VN2024-014766
bc centrum

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders

B&W

Voordracht voor de College vergadering van 22 oktober 2024

Portefeuille
Ruimtelijke Ordening (23)
Openbare Orde en Veiligheid (2)
Volkshuisvesting (43)
Monumenten en Erfgoed (52)

Agendapunt
B5

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Vaststellen van het jaarverslag en beleidsevaluatie VTH Bouw & Gebruik 2023

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Vast te stellen het 'Jaarverslag en beleidsevaluatie VTH Bouw & Gebruik 2023',

waarin wordt gerapporteerd over de uitvoering van vergunningverlening, toezicht

en handhaving voor bouw en gebruik in 2023 en waarin het in 2023 geldende Wabo beleid

wordt geëvalueerd.

2. Het jaarverslag ter kennisname voor te leggen aan de gemeenteraad (commissie RO).

3. In te stemmen met bijgevoegde raadsinformatiebrief waarin de raad

op hoofdlijnen wordt geïnformeerd.

Kernboodschap

In dit jaarverslag is beschreven wat de inspanningen en resultaten zijn van de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) voor bouw en gebruik in 2023. Deze taken zijn uitgevoerd door de stadsdelen, de directies Wonen, Ruimte& Duurzaamheid, Monumenten en Archeologie, Brandweer Amsterdam-Amstelland (BAA) en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. Het jaarverslag bevat tevens de evaluatie van het Handhavingsbeleid Wabo en het Vergunningenbeleid Wabo. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 is de Wabo komen te vervallen. Daarmee is dit het laatste jaarverslag dat is gebaseerd op de thematiek en indeling van het VTH Wabo-beleid. Per 1 januari 2024 geldt het VTH Beleid Fysieke Leefomgeving 2024.

Bestuurlijke achtergrond

De procescriteria uit het Besluit omgevingsrecht schrijven voor dat er jaarlijks

gerapporteerd wordt aan de gemeenteraad over de VTH-uitvoering, de gestelde

beleidsdoelen en de inspanningen die zijn verricht om die doelen te behalen. Daarbij wordt het beleid jaarlijks geëvalueerd.

De provincie Noord-Holland houdt toezicht op de uitvoering van wettelijke taken met betrekking tot het doorlopen van de Wabo/VTH beleidscyclus door de gemeente Amsterdam. Het opstellen van een jaarverslag/ beleidsevaluatie en het kennis geven daarvan aan de gemeenteraad behoort tot deze wettelijke taken.

Bestuurlijke prioriteit

Niet van toepassing.

Wettelijke grondslag

• *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht.*

De gemeente dient te voldoen aan in deze wetgeving aangegeven eisen aan de inrichting van de processen voor uitvoering, toezicht en handhaving binnen het domein omgevingsrecht, waaronder het vaststellen van een jaarverslag voor de Wabo-taken. Het jaarverslag wordt ter kennisname doorgestuurd naar de gemeenteraad en de provinciale staten van Noord-Holland.

• *Artikel 160, eerste lid, onder a Gemeentewet*

Het college is bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren.

• *Artikel 169 Gemeentewet*

Het college van burgemeester en wethouders en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan de gemeenteraad verantwoording schuldig over het door het college gevoerde bestuur (lid 1). Zij geven de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft (lid 2).

Onderbouwing besluit

In het 'Jaarverslag en beleidsevaluatie VTH Bouw & Gebruik 2023' is beschreven wat de inspanningen en resultaten zijn van de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) voor bouwen en gebruik in 2023. Dit is met kengetallen per stadsdeel ondersteund. Naast een beschrijving van de inspanningen en zichtbare trends en ontwikkelingen in 2023 wordt het Wabo-beleid geëvalueerd.

Naast de VTH-taken op het gebied van de Wabo zijn ook enkele VTH-taken meegenomen op het gebied van:

• APV

• Alcoholwet

• Prostitutie, escort en massagesalons

• Verordening op het Binnenwater

• Wet op de Kansspelen

• Huisvestingsverordening

Hiermee wordt aangesloten op het geldende VTH-Uitvoeringsprogramma, dat alle VTH -

taken voor Bouw & Gebruik bevat.

De beschreven VTH-taken zijn uitgevoerd door de stadsdelen en stadsgebied Weesp, de directies Wonen, Ruimte & Duurzaamheid, Monumenten en Archeologie en de Brandweer Amsterdam-Amstelland (BAA). De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied rapporteert in een eigen jaarverslag over de uitvoering van de VTH-taken die namens de gemeente Amsterdam zijn uitgevoerd.

Hieronder staan enkele trends opgesomd die in 2023 zichtbaar zijn geworden. Daarnaast zijn er bevindingen en resultaten van de jaarevaluatie over 2023 die laten zien dat de gekozen beleidsstrategieën op onderdelen succesvol zijn en op andere punten aanscherping behoeven. Deze

punten zijn meegenomen bij de ontwikkeling van het VTH Beleid Fysieke Leefomgeving 2024.

