verkeer/parkeren) en waaruit blijkt dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.
- Voorafgaand aan de aanvraag dient een aanmeldingsnotitie voor een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden ingediend. Deze wordt beoordeeld door de omgevingsdienst, indien ook de milieuactiviteiten worden aangevraagd. (volgorde is eerst indienen vormvrije m.e.r.-beoordeling, daarop een besluit van bevoegd gezag dat dat inderdaad niet hoeft en dat besluit toevoegen bij de vergunningaanvraag als 'bewijsstuk').
- De functie laat zich, op basis van de nu beschikbare informatie, het beste typeren als een bedrijf in milieucategorie 3.2 (warmtevoorzieningsinstallatie, gasgestookt – stadsverwarming). Na correctie van het aspect geluid naar het omgevingstype gemengd gebied (vanwege de nabijheid van de A10) geldt er een richtafstand van 50 m. Binnen 50 m van de locatie bevinden zich geen milieugevoelige bestemmingen (woningen).
- Het initiatief is in strijd met de Provinciale Ruimtelijke Verordening vanwege de ligging in de bufferzone, alwaar verdere verstedelijking in beginsel niet is toegestaan (artikel 24 PRV). Nieuwe bebouwing voor bedrijven dienstbaar aan de levering van gas, water of elektriciteit is wel mogelijk in een bufferzone; bedrijven die warmte leveren vallen hier evenwel niet onder. In principe staat de PRV de beoogde ontwikkeling dus niet toe, tenzij: sprake is van een groot openbaar belang, er geen reële andere mogelijkheden zijn en de negatieve effecten zoveel mogelijk worden beperkt/gecompenseerd.
- Uit de toelichting van de Provinciale Ruimte Verordening is af te leiden dat bufferzones niet worden gerekend tot 'bestaand stedelijk gebied'. De Provinciale Ruimtelijke Verordening staat een kleinschalige (stedelijke) ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied alleen toe binnen een bestaand bouwblok dat al in een stedelijke functie voorziet. Dat is hier niet aanwezig. Overleg met de Provincie op bovengenoemde punten nodig, als voor de belangrijkste omgevingsaspecten een goede ruimtelijke onderbouwing aanwezig is.
- De HWC valt met een thermisch vermogen van 60 MW niet aan te merken als een 'grote lawaaimaker' in de zin van onderdeel D van Bijlage I Bor. zodat een geluidgezoneerd industrieterrein met (bijbehorende geluidzone) o.g.v. de Wet geluidhinder niet aan de orde is. Bij uitbreiding in de toekomst naar meer dan 75 MW (grote lawaaimaker) zal dit opnieuw beoordeeld moeten worden. Voor de beoogde functie hoeft vooralsnog dus geen geluidzoneerd industrieterrein te worden bestemd door een nieuw bestemmingsplan vast te stellen.
- Aanvrager heeft alleen een conceptaanvraag voor het bouwen en de planologische afwijking ingediend. Voor de oprichting van de HWC is ook een omgevingsvergunning milieu vereist. De installatie betreft een type C inrichting in de zin van artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor het oprichten van een centrale met een thermisch vermogen van 50 MW of meer, waarvan sprake, is Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag (o.g.v. artikel 2.4 lid 2 jo. 3.3 lid 1 onder b Bor). De omgevingsdienst is gemandateerd om namens GS de omgevingsvergunning voor de onderscheiden activiteiten te verlenen, ook voor de planologische afwijking. Indien gewenst kunnen wij over de planologische afwijking adviseren richting de omgevingsdienst.
- Bij afwijken van het bestemmingsplan is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig om de vergunning te kunnen verlenen. Omdat de

functie een reservering uit de structuurvisie voor hoofdinfrastructuur raakt, past het niet in de categorieën van gevallen waarvoor de gemeenteraad heeft bepaald dat geen verklaring van geen bedenkingen (vvgb) nodig is. Voor een vvgb is tweemaal een raadsbesluit nodig, met bijbehorende doorlooptijden.

