Nummer VN (automatisch)

Directie (automatisch)

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders

Voordracht voor de vergadering van <datum>

Portefeuille

Ruimtelijke ordening

Agendapunt

<*automatisch*>

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met de voorontwerpwijziging Omgevingsplan Amsterdam (Omgevingsplan Amsterdam, Basisregeling) en vrijgave voor bestuurlijk vooroverleg, advies stadsdelen en stadsgebied en participatie

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. in te stemmen met de in de bijlage opgenomen voorontwerpwijziging Omgevingsplan Amsterdam (Omgevingsplan Amsterdam, Basisregeling), met als belangrijkste onderdelen:
    a. algemene regels over het gebruik van gronden en bouwwerken;
    b. ruimtelijke regels over het gebruik van gronden en bouwwerken;
    c. algemene regels over activiteiten met betrekking tot bouwwerken;
    d. ruimtelijke regels over bouwwerken;
    e. regels over aanlegactiviteiten;
    f. regels over milieubelastende activiteiten; en
    g. regels over monumenten en activiteiten met betrekking tot monumenten;
2. in te stemmen met de betekenisvolle wijzigingen ten opzichte van het huidig stelsel, zijnde:
    a. vergunningplicht bij binnenplanse wijziging gebruik van niet geluidgevoelig naar wel geluidgevoelig gebouw;
    b. vergunningplicht bij binnenplanse wijziging naar beperkt kwetsbaar gebouw;
    c. uitbreiding van lijst van vergunningvrije bouwwerken met tuinhuizen, kassen en bergingen op volkstuinparken;
    d. gelijkstelling gemeentelijke beschermde stads- en dorpsgezichten met rijksbeschermde stads- en dorpsgezichten;
    e. mogelijkheden om binnenplans af te kunnen wijken van ruimtelijke regels over bouwwerken;
    f. uitbreiding beoordelingsaspecten bij binnenplanse vergunningplicht bouwen;
    g. wijziging normering piekgeluid bij milieubelastende activiteiten;
3. tot kennisgeving conform artikel 16.29 Omgevingswet dat voor Amsterdam een wijziging van het omgevingsplan Amsterdam wordt voorbereid;
4. in te stemmen met het vrijgeven van de voorontwerpwijziging Omgevingsplan Amsterdam (Omgevingsplan Amsterdam, Basisregeling) voor bestuurlijk overleg met provincie en waterschappen en overige gebruikelijke overlegpartners;
5. in te stemmen met bijgevoegde adviesaanvraag voor stadsdelen en stadsgebied;
6. in te stemmen met het vrijgeven van de voorontwerpwijziging Omgevingsplan Amsterdam (Omgevingsplan Amsterdam, Basisregeling) voor participatie, waarbij:
    a. het doel van participatie bestaat uit informeren van en meedenken door de verschillende doelgroepen;
    b. de concept basisregeling met bijbehorende toelichting gedurende

minimaal zes weken voor een ieder ter inzage wordt gelegd, met de mogelijkheid daarop een reactie naar voren te brengen;

c. vertegenwoordigende organisaties actief worden benaderd vanuit de vraag of de relevante regels goed vindbaar zijn, begrijpelijk zijn en uitvoerbaar zijn.

7. In te stemmen met bijgevoegde raadsinformatiebrief waarmee de raad wordt geïnformeerd de voorontwerpwijziging Omgevingsplan Amsterdam (Omgevingsplan Amsterdam, Basisregeling) en vrijgave voor bestuurlijk vooroverleg, advies stadsdelen en stadsgebied en participatie.
8. De wethouder ruimtelijke ordening te machtigen om tekstuele wijzigingen in de raadsinformatiebrief en daarbij behorende bijlagen en voordracht door te voeren.

Reden spoed

n.v.t.

Kernboodschap

Het college van B&W heeft ingestemd met de voorontwerpwijziging Omgevingsplan Amsterdam (Omgevingsplan Amsterdam, Basisregeling) en heeft de basisregeling vrijgegeven voor participatie. De basisregeling is een eerste stap om te komen tot één integraal omgevingsplan voor heel Amsterdam, zoals de aanstaande Omgevingswet die voorschrijft. De basisregeling vervangt zo beleidsneutraal mogelijk direct een groot deel van het zogeheten tijdelijk deel omgevingsplan, en biedt een kader van waaruit later bestemmingsplannen vervangen worden. Voordat een ontwerpwijziging Omgevingsplan Amsterdam wordt vrijgegeven voor zienswijzen, vindt eerst participatie met burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties plaats, gericht op informeren en meedenken.

Bestuurlijke achtergrond

- Omgevingswet en onderliggende wettelijke regelingen, verwachte inwerkingtreding 1 juli 2023
- B&W besluit 19 maart 2019 (ZD2019-001152) met de uitgangspunten voor het omgevingsplan Amsterdam

De Omgevingswet verplicht gemeenten om voor het gehele grondgebied één integraal omgevingsplan vast te stellen. Dat omgevingsplan bevat regels over de fysieke leefomgeving en over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. Met het omgevingsplan komt er op gemeentelijk niveau één instrument dat regels bevat over de fysieke leefomgeving en over activiteiten die daarvoor gevolgen hebben of kunnen hebben. Dit ene omgevingsplan komt in de plaats van alle bestemmingsplannen, een groot aantal verordeningen of delen daarvan, en zal bovendien allerlei regels bevatten over onderwerpen die nu nog landelijk zijn geregeld maar die het Rijk decentraliseert (onder meer milieu- en bouwregels). De bijlage “Bestuurlijke achtergrondinformatie bij collegevoordracht Omgevingsplan Amsterdam, basisregeling” bevat meer achtergrond op hoofdlijnen bij de Omgevingswet en het omgevingsplan.

Het Rijk geeft ruimte aan gemeenten om zelf die vorm te kiezen die het beste bijdraagt

aan het behalen van de eigen gemeentelijke doelstellingen.

Het college heeft op 19 maart 2019 over die gemeentelijke doelstellingen besloten dat het omgevingsplan a) moet bijdragen aan een snelle doorwerking van beleid naar regelgeving, b) moet zorgen voor uniformering en inhoudelijke afstemming van regelgeving, en c) moet leiden tot een optimale bruikbaarheid en informatievoorziening voor de Amsterdammer en initiatiefnemer.

Daarbij heeft het college de volgende uitgangspunten vastgesteld:

a. met het omgevingsplan moet een zo hoog mogelijke graad van regelharmonisatie worden bereikt;
b. om deze regelharmonisatie te bereiken wordt het reguleren van activiteiten die mogelijk gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving als uitgangspunt genomen voor de opbouw van het omgevingsplan;
c. deze benadering moet zo worden uitgewerkt dat mogelijkheden voor gebieds-, locatie- en objectgericht maatwerk voor zowel de ‘bestaande stad’ als bij gebiedsontwikkeling en transformatie volop blijven bestaan.