- VTH kenmerkt zich naast een programmatische aanpak ook als wendbare en flexibele organisatie. Er gaat veel capaciteit naar incidenten en onverwachte gebeurtenissen waar we acuut op inspelen.
- Bouwen in een drukke stad als Amsterdam gaat gepaard met overlast en andere uitdagingen. We zien dit op verschillende manieren terugkomen bij VTH. Voorbeelden zijn bouwdynamiek, en geluidsoverlast. Inzet op het beperken van de overlast en de inzet van communicatie om de juiste verwachtingen te scheppen is daarom van groot belang. Conform het beleid wordt bij grote bouwwerken standaard een startgesprek ingepland van de toezichthouder met de bouwer/ uitvoerder. Te bespreken onderwerpen zijn bouwdynamiek, veiligheid en geluidoverlast voor de omgeving. De afspraken hierover worden vastgelegd in het dossier. Deze inzet vereist veel capaciteit van de gemeentelijke VTH organisatie.
- Brandveiligheid is een belangrijk actueel thema. De constateringen tijdens het onderzoek naar de brand bij tijdelijke containerwoningencomplex aan de Riekerhaven en bij de overige tijdelijke unitbouw met woonfunctie, hebben de gemeente Amsterdam en de Veiligheidsregio aanleiding gegeven om aan te dringen bij het ministerie van BZK op het aanscherpen van de brandveiligheidsregels voor -onder andere- de eisen bij tijdelijke unitbouw. De huidige landelijke regels voor brandveiligheid achten wij onvoldoende toereikend voor de actuele brandveiligheidsrisico's. De richtlijn "Wegwijzer Brandveiligheid Unitbouw", wordt geactualiseerd en er wordt een nieuwe praktijkrichtlijn (NPR 6668) opgesteld. Verder heeft de minister aangegeven de brandveiligheid van de gebouwschil te bespreken met de sector. De ontwikkelingen op dit thema zullen de komende periode veel aandacht van VTH vergen.
- Monumenten en de beschermde status hiervan kan soms tot dilemma's leiden bij verduurzamingsambities. Samen met Monumenten en Archeologie is een leidraad maatregelen voor monumenten opgezet. Het betreft het formuleren van maatregelen met betrekking tot bijvoorbeeld voorzetramen, speciaal glas, etc. Tevens zijn pilots opgezet om samen met bewoners van monumentale panden te zoeken naar oplossingen voor knelpunten die ontstaan bij renovatie of verbouw of het plaatsen van warmtepompen. Aan dit onderwerp en de oplossingen hiervan wordt door VTH samen met andere partners verder gewerkt om de doelen zo goed mogelijk te realiseren binnen de kaders.
- Ten aanzien van de woonvergunningen is in 2023 een duidelijke stijging zichtbaar in de aanvragen om splitsingsvergunningen en vergunningen voor woningvorming. Hiermee is een groot aantal woningen aan de woningvoorraad toegevoegd.
- Gebiedstoezicht is het actief opsporen van illegale activiteiten. Gebiedstoezicht waarbij alleen vanaf de straat wordt gekeken is voor het constateren van strijdig gebruik geen toereikende strategie. Niet toegestaan gebruik is niet zomaar te constateren. Toezichthouders hebben in het voorbijgaan van een pand niet alle gebruiksregels als parate kennis. Gebruiksovertredingen zijn minder opvallend dan bouwen in strijd met de bestemmingsplanregels. Het vindt voornamelijk plaats 'achter de gevel'. Via gebiedstoezicht is niet alles te zien wat in een pand gebeurt. De strategie voor het constateren van strijdig gebruik moet worden aangescherpt naar een vorm van informatiegestuurd toezicht. Dit is meegenomen in de ontwikkeling van het VTH Beleid Fysieke Leefomgeving 2024, dat op 1 januari 2024 in werking is getreden.
- Om adequaat te kunnen optreden tegen overtredingen bij evenementen is hiervoor een Handhavingsstrategie nodig. In de projectmatige aanpak rondom het VTH-proces bij evenementen is dit reeds opgepakt. Doorontwikkeling van de Handhavingsstrategie overtredingen evenementen vindt plaats in 2024.
- Verder vindt in 2024 de besluitvorming over het Beleidskader horeca en terrassen plaats. In dit beleidskader zijn nieuwe instrumenten voor sturing op de horeca opgenomen, dit betekent een uitbreiding van het takenpakket van VTH. Ook vindt in 2024 de start van de ontwikkeling van een nieuw

Participatie

Managers MT VTH: akkoord

VTH RO overleg stadsdeelbestuurders: akkoord

Mappen wethouders Van Dantzig, De Jager, Scholtes en burgemeester Halsema: akkoord

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst, ter kennisname toesturen aan de gemeenteraad (commissie RO).

Buiten de gemeente: Niet van toepassing.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-063256	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2024-063257	Jaarverslag en beleidsevaluatie VTH 2023 (pdf)
AD2024-063258	RIB jaarverslag en beleidsevaluatie 2023 VTH (msw12)
AD2024-063290	Advies (pdf)
AD2024-064944	B - 05 Getekende brief VN2024-014771.pdf (pdf)
AD2024-064986	B - 05 Getekende brief VN2024-014771.pdf (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten