Adviesaanvraag DB aan stadsdeelcommissie

Stadsdeel:	Zuid
Onderwerp adviesaanvraag:	Concept-participatieplan Erotisch Centrum
Portefeuille:	Openbare Orde en Veiligheid, Ruimtelijke Ordening
Portefeuillehouder Zuid:	B.L. Vink
Meegestuurde stukken:	Concept-participatieplan, advies stadsdeelcommissie
Procesbegeleider:	Gebiedspool Stadsdeel Zuid
Datum weekstart/staf:	16 september 2024.
Datum stadsdeelcommissie:	25 september 2024 en 9 oktober 2024
Datum dagelijks bestuur:	17 september 2024 en 22 oktober 2024 (definitief advies)
Registratienr. (optioneel):	

Over gevraagde adviezen: Conform de Verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022:

- **(art. 12, lid 1) betrekt college en BM het DB bij voorbereiding van stedelijke kaders als deze kaders betrekking hebben op taken en bevoegdheden van DB of DB een rol krijgt in uitvoering van die kaders, of**
- **(art. 12, lid 2) als college of BM voornemens is over stedelijke kaders besluit te nemen of voornemens is ander besluit te nemen waarbij belangen van een of meer stadsdelen zijn betrokken, in ieder geval bij vaststellen van bestemmingsplannen, wint college of BM bij DB advies in.**

DB legt deze adviezen voor aan SDC (art. 19).
Bij besluitvorming maakt DB inzichtelijk wat advies van SDC is en hoe eventuele voorstellen of moties als bedoeld in art. 30, lid 3, zijn verwerkt. DB neemt advies van SDC over indien is vastgesteld met meerderheid van stemmen en past binnen stedelijke en budgettaire kaders. DB kan uitsluitend schriftelijk met zeer zwaarwegende redenen afwijken van advies of voorstel van SDC. (art. 19, lid 5) Als standpunten van stadsdeelcommissieleden bij uitbrengen van advies uiteenlopen, worden in advies standaard alle verschillende standpunten binnen commissie kenbaar gemaakt. (art. 30, lid 5)

Adviesvraag DB aan stadsdeelcommissie. De stadsdeelcommissie wordt gevraagd om voor 17 oktober 2024 te adviseren.

Adviesvraag:
Het DB van Zuid vraagt de stadsdeelcommissie om haar te adviseren over aandachtspunten inzake het bijgevoegde concept-participatieplan Erotisch Centrum voor de fase van het projectbesluit. Het advies wordt gebruikt voor het definitief maken van het participatieplan door het college van burgemeester en wethouders (B&W).

Achtergrond:
In december 2023 heeft het college het principebesluit genomen om de haalbaarheid van het Erotisch Centrum op de locatie aan de Europaboulevard verder te onderzoeken. Dit wordt vastgelegd in een projectnota. Het stadsdeel werkt samen met het college aan de uitvoering van het principebesluit over het erotisch centrum, gericht op het nemen van een projectbesluit. Een participatietraject is onderdeel van de voorbereiding van dit projectbesluit. We vragen in het participatietraject te adviseren over de ideeën en schetsen voor de zogenaamde 'inpassing' van het gebouw aan de Europaboulevard.
Het voorliggende concept-participatieplan is door het college en het DB gezamenlijk voorbereid.
De projectnota gaat na de participatie voor besluitvorming naar het college. Dit leidt tot een zogenaamd projectbesluit.

Proces:
Volgens de stadsdeelverordening adviseert het stadsdeelbestuur het college bij de voorbereiding van besluiten en projecten waar het college opdrachtgever voor is (zoals gebiedsontwikkeling en stedelijk beleid) over welk participatieniveau gewenst is, welke bewoners te betrekken, welke aandachtspunten leven op het onderwerp

en in het gebied. Dit advies wordt verwerkt in het gezamenlijk op te stellen participatieplan.
Voorliggend participatieplan van deze fase gaat over de concept-projectnota van de ontwikkeling van een Erotisch Centrum in de lus van de A10 aan de Europaboulevard.

Concept-participatieplan:
Er zijn verkennende gesprekken gevoerd in de eerste week van september met verschillende groepen belanghebbenden, namelijk: (vertegenwoordigers van) sekswerkers, geïnteresseerde marktpartijen, ondernemers, scholen, hotels en bewonersorganisaties uit de omgeving. Zij hebben kunnen aangeven of, hoe en waarover zij willen participeren met betrekking tot de projectnota Erotisch Centrum. De verslagen zijn terug te vinden in de bijlagen van het participatieplan.

De belangrijkste punten voor stadsdeel Zuid uit het participatieplan zijn:

- Het doel van het participatietraject is om de belangen beter in beeld te krijgen, de kwaliteit van de projectnota te verbeteren en bewustwording over inhoud en proces te creëren.
- Het onderwerp van participatie is de (voorbereiding van) de concept-projectnota. Dat betekent dat het gaat over de inpassing van het gebouw op de locatie en op de ruimtelijke effecten op de omgeving. De participatie gaat niet over het principebesluit of de locatiekeuze.
- Participatie is gericht op sekswerkers, geïnteresseerde marktpartijen, ondernemers, (maatschappelijke) organisaties en bewoners uit de omgeving van de Europaboulevard.
- Het participatieniveau
- De participatie-aanpak voor de omgeving
- Verspreidingsgebied van de uitnodigingen voor de informatie- en inspraakbijeenkomst.

Concept advies DB:

Het DB van Zuid adviseert positief over het voorliggende participatieplan. Het is, met de verkennende gesprekken, zorgvuldig tot stand gekomen en het onderscheiden van de marktpartijen, sekswerkers en partijen in de omgeving is logisch, gezien het verschil in belangen.
We richten ons in de participatie en in ons advies op de zaken die in deze fase voor Zuid belangrijk zijn: de participatie met de omgeving. De participatie met de ondernemers en sekswerkers is van belang indien dit voor het programma en voor de ruimtelijke effecten van het initiatief gevolgen heeft.

De verslagen van verkennende gesprekken geven een indicatie