Daarbij heeft het college ingestemd met een aanpak die erop is gericht dat:

a. de regels die nu nog in ruimtelijke besluiten zoals het bestemmingsplan staan op 1 januari 2021 grotendeels zijn getransformeerd naar omgevingsplanregels;
b. de Rijksregels die als ‘bruidsschat’ overgaan naar gemeenten op 1 januari 2021 eveneens grotendeels zijn getransformeerd naar omgevingsplanregels.

Daarbij heeft het college opdracht gegeven aan de directeur Ruimte en Duurzaamheid de onder a en b genoemde opgaven verder vorm te geven en in samenspraak met alle te betrekken organisatieonderdelen op te pakken en het college daarbij periodiek te betrekken.

Daarbij heeft het college ermee ingestemd dat de transformatie van de hiervoor bedoelde regels in eerste instantie zo veel als mogelijk beleidsneutraal wordt uitgevoerd.

Met voorliggende voorontwerpwijziging Omgevingsplan Amsterdam wordt hieraan opvolging gegeven. Met daarbij de opmerking dat door uitstel van de invoering van de Omgevingswet de in het besluit van 19 maart 2019 genoemde data zijn doorgeschoven naar de huidige geplande invoeringsdatum van de Omgevingswet 1 juli 2023.

Bestuurlijke prioriteit

Het tot stand brengen van een omgevingsplan voor Amsterdam betreft een wettelijke verplichting en is onderdeel van de implementatie van de Omgevingswet.

Wettelijke grondslag

Omgevingswet, artikel 2.4:
De gemeenteraad stelt voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vast waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen.

Omgevingswet, artikel 16.29:

Van het voornemen om een omgevingsplan vast te stellen wordt kennisgegeven. Artikel 3:12 van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.

Omgevingsbesluit, artikel 10.2:
Bij de kennisgeving van het voornemen om een omgevingsplan vast te stellen, bedoeld in artikel 16.29 van de wet, wordt aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding worden betrokken.

Gemeentewet, artikel 160, eerste lid, onder a:
Het college is bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren.

Gemeentewet, artikel 169:
Het college van burgemeester en wethouders en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan de Gemeenteraad verantwoording schuldig over het door het college gevoerde bestuur (lid 1). Zij geven de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft (lid 2).

Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022, artikel 12:
1. B&W betrekt het DB bij de voorbereiding van stedelijke kaders als deze betrekking hebben op de taken en bevoegdheden van het DB of als het DB een rol krijgt in de uitvoering van die kaders.
2. B&W wint bij het DB advies in als het een besluit neemt over de stedelijke kaders of een ander besluit neemt waarbij de belangen van één of meer stadsdelen zijn betrokken, in ieder geval bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Onderbouwing besluit

Algemeen
Per 1 juli 2023 zal naar verwachting de Omgevingswet in werking treden. Gemeenten krijgen onder meer de opdracht om één integraal omgevingsplan vast te stellen. Het omgevingsplan wordt op gemeentelijk niveau het nieuwe ordenende juridisch instrument als het gaat om de fysieke leefomgeving. Het omgevingsplan wordt een zeer uitgebreide regeling, met regels over zeer uiteenlopende onderwerpen en van zeer uiteenlopende aard. Een deel van die regels zal overal in Amsterdam gaan gelden, maar zijn er ook heel veel regels die alleen op aangewezen locaties gaan gelden.

Als de Omgevingswet in werking treedt, vervalt een groot aantal wetten. Om te zorgen dat er geen rechtsvacuüm ontstaat is voorzien in overgangsrecht. Op basis daarvan worden alle ruimtelijke plannen (zoals bestemmingsplannen) onderdeel van het omgevingsplan. Ook allerlei regels uit landelijke wetten die komen te vervallen, worden opgenomen in het omgevingsplan (de ‘bruidsschat’). Er ontstaat dus van rechtswege (automatisch) een omgevingsplan als de Omgevingswet in werking treedt. Dit ‘omgevingsplan van rechtswege’ wordt ook wel het ‘tijdelijk omgevingsplan’ genoemd, omdat het nog niet voldoet aan de eisen die aan het omgevingsplan worden gesteld. Deze regels moeten worden vervangen door regels die wel voldoen aan de daaraan gestelde eisen.

Een eerste grote stap in de Amsterdamse werkwijze om tot één integraal omgevingsplan te komen, is het vaststellen van wat de basisregeling wordt genoemd. Deze basisregeling

wordt uiteindelijk via een raadsbesluit tot wijziging van het omgevingsplan onderdeel van wat tot dan toe het omgevingsplan van rechtswege is.

Voor een groot deel van de regels geldt dat die na vaststelling overal gaan gelden. Maar voor met name de regels waarmee bestemmingsplannen moeten worden vervangen, de ruimtelijke regels, geldt dat die veelal pas ergens gaan gelden nadat het geldende bestemmingsplan is vervangen. Tot dan blijven de ruimtelijke regels van de bestemmingsplannen (als onderdeel van het omgevingsplan van rechtswege) gewoon gelden.

Het vaststellen van de basisregeling gebeurt door het nemen van een besluit waarmee het omgevingsplan van rechtswege wordt gewijzigd. Op het wijzigen van het omgevingsplan is min of meer dezelfde procedure van toepassing als op het vaststellen van een bestemmingsplan. Voordat dit wijzigingsbesluit kan worden vastgesteld, zal dit eerst als ontwerpwijziging van het omgevingsplan ter inzage worden gelegd met de mogelijkheid zienswijzen naar voren te brengen. Voorafgaand daaraan wordt bij wijze van participatie de mogelijkheid geboden op de voorgestelde basisregeling te reageren. De versie van de basisregeling waarover participatie plaatsvindt moet worden beschouwd als een voorontwerpwijziging van het Omgevingsplan Amsterdam.

In de bijlage “Bestuurlijke achtergrondinformatie bij collegevoordracht Omgevingsplan Amsterdam, basisregeling” wordt nader ingegaan op de situatie zoals die ontstaat op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, en op de wijze waarop van daaruit wordt toegewerkt naar een integraal omgevingsplan.

Ad. 1: Instemmen met de in de bijlage opgenomen voorontwerpwijziging Omgevingsplan Amsterdam (Omgevingsplan Amsterdam, Basisregeling

Voorgesteld wordt in te stemmen de voorontwerpwijziging Omgevingsplan Amsterdam (Omgevingsplan Amsterdam, Basisregeling), versie 14 september 2022, zoals opgenomen in de bijlage. Deze basisregeling is nog niet volledig, aan een aantal onderwerpen wordt nog doorgewerkt. Zo is het wenselijk nog voordat de basisregeling in ontwerp formeel in procedure gaat het nog vast te stellen horecabeleid in juridische regels te vertalen. En ook de regeling voor het aanleggen en wijzigen van wegen, zoals voorzien in hoofdstuk 7, zal tegen die tijd zijn opgenomen. Vanwege de te verwachten datum van inwerkingtreding Omgevingswet is het onwenselijk te wachten op het gereedkomen van die onderdelen. De basisregeling is gereed genoeg om inzicht te geven in de voorgenomen opzet en inhoud om bewoners, ontwikkelaars en bedrijven te kunnen informeren en hen in de gelegenheid te stellen erover mee te denken.

Over nieuwe beleidsonderwerpen als het horecabeleid vindt reeds participatie plaats in het kader van dat beleid. De vertaling ervan in regels behoeft niet nogmaals onderwerp van participatie te zijn. Uiteraard kunnen daarover wel in de ontwerpfase zienswijzen naar voren worden gebracht.
Voor andere nog niet opgenomen onderwerpen geldt dat er inhoudelijk volledig uitvoering wordt gegeven aan instructieregels. Dat geldt bijvoorbeeld voor de regeling over het aanleggen en wijzigen van wegen. Ook hiervoor geldt dat de mogelijkheid om in de ontwerpfase zienswijzen naar voren het brengen afdoende wordt geacht.

Om een goede basis te leggen voor de verdere uitbouw van het omgevingsplan, kiest Amsterdam ervoor om een basisregeling in procedure te brengen waarmee een ‘eindstructuur’ voor het omgevingsplan wordt neergezet. Hierin krijgen de uiteenlopende voormalige rijksregels die bij wijze van bruidsschat in hoofdstuk 22 van het omgevingsplan van rechtswege zijn opgenomen, hun definitieve plaats. Daarbij worden de regels in overeenstemming gebracht met de daarop van toepassing zijnde instructieregels. Bovendien wordt met de basisregeling voorzien in een grote hoeveelheid regels over onderwerpen die nodig zijn om bestemmingsplannen en andere ruimtelijke plannen te kunnen vervangen. Ook wordt voor een aantal onderwerpen waarover door het rijk of de provincie instructieregels zijn gesteld, voorzien in regels die aan die instructieregels invulling geven.

In de bijlage “Bestuurlijke achtergrondinformatie bij collegevoordracht Omgevingsplan Amsterdam, basisregeling” wordt nader ingegaan op de opzet van de basisregeling en op de inhoud van de verschillende hoofdstukken daarin.

Ad. 2: Instemmen met de betekenisvolle wijzigingen ten opzichte van het huidig stelsel

Conform het collegebesluit van 19 maart 2019 zijn de regels zoals die zijn opgenomen in de basisregeling zoveel als mogelijk beleidsneutraal van aard. Dat neemt niet weg dat veel regels gewijzigd zijn ten opzichte van de nu nog geldende regels. Deze wijzigingen zijn verschillend van aard. Zo zijn er wijzigingen die puur redactioneel zijn. Maar er zijn ook wijzigingen die niet geheel beleidsneutraal zijn, en die wel inhoudelijk tot een andere betekenis van de regels leiden. Het college wordt expliciet voorgesteld met de betekenisvolle wijzigingen in te stemmen. In het vervolg wordt nader ingegaan op de betekenisvolle wijzigingen. Het omgevingsplan bevat echter ook allerlei wijzigingen ten opzichte van huidige regelingen die niet betekenisvol zijn, maar waarmee het college wel akkoord gaat door in te stemmen met de in de bijlage opgenomen voorontwerpwijziging Omgevingsplan Amsterdam (Omgevingsplan Amsterdam, Basisregeling).

De volgende wijzigen zijn te typeren:

- regels die niet wijzigen ten opzichte van huidig recht, maar waarmee voor het eerst de mogelijkheid van zienswijzen en beroep ontstaat
- wijzigingen ten opzichte van het huidig recht die hoofdzakelijk redactioneel van aard zijn;
- wijzigingen die direct na vaststelling leiden tot een verandering in het rechtsgevolg ten opzichte van het huidig recht;
- wijzigingen ten opzichte van het huidig recht die leiden tot een rechtsgevolg ten opzichte van het huidig, maar waarbij dat rechtsgevolg pas ontstaat nadat ergens het bestemmingsplan is vervangen;
- wijzigingen die leiden tot een rechtsgevolg ten opzichte van het huidig recht, maar waarbij de wijziging uitvoering geeft aan nieuw beleid en dus beleidsconform is.

Regels die niet wijzigen ten opzichte van huidig recht, maar waarmee voor het eerst de mogelijkheid van zienswijzen en beroep ontstaat

Heel veel regels die in het omgevingsplan worden opgenomen, zijn inhoudelijk gelijk aan regels zoals die ook onder huidig recht zijn gesteld. Er treedt geen verandering op in het rechtsgevolg. Voor een groot deel van die regels betekent dit echter niet dat ze dus geen onderwerp van participatie hoeven te zijn. Het gaat om die regels waarover in het verleden nooit de mogelijkheid heeft open gestaan om zienswijzen naar voren te brengen of beroep aan te tekenen. Dat zijn met name de regels zoals die nu nog door het Rijk worden gesteld, maar waarover straks gemeenten gaan. Deze regels zijn opgenomen in hoofdstuk 22 van het omgevingsplan zoals dat op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt van rechtswege ontstaat (de bruidsschat). Deze regels moeten in overeenstemming worden gebracht met instructieregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), maar dat betekent heel vaak niet dat ze inhoudelijk wijzigen. Omdat ze opnieuw worden vastgesteld, zijn ze vatbaar voor beroep, en kunnen daar straks voorafgaand aan vaststelling ook zienswijzen over naar voren worden gebracht. Omdat dit in het verleden nooit kon, is dat feitelijk het eerste moment dat bewoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties etcetera in de gelegenheid komen er iets van te vinden. Dat maakt dat de regels of onderdelen die het betreft ook onderwerp moeten kunnen zijn van participatie. De verschillende doelgroepen zullen zelf moeten bepalen of het naar voren brengen van een reactie noodzakelijk is. En moeten in elk geval op die mogelijkheid worden gewezen.
In mindere mate geldt dit ook voor regels die overkomen uit gemeentelijke verordeningen. Gedacht kan worden aan regels die zijn overgenomen uit de Hemelwaterverordening (in paragraaf 4.3.4) en de Erfgoedverordening (in afdeling 11.1). Die regelingen zijn wel onderwerp geweest van inspraak, maar er heeft geen beroep tegen open gestaan. Ook de onderdelen waarin die reeds bestaande regelingen inhoudelijk een op een zijn opgegaan, zouden onderwerp moeten kunnen zijn van participatie.