Bijlage

1. Ter invulling door het de ambtelijk contactpersoon

Korte omschrijving aanvraag	: Plaatsen van een ketelinstallatie ten behoeve van de zekerstelling van de (uitbreiding van) stadswarmtelevering.
Locatie/adres aanvraag	: Sportdriehoek
Gebied	: Oud-Noord, Noord-West, Noord-Oost
Datum ontvangst bij stadsdeel	:
Datum doorgestuurd naar IB	: 10-12-2018
Behandelend ambt. / contactpers.	: 5.1,2,e
Naam aanvrager	: Nuon Warmte

In geval van (concept-) OLO aanvraag nog in te vullen door Vergunningen:

Type OLO aanvraag	: concept IB
Dossiernummer OLO	:
Zaaknummer Join	:
Datum (fatale) termijn	:
Aanvraag verlengd ja/nee	:
Tijdelijke aanvraag ja/nee	:
Grond	: Openbaar, erfpacht, vol eigendom

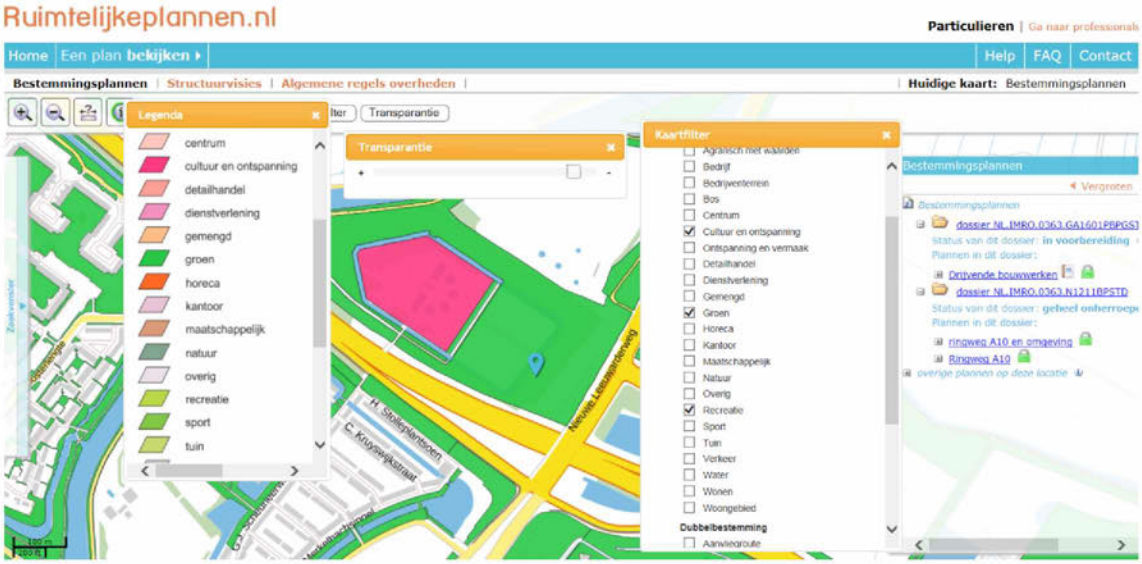
2. Korte beschrijving initiatief door de ambtelijk contactpersoon

In Amsterdam Noord worden momenteel 5.000 woningen met restwarmte vanuit AEB Amsterdam verwarmd. Vanwege de duurzaamheidsplannen (Amsterdam aardgasvrij in 2040) wordt verwacht dat het aantal woningequivalent aansluitingen op stadswarmte in Amsterdam Noord in 2030 gegroeid zal zijn naar ca. 30.000 en in 2040 naar ca. 48.000. Door de snelle groei is de eerste behoefte naar hulpvermogen in 2021 een feit. Voor eind 2021 moet er een installatie van minimaal ca. 30 MWth (megawatt thermisch) staan die de piekbelasting kan opvangen. Hiermee wordt verzekerd dat in 2021 11.000 huishoudens in Amsterdam Noord van warmte worden voorzien tijdens de koude dagen.

Aanvullende informatie met een uiteenzetting van andere beoordeelde locaties, wordt gegeven in de bijlage.

3. Bestemmingsplantoets door de ambtelijk contactpersoon

GELDEND BESTEMMINGSPLAN
Naam vigerend bestemmingsplan: Ringweg A10 en omgeving
Welke Bestemmingen: Groen
Uitsnede plankaart + planvoorschriften toevoegen:



Datum bestemmingsplan vastgesteld: 2015-04-01

Artikel 6 Groen

6.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. groenvoorzieningen;
b. recreatief medegebruik;
c. ter plaatse van het aanduidingsvlak met de aanduiding 'specifieke vorm van groen' is watersport (dan wel een watersportvereniging) met bijbehorende voorzieningen (inclusief stalling van boten) toegestaan;
d. ter plaatse van het aanduidingsvlak met de aanduiding 'woonschepenligplaats' zijn tuinen en erven ten behoeve van de aangrenzende ligplaatsen voor woonschepen toegestaan;
e. ter plaatse van het aanduidingsvlak met de aanduiding 'gemaal' is een gemaal toegestaan;

met de daarbij behorende:

f. voet- en fietspaden met bijbehorende bruggen;
g. nutsvoorzieningen;
h. water;
i. en overige voorzieningen ten behoeve van deze bestemming.

6.2 Bouwregels

Op en onder de in lid 6.1 genoemde gronden mag uitsluitend worden gebouwd ten dienste van de bestemming, met in achtneming van de volgende bepalingen dat:

a. de bebouwing moet binnen het bestemmingsvlak worden gebouwd;
b. ter plaatse van het aanduidingsvlak met de aanduiding 'specifieke vorm van groen' bedraagt het maximale bebouwingspercentage 30%;

c. ter plaatse van het aanduidingsvlak met de aanduiding 'specifieke vorm van groen' mag de maximum bouwhoogte niet meer dan 8 meter bedragen;
d. ter plaatse van het aanduidingsvlak met de aanduiding 'woonschepenligplaats' is erfbebouwing ten behoeve van de ligplaats toegestaan wat reeds aanwezig was ten tijde van vaststelling van het bestemmingsplan;
e. binnen het bestemmingsvlak en ter plaatse van het aanduidingsvlak met de aanduiding 'gemaal' zijn gebouwen ten behoeve van nutsvoorzieningen toegestaan met dien verstande dat:
    1. de oppervlakte per nutsvoorziening niet meer dan 30 m² mag bedragen;
    2. de maximale bouwhoogte niet meer dan 3 meter mag bedragen;
f. de maximale bouwhoogte van erfafscheidingen mag niet meer dan 2 meter bedragen;
g. de maximale bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde - niet zijnde overkappingen - mag niet meer dan 3 meter bedragen.

6.3 Specifieke gebruiksregels
Tot een gebruik dat in strijd is met de in lid 6.1 genoemde gronden wordt in elk geval aangemerkt het gebruiken, in gebruik geven en/of laten gebruiken van gronden en bebouwing als staan- of ligplaats van onderkomens en als opslag- of bergplaats, van al dan niet afgedankte voorwerpen, stoffen of producten voorzover dit noodzakelijk is in verband met het op bestemming gerichte beheer van de gronden.

STRIJDIGHEID MET BESTEMMINGSPLAN
Bouwplan is in strijd met het bestemmingsplan: JA
Zodra JA, aangeven waarom (met verwijzing naar artikelnummer van eerder genoemde planvoorschriften): Er is strijd met artikel 6.1, aangezien deze gronden zijn bestemd voor groen. Bouwwerken ten behoeve van een warmtecentrale zijn niet toegestaan.

TOEKOMSTIG BESTEMMINGSPLAN (indien van toepassing)
Naam toekomstig bestemmingsplan:
Datum voorbereidingsbesluit/vastgesteld door DB:
Toekomstige bestemming:

STRIJDIGHEID MET TOEKOMSTIG BESTEMMINGSPLAN
Bouwplan is in strijd met het bestemmingsplan: JA/NEE
Zodra JA, aangeven waarom:

Uitsnede van de plankaart en planvoorschriften bijvoegen

Gevraagde adviezen

De aangekruiste adviezen zijn noodzakelijk t.b.v. formuleren van het gezamenlijke integrale RO eindadvies, overige deeladviezen zijn welkom. Adviezen hieronder schriftelijk in dit formulier opnemen en retourneren naar

5.1.2,e @amsterdam.nl

- [x] Planologie (RVE (R&D, beleid)
- [x] Stedenbouw (RVE R&D)
- [ ] Adviseur Landschap (RVE R&D)
- [ ] RVE Economie (beleid)
- [ ] Accountmanager EZ Bedrijven
- [ ] Water en Groen (RVE R&D, beleid)
- [ ] Beheer Openbare Ruimte / wijkbeheer
- [ ] Kabels en leidingen
- [ ] Voorzieningen / MIPSA
- [ ] Openbare Orde en Veiligheid OOV
- [ ] Kunst en Cultuur
- [ ] Sport
- [ ] RVE Wonen
- [x] RVE V&OR Verkeer
- [ ] RVE V&OR Parkeren
- [ ] Projecten (uitvoering) verkeer en openbare ruimte
- [ ] RVE Grond en Ontwikkeling (erfpachtwijziging)
- [ ] RVE G&O (huurcontract)
- [x] Gebiedscoördinator
- [x] Projectleider Stadsdeel
- [ ] Projectleider Team Go (Integraal advies !)
- [ ] Jurist, RVE Juridisch Bureau (JB)
- [x] Bestemmingsplanjurist, (RVE R&D, Team Noord/Centrum)
- [ ] VTH - Handhaving [legalisatieverzoeken]
- [ ] VTH - Vergunningen - Horeca exploitatievergunningen en -terrassen
- [ ] VTH – Vergunningen - Evenementen
- [x] VTH – Vergunningen - Bouw