Wijzigingen ten opzichte van het huidig recht die hoofdzakelijk redactioneel van aard zijn

De basisregeling bevat heel veel regels die een bestaande regel vervangen, maar waarbij wel sprake is van een wijziging. Veel van die wijzigingen zijn redactioneel of hoofdzakelijk redactioneel van aard. Als gevolg van een redactionele wijziging kan er een verandering in het rechtsgevolg optreden. In verreweg de meeste gevallen is dat niet aan de orde. Hoewel natuurlijk ook over deze wijziging bestuurlijke besluitvorming plaatsvindt, gaat het te ver alle wijzigingen in beeld te brengen en op inhoud te duiden. Voor zover redactionele wijziging naar verwachting niet leidt tot een significante verandering in het rechtsgevolg, wordt nader inzicht in deze wijzigingen achterwege gelaten.
Dit kan niet anders, omdat het in veel gevallen regels betreft die in de plaats komen van honderden bestemmingsplannen die Amsterdam rijk is. Die bestemmingsplannen zelf bevatten onderling afwijkende regels over hetzelfde onderwerp. Harmonisatie van die regels betekent per definitie dat er afwijkingen gaan komen. Bij de harmonisatie en de daarbij behorende herformulering is het doel van de regel uiteraard als uitgangspunt genomen.
Voor zover op enig moment na inwerkingtreding van dergelijke regels toch een onbedoelde verandering in het rechtsgevolg optreedt, dan kunnen die regels alsnog worden gewijzigd.

Sowieso staat tegen alle regels, dus ook dit soort regels, beroep open, is er voorafgaand daaraan de mogelijkheid om zienswijzen naar voren te brengen, en zijn ook deze regels onderwerp van participatie.

Wijzigingen die direct na vaststelling leiden tot een verandering in het rechtsgevolg ten opzichte van het huidig recht

De basisregeling bevat regels die bedoeld zijn om bestemmingsplannen mee te vervangen, en die regels treden pas daadwerkelijk in werking wanneer ergens een bestemmingsplan met de betreffende regels is vervangen. De basisregeling bevat echter ook heel veel regels die na vaststelling overal gaan gelden. Een deel van die regels is ten opzichte van het huidig recht gewijzigd, of nieuw.
Onder ad. 2a tot en met ad. 2g worden de betekenisvolle wijzigingen inhoudelijk toegelicht.

Wijzigingen ten opzichte van het huidig recht die leiden tot een rechtsgevolg ten opzichte van het huidig, maar waarbij dat rechtsgevolg pas ontstaat nadat ergens het bestemmingsplan is vervangen

De basisregeling bevat een grote hoeveelheid regels met een uitgesteld rechtsgevolg. Daarmee wordt bedoeld dat de regels pas daadwerkelijk ergens gaan gelden nadat ze middels een latere wijziging van het omgevingsplan voor een concrete locatie van toepassing zijn verklaard. Het betreft met name ruimtelijke regels waarmee uiteindelijk de bestemmingspannen vervangen moeten worden (zie leeswijzer).
Deze regels (die met name voorkomen in de hoofdstukken 3, 5 en 6) zullen veelal afwijken van veel van de regels in de verschillende ruimtelijke plannen die ze zullen gaan vervangen. Die afwijking is het logische gevolg van harmonisatie. Regels over eenzelfde onderwerp, gesteld in honderden bestemmingsplannen, lopen uiteen. Wanneer die worden geharmoniseerd ontstaan vanzelfsprekend verschillen.
Dat ze afwijken betekent niet dat dat automatisch tot een veranderend rechtsgevolg leidt, maar het kan wel. Bij het vervangen van een ruimtelijk plan zal moeten worden beoordeeld of van een verandering in rechtsgevolg sprake is, en of dat al dan niet onwenselijk is. Als het onwenselijk is, dan kan te allen tijde voor dat specifieke gebied een locatiegerichte maatwerkregel worden opgenomen.

Wijzigingen die leiden tot een rechtsgevolg ten opzichte van het huidig recht, maar waarbij de wijziging uitvoering geeft aan nieuw beleid en dus beleidsconform is

Een aantal onderdelen zal betrekking hebben op onderwerpen waarvoor (ten opzichte van veel bestemmingsplannen) nieuw beleid geldt. Gedacht kan worden aan hotelbeleid, horecabeleid, darkstores etc. Ten opzichte van die bestemmingsplannen is wel sprake van beleidsvernieuwing, maar de regels zijn conform recent vastgesteld beleid. Voor horecabeleid en darkstores zijn de regels nog niet gereed voor de participatieversie. Dit is ook niet nodig, want de regels worden straks nadat daarover reeds besluitvorming heeft plaatsgehad beleidsconform opgenomen.

Ad. 2a. Vergunningplicht bij binnenplanse wijziging gebruik van niet-geluidgevoelig naar wel geluidgevoelig gebouw

In paragraaf 2.4.5 wordt een vergunningplicht geïntroduceerd voor een wijziging van gebruik van een niet-geluidgevoelig naar wel geluidgevoelig gebouw. Het gebruik is op zich al mogelijk gemaakt, maar er vindt een nadere (finale) beoordeling plaats over de aanvaardbaarheid van de geluidbelasting.
Deze vergunningplicht is nodig om te voldoen aan de instructieregels Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De definitieve beoordeling op aanvaardbaarheid wordt verschoven naar de vergunningaanvraag. De afweging of sprake is van een aanvaardbare geluidbelastingsituatie en de beoordeling van eventuele maatregelen is pas goed te maken op het moment dat een concreet verzoek zich aandient. Onder huidig recht wordt in bestemmingsplannen veelal gewerkt met een binnenplanse afwijkmogelijkheid, waarbij bij wijziging gebruik een dove gevel is voorgeschreven, waarvan kan worden afgezien middels een afwijkvergunning. Die methodiek is onder nieuw recht niet mogelijk.
De vergunningplicht gaat alleen gelden waar binnenplans ruimte wordt geboden voor wijziging van gebruik, bijvoorbeeld omdat zowel een kantoor (niet-geluidgevoelig) als wonen (wel geluidgevoelig) zijn toegestaan. De vergunningplicht gaat pas gelden nadat een ruimtelijk plan is vervangen. Daar waar een nog geldend bestemmingsplan zowel een niet-geluidgevoelig gebouw als een geluidgevoelig gebouw mogelijk maakt, geldt de vergunningplicht niet, maar gelden uitsluitend de regels uit dat plan.
Mocht bij het vervangen van het bestemmingsplan in een concreet geval blijken dat de vergunningplicht onnodig én ongewenst is, dan is er altijd mogelijkheid voor afwijkende maatwerkregel.

Ad. 2b. Vergunningplicht bij binnenplanse wijziging naar beperkt kwetsbaar gebouw

In paragraaf 2.4.6 is om dezelfde redenen als hiervoor genoemd een vergunningplicht opgenomen voor een binnenplanse wijziging naar beperkt kwetsbaar gebouw. De term beperkt kwetsbaar gebouw moet worden begrepen in de context van regelgeving die beoogt vestiging van mensen met een beperkte zelfredzaamheid binnen de contour van bepaalde risicobronnen te reguleren. Daarbij wordt gekeken naar de relatieve hoeveelheid mensen die aanwezig zijn en de mate van zelfredzaamheid. Met een beperkt kwetsbaar gebouw wordt gedoeld op een gebouwen waar relatief weinig mensen aanwezig zijn en die over het algemeen zelfredzaam zijn. Binnen bepaalde afstanden van bepaalde risicobronnen zijn deze beperkt kwetsbare gebouwen uitsluitend toegestaan na een afweging. Vandaar de vergunningplicht. Kwetsbare gebouwen zijn binnen de betreffende contour niet toegestaan.
Hiervoor geldt des te meer dat het niet echt een inhoudelijke verandering betreft, omdat in bestemmingsplannen voor het toestaan van een kwetsbaar gebouw over het algemeen een binnenplanse afwijkvergunning nodig is.
De vergunningplicht gaat pas gelden nadat een ruimtelijk plan is vervangen. Daar waar een nog geldend bestemmingsplan zowel een niet-kwetsbaar als een beperkt kwetsbaar gebouw mogelijk maakt, geldt de vergunningplicht niet, maar gelden uitsluitend de regels uit dat plan.
Mocht bij het vervangen van het bestemmingsplan in een concreet geval blijken dat de vergunningplicht onnodig én ongewenst is, dan is er altijd mogelijkheid voor afwijkende maatwerkregel.

Ad. 2c. Uitbreiding van lijst van vergunningvrije bouwwerken met tuinhuizen, kassen en bergingen op volkstuinparken

Hoofdstuk 4 bevat algemene regels over activiteiten met betrekking tot bouwwerken, zoals bouwen en slopen. Deze regels gaan na inwerkingtreding van de basisregeling overal gelden. Ten opzichte van het huidig stelsel bevat het hoofdstuk een aantal inhoudelijke wijzigingen met direct rechtsgevolg na vaststelling.
De huidige bouwvergunning wordt beoordeeld op bouwtechnische eisen, redelijke eisen van welstand en passendheid binnen het bestemmingsplan. De toets aan bouwtechnische eisen blijft op rijksniveau geregeld. De ruimtelijke- en welstandstoets wordt straks gekoppeld aan een vergunningplicht voor bouwwerken in het omgevingsplan. De bouwvergunningplicht zoals die nu in de Wabo staat, komt dus (met uitzondering van de toets bouwtechnische eisen) in het omgevingsplan te staan. Voor de systematiek is gekozen die van de huidige Wabo/Bor te volgen. Onderdeel van de systematiek is een aantal uitzonderingen op de vergunningplicht. Paragraaf 4.2.3 bevat een regeling voor vergunningvrije bouwactiviteiten. Als uitgangspunt is de huidige landelijke regeling vergunningvrije bouwwerken genomen, zoals die ook van rechtswege in het omgevingsplan komt te staan als de Omgevingswet in werking treedt (de bruidsschat).

In een aantal gebieden in Amsterdam is het gewenst om de mogelijkheid voor vergunningvrij bouwen, of delen daarvan, ‘uit’ te zetten. Dat gebeurt nu in bestemmingsplannen, door ze daarin niet toe te staan. Bij het vervangen van die bestemmingsplannen is voorzien in een mogelijkheid dit wederom locatiegericht te doen. Dat gebeurt niet door ze uit te zonderen van het vergunningvrij zijn, maar door ze in hoofdstuk 5 niet toe te staan. Ze zijn dan bouwvergunningvrij, maar niet toegestaan. Dat is conform huidige systematiek. Een aanpassing van de regeling vergunningvrije bouwwerken is daarvoor niet nodig.

Aan de lijst met vergunningvrije bouwwerken is toegevoegd het bouwen van een tuinhuis, kas of berging ter plaatse van de aanduiding ‘gebruiksdoel: volkstuinpark’. Dat laatste betekent dat dit pas een rechtsgevolg krijgt wanneer ergens bij het vervangen van een bestemmingsplan dit gebruiksdoel aan een locatie is gegeven.
Deze bouwwerken waren altijd vergunningplichtig, maar de praktijk is dat er (vrijwel) nooit een vergunning werd aangevraagd en dat hier ook (vrijwel) niet op werd gehandhaafd. Omdat er eigenlijk ook niets te beoordelen valt (welstand niet relevant, en ook andere beoordelingsaspecten niet) is gekozen deze vergunningvrij te maken (art. 4.12, onder j) en binnen bepaalde omvang toe te staan (art. 5.43).

Ad. 2d. Gelijkstelling gemeentelijke beschermde stads- en dorpsgezichten met rijksbeschermde stads- en dorpsgezichten

Bepaalde (bouw)activiteiten die in beginsel vergunningvrij zijn (art. 4.12), zijn dat niet in rijksbeschermde stads- en dorpsgezichten. Daarvoor geldt een vergunningplicht (art. 4.13). Dit gaat door de gelijktrekking straks ook gelden voor gemeentelijke beschermde stads- en dorpsgezichten. De bouwactiviteiten zijn dus wel vergunbaar, maar daarbij wordt een inhoudelijke beoordeling gemaakt of het wel of niet het belang van behoud van cultureel erfgoed onaanvaardbaar aantast.

Ad. 2e. Mogelijkheden om binnenplans af te kunnen wijken van ruimtelijke regels over bouwwerken

Artikel 4.26 biedt de mogelijkheid om af te wijken van de in afdeling 5.2 of een nog geldend ruimtelijk plan tijdelijk deel gestelde regels over bouwwerken. In bestemmingsplannen werden al vaak binnenplanse afwijkmogelijkheden opgenomen voor bepaalde (onderdelen van) bouwwerken. Veelal verschilden die aanzienlijk. Daarvoor komt nu één regeling in de plaats.
Daarnaast is er op grond van de huidige Wabo/Bor de buitenplanse afwijkmogelijkheid voor aangewezen 'kruimelgevallen'. De lijst met kruimelgevallen op rijksniveau vervalt. Voorgesteld wordt die op te nemen als binnenplanse afwijkmogelijkheid. Alleen de mogelijkheden voor gebruik worden niet overgenomen.
Dat de afwijkmogelijkheid er is, betekent niet dat het dus altijd is toegestaan. Vergunning kan alleen worden verleend als het niet leidt tot 1) een onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden en het woon- en leefklimaat van de aangrenzende gronden en bouwwerken, 2) door de activiteit de stedenbouwkundige kwaliteit en beeldkwaliteit van de naaste omgeving niet onevenredig wordt aangetast en 3) het belang van het behoud van cultureel erfgoed zich daartegen niet verzet. Inhoudelijk vergelijkbaar met huidig vereiste van goede ruimtelijke ordening met volop afwegingsruimte voor het bevoegd gezag. Per concreet geval wordt dus een afweging gemaakt of medewerking in de rede ligt.
Voor de gevallen die nu nog onder de kruimelregeling vallen, hadden stadsdelen vaak 'kruimelgevallenbeleid'. Met deze keuze kan dat worden voortgezet. Het kruimelgevallenbeleid heeft dan betrekking op de binnenplanse afwijkmogelijkheid.

Ad. 2f. Uitbreiding beoordelingsaspecten bij binnenplanse vergunningplicht bouwen

Beoordelingsregels binnenplanse bouwvergunning (paragraaf 4.2.4)
Onderdeel van de systematiek zijn ook de beoordelingsregels die van toepassing zijn op vergunningaanvragen. Ten opzichte van de huidige beoordelingsregels wordt een aantal extra beoordelingsregels opgenomen. Die maken dat beter dan onder huidig recht de juiste afweging op het juiste moment is te maken. Bij de binnenplanse bouwvergunning gaat het om de volgende aspecten:

- *Windhinder en windgevaar*

Deze beoordelingsregels komen in de plaats van vaak in bestemmingsplannen opgenomen mogelijkheid nadere eisen te stellen om onaanvaardbare windhinder en windgevaar te voorkomen. Onderzoek werd vaak gedaan bij vaststellen van bestemmingsplan, maar het definitieve gebouwontwerp is bepalend. Omdat het geen beoordelingscriterium was in de Wabo, werd dan gekozen voor een nadere eisen mogelijkheid. De wet voorziet straks in de mogelijkheid dit direct als beoordelingsregel voor de bouwvergunning op te nemen.

- *Geluidgevoelige gebouwen in geluidaandachtsgebieden*

Onderzoek werd vaak gedaan bij vaststellen van bestemmingsplan, maar het definitieve gebouwontwerp en definitief beoogd gebruik is bepalend. De wet biedt de mogelijkheid deze finale beoordeling door te schuiven naar de bouwvergunning. Omdat dan het beste

die beoordeling is te doen, wordt deze doorgeschoven naar de vergunning.

- *Beperkt kwetsbare gebouwen in een beperkingengebied plaatsgebonden risico*

Onder huidig recht werden beperkt kwetsbare gebouwen over het algemeen niet rechtstreeks in het bestemmingsplan mogelijk gemaakt, maar via een binnenplanse afwijkmogelijkheid. Deze beoordelingsregel komt daarvoor in de plaats.

Ad. 2g. Wijziging normering piekgeluid bij milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten
Hoofdstuk 10 bevat regels over milieubelastende activiteiten. Onder huidig recht staan die in het Activiteitenbesluit, het Besluit lozen buiten inrichtingen en het Besluit lozen afvalwater huishoudens. Straks gaan gemeenten daarover, waarbij rekening moet worden gehouden met door het Rijk gestelde instructieregels. Nadat deze besluiten zijn vervallen, komen de daarmee vervallen regels eerst als bruidsschat in het omgevingsplan. Gemeenten moeten dien vervolgens in overeenstemming brengen met de instructieregels, en bijvoorbeeld ook kijken of lokaal maatwerk nodig is.
Hoofdstuk 10 betreft een zeer technisch onderwerp, waarover gemeenten voorheen niet gingen. Bij het omzetten naar regels in hoofdstuk 10 is met name gekeken naar in hoeverre de regels afgelopen jaren in zijn algemeenheid goed hebben gefunctioneerd, of dat het echt ontbrak aan allerlei lokaal maatwerk. Dat laatste was niet het geval. Vandaar dat voor deze regels is gekozen voor de vorm van algemene regels, die overal binnen Amsterdam gaan gelden. In feite is het een soort Activiteitenbesluit in het omgevingsplan geworden. Uiteraard zijn de regels daarbij wel afgestemd op andere onderdelen in het omgevingsplan. Mocht ergens een keer een noodzaak blijken tot lokaal maatwerk, dan kunnen daarvoor lokale maatwerkregels in het omgevingsplan worden opgenomen.
Ten opzichte van de regels over milieubelastende activiteiten zoals die als bruidsschat in het omgevingsplan zijn gekomen, zijn behoorlijk veel aanpassingen gedaan. De meeste van die wijzigingen volgen uit de instructieregels Bkl, en hebben een groot technisch detail. In de als bijlage toegevoegde notitie ‘Belangrijkste aanpassingen in het Omgevingsplan t.o.v. Bruidsschat – milieu’ wordt hierop ingegaan.

Meest significatie wijziging ten opzichte van de bruidsschatregels in de regeling milieubelastende activiteiten (hoofdstuk 10) betreft een andere normering ten aanzien van piekgeluid.
In het Besluit kwaliteit leefomgeving is een beleidsvernieuwing doorgevoerd ten aanzien van de regulering van maximale geluidniveaus (piekgeluid). Omdat piekgeluiden vooral een relatie hebben met slaapverstoring, worden voor de dagperiode geen verplichte eisen meer gesteld aan het maximale geluidniveau. Verder wordt er een onderscheid gemaakt tussen het aandrijfgeluid van transportmiddelen en overige piekbronnen. Voor aandrijfgeluid is kenmerkend dat het op het beoordelingspunt relatief langzaam toeneemt en afneemt, en daardoor ook relatief minder slaapverstoring geeft. Voor deze bron is de geluidwaarde in de avond- en nachtperiode verhoogd (de norm is versoepeld). De norm voor de overige bronnen wordt in de avond strenger.
Deze instructieregels zijn in de basisregeling verwerkt. Bij tankstations blijft, net als in de bruidsschat, de huidige norm in de dagperiode gehandhaafd vanwege de overlast van piekgeluiden (dichtslaande portieren) bij tankstations. Het Besluit kwaliteit leefomgeving

maakt dit mogelijk indien de aard of de locatie van de activiteit hiertoe aanleiding geeft.

Ad. 3: Kennisgeving conform artikel 16.29 Omgevingswet dat een wijziging van het omgevingsplan Amsterdam wordt voorbereid

Artikel 16.29 Omgevingswet bepaalt dat van het voornemen om een omgevingsplan vast te stellen wordt kennisgegeven. Artikel 3:12 van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.

Het vaststellen van de basisregeling omgevingsplan gebeurt door het nemen van een besluit waarmee het omgevingsplan, zoals dat van rechtswege is ontstaan, wordt gewijzigd. Het voornemen een dergelijk wijzigingsbesluit te nemen is gelijk aan het voornemen tot het vaststellen van het omgevingsplan, zoals bedoeld in artikel 16.29 Omgevingswet. Dit voornemen moet worden bekendgemaakt. Bij de kennisgeving van dit voornemen moet worden aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding worden betrokken (artikel 10.2 Omgevingsbesluit).

Deze mededelingsplicht beoogt te waarborgen dat participatie tijdens de voorbereiding van het opstellen van een ontwerp(wijziging) van het omgevingsplan op tijd van de grond kan komen. Dit wordt geregeld door burgers te informeren over het voornemen om een omgevingsplan vast te stellen of te wijzigen. Het bevoegd gezag houdt alle ruimte om de fase voorafgaand aan het publiceren van een ontwerpwijziging van het omgevingsplan zelf in te vullen. Door de mededelingsplicht is voor een ieder kenbaar dat er een voorstel tot wijziging van het omgevingsplan aan zit te komen. Door het opnemen van de mededelingplicht hebben belanghebbenden de mogelijkheid de gemeenteraad te vragen zo'n inspraakronde te organiseren (Tweede Kamer, 33 962, nr. 93).

Op grond van artikel 3:12 van de Algemene wet bestuursrecht geeft het college voorafgaand aan de terinzagelegging in het Gemeenteblad kennis van het voorontwerp. Daarbij wordt een zakelijke weergave gegeven van de inhoud, met vermelding van de wijze waarop en de periode waarin de stukken waar de kennisgeving betrekking op heeft voor eenieder ter inzage liggen. In de kennisgeving wordt verder vermeld wie in de gelegenheid worden gesteld om zienswijzen naar voren te brengen, en op welke wijze dit kan geschieden.

Bij deze kennisgeving wordt aangegeven dat over het ontwerpwijzigingsbesluit gelegenheid bestaat tot het indienen van zienswijzen. De Algemene inspraakverordening heeft als uitgangspunt dat er geen inspraak wordt verleend op plannen en besluiten waar de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van de Algemene wet bestuursrecht op van toepassing is. De Omgevingswet bepaalt dat de UOV van toepassing is bij het wijzigen van het omgevingsplan (artikel 16.30 Omgevingswet). Desondanks wordt voorgesteld om van het in de Algemene inspraakverordening bepaalde uitgangspunt af te wijken, en wel een participatietraject te starten. Onder ad. 6 wordt hier nader op ingegaan.

Ad. 4: Vrijgave van de voorontwerpwijziging Omgevingsplan Amsterdam (Omgevingsplan Amsterdam, Basisregeling) voor bestuurlijk overleg met provincie en

waterschappen en overige gebruikelijke overlegpartners

Onder de Wro geldt een verplichting tot bestuurlijk vooroverleg voorafgaand aan het in procedure brengen van een ontwerpbestemmingsplan. Deze verplichting is in de Omgevingswet niet opgenomen. Wel is aangegeven dat bij de in artikel 16.29 Omgevingswet bedoelde kennisgeving wordt aangegeven bestuursorganen bij de voorbereiding worden betrokken (artikel 10.2 Omgevingsbesluit). Voorgesteld wordt om de basisregeling vrij te geven voor het bestuurlijk overleg met provincie en waterschappen, en dit in de betreffende kennisgeving op te nemen.

Ad. 5: Instemmen met bijgevoegde adviesaanvraag voor stadsdelen en stadsgebied

Gedurende de termijn van het vooroverleg krijgt het dagelijks bestuur van het stadsdeel of de bestuurscommissie van het stadsgebied de gelegenheid om advies uit te brengen. De ingebrachte reacties en het te ontvangen advies van de betrokken bestuurscommissie worden beantwoord en zo nodig verwerkt in het ontwerpwijzigingsbesluit omgevingsplan. Dit ontwerpwijzigingsbesluit zal te zijner tijd voorgelegd worden aan het college.

In aanloop naar de adviesaanvraag wordt op 8 november 2022 een technische sessie georganiseerd voor de raad, waarbij de dagelijks besturen en commissies van de stadsdelen en het stadsgebied zijn uitgenodigd. Daar waar behoefte is aan een nadere toelichting, zullen we die organiseren.

Ad. 6: Instemmen met het vrijgeven van de basisregeling omgevingsplan Amsterdam voor participatie

Bij de participatie over de Basisregeling kiezen we voor informeren en meedenken. Zowel het Omgevingsplan als de werkwijze met de Basisregeling is nieuw en behoeft uitleg. Daarnaast zijn we voor deze Basisregeling en de opbouw van het Omgevingsplan op zoek naar ideeën en suggesties voor verbetering.

Belangrijke doelgroepen daarvoor zijn de (semi) professionals, georganiseerde groepen en netwerken actief in de fysieke leefomgeving die feedback kunnen geven op wat nu voorligt. Via de professionele contacten en reguliere overleggen die diverse directies (denk aan G&O, EZ, stadsdelen, Haven en R&D) hebben is een lijst van organisaties samengesteld die per brief actief worden benaderd, geïnformeerd en uitgenodigd om deel te nemen aan deze participatieronde. Ook via de algemene kennisgeving worden geïnteresseerden uitgenodigd om suggesties doen om de kwaliteit en de uitvoerbaarheid van de voorstellen te verbeteren.

Aanpak
De informatie over de Basisregeling wordt op meerdere manieren gedeeld en toegelicht. De regeling met toelichting wordt op een website toegankelijk gemaakt en voorzien van uitleg en context. Aanvullend wordt een aantal informatiebijeenkomsten georganiseerd. Daarbij zullen er naast een algemene informatiebijeenkomst ook bijeenkomsten zijn met een meer specifieke invalshoek. Bijvoorbeeld één voor bouwende en ontwikkelende partijen waarbij naast een algemene uitleg, regels over bouwactiviteiten en de impact op de gebiedsontwikkeling en de vervanging van de bestemmingsplannen aandacht zal

krijgen. Daarnaast richten we ons in een andere bijeenkomst meer op ondernemers en vertegenwoordigers van het bedrijfsleven waarvoor o.a. de omzetting van Rijksregels naar de basisregeling en de regels over milieubelastende activiteiten van belang zijn. Tijdens dit participatietraject zijn we wendbaar en voegen we een bijeenkomst toe mocht hier behoefte aan zijn.

Doelgroepen
Doelgroepen die vooralsnog worden onderscheiden zijn: bedrijfsleven, bewonersgroepen, belangenorganisaties op het gebied van natuur en milieu, institutionele partijen betrokken bij gebiedsontwikkelingen en transformatie van bestaande stad zoals corporaties, ontwikkelaars en bouwers bureaus met expertise in het omgevingsrecht, institutionele partijen op terrein wonen, horeca, partijen met milieuvergunningen, partijen betrokken bij maatschappelijke en culturele voorzieningen (inclusief sport).

Reacties en termijnen
De Basisregeling zal vanaf 1 december 2022 voor een ieder ter inzage worden gelegd gedurende acht weken, waarbij de mogelijkheid wordt geboden tot het geven van reacties. Het is van belang te beseffen dat die reacties betrekking kunnen hebben op álle regels die in de Basisregeling zijn opgenomen. Dus ook op regels die nu niet wijzigen ten opzichte van huidig recht, of die pas later ergens gaan gelden. Bij de beantwoording op de participatiereacties zal bij deze gevallen o.a. verwezen worden naar toekomstige participatieronden, als regels wel in procedure komen.

De terinzagelegging zal worden gecommuniceerd op de website van de gemeente, in het gemeenteblad, Parool en/of Echo en relevante sociale media. Daarnaast worden zoals gezegd de bestaande netwerken met stedelijke (ontwikkel)partners benaderd.

Vervolg
De ingebrachte reacties en de adviezen van de stadsdelen en het stadsgebied worden beantwoord en zo nodig verwerkt in het ontwerpwijzigingsbesluit omgevingsplan. Dit ontwerpwijzigingsbesluit zal na inwerkingtreding van de Omgevingswet (verwacht 1 juli 2023) worden voorgelegd aan het college. Als het college ermee instemt zal het worden vrijgegeven voor terinzagelegging. Vaststelling door de gemeenteraad van de eerste wijziging van het Omgevingsplan Amsterdam, de Basisregeling is nu voorzien eind 2023.

Ad. 7: In te stemmen met bijgevoegde raadsinformatiebrief waarmee de raad wordt geïnformeerd de voorontwerpwijziging Omgevingsplan Amsterdam (Omgevingsplan Amsterdam, Basisregeling) en vrijgave voor bestuurlijk vooroverleg, advies stadsdelen en stadsgebied en participatie.
Bijgevoegde raadsinformatiebrief informeert de raad over de Omgevingswet en het omgevingsplan, de Basisregeling, de vrijgave voor bestuurlijk vooroverleg, advies stadsdelen en stadsgebied en participatie en de procedures om te komen tot een eerste wijziging van het omgevingsplan en een permanent omgevingsplan.

Ad. 8: De wethouder ruimtelijke ordening te machtigen om tekstuele wijzigingen in de raadsinformatiebrief en daarbij behorende bijlagen en voordracht door te voeren.
In de collegevoordracht is dan ook het beslispunt voor het college opgenomen om machtiging aan de wethouder RO te verlenen voor het wijzigen van deze stukken op ondergeschikte onderdelen, zodat nadere informatie betreffende de participatie nog aangevuld kan worden of voor wijzigingen die het college nog graag doorgevoerd wil hebben.

Participatie

Zie hierboven onder 6. Aanvullend:
Na vrijgave door het college, zal, in het kader van de participatie breder en ook extern worden gecommuniceerd over de voorontwerpwijziging Omgevingsplan Amsterdam en de transitieperiode. Hiervoor zullen vooral de bestaande netwerken met stedelijke (ontwikkel)partners worden ingezet alsmede een algemene kennisgeving. Nadat de Omgevingswet in werking is getreden (verwacht 1 juli 2023) volgt terinzagelegging van de basisregeling als de eerste ontwerp wijziging omgevingsplan. Vaststelling door de raad is nu voorzien eind 2023.

Financiële onderbouwing

De kosten voor het participatietraject worden gedekt uit het stedelijk programmabudget Omgevingswet.

Financiële onderbouwing: Nee.

Investeringsvoorstel

Tabel: Basisgegevens investering

Investeringssom	€
Rentepercentage	%
Afschrijvingstermijn (jaar)	
Kapitaallasten	€
Aanvang kapitaallasten	
MIP nummer	

Tabel: Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
<naam>	<nr.>	<I/S>	€ 0.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
<naam>	<nr.>	<I/S>	€ 0.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
<naam>	<nr.>	<I/S>	€ 0.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Totaal			€ 0.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00

LASTEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
<naam>	<nr.>	<I/S>	€ 0.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
<naam>	<nr.>	<I/S>	€ 0.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00

Portefeuille Gemeente Amsterdam

Agendapunt College van burgemeester en wethouders

Voordracht voor de vergadering van <datum>

<naam>	<nr.>	<I/S>	€ 0.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Totaal			€ 0.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00

I=Incidenteel
S=Structureel

Consequenties gedekt?

Overige toelichting:

Conclusie:

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente

Zie hierboven onder de participatie.

Publicatie in het Gemeenteblad (alleen zakelijke inhoud).

Documenten

Registratienr.	Naam
<*automatisch*>	1. Omgevingsplan Amsterdam, Basisregeling, Regels, versie 14 september 2022 2. Omgevingsplan Amsterdam, Basisregeling, Toelichting (algemeen deel), versie 14 september 2022 3. Omgevingsplan Amsterdam, Basisregeling, Toelichting (artikelsgewijs deel), versie 14 september 2022 4. Bestuurlijke achtergrondinformatie bij collegevoordracht Omgevingsplan Amsterdam, basisregeling 5. Adviesaanvraag voor stadsdelen en stadsgebied 6. Bestuurlijke samenvatting besluitvorming en participatie basisregeling omgevingsplan 7. Raadsinformatiebrief
<*automatisch*>	<Vrije tekst>

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Ruimte en Duurzaamheid, Remco Bakker, 06 83634118, r.c.bakker@amsterdam.nl

---

Besluit college van burgemeester en wethouders

Portefeuille	Gemeente Amsterdam
Agendapunt	College van burgemeester en wethouders
	Voordracht voor de vergadering van <datum>

<*automatisch, na afloop vergadering*>

Portefeuille	Gemeente Amsterdam
Agendapunt	College van burgemeester en wethouders
	Voordracht voor de vergadering van <datum>

Classificatiegegevens

1	Classificatie	Openbaar
2	Wie legt geheimhouding op?	n.v.t.
3	Gaat het stuk geheim door naar de commissie en/of raad?	n.v.t.
4	Einddatum	n.v.t.
5	Uiterlijke einddatum	n.v.t.
6	Grondslag	n.v.t.
7	Motivatie	n.v.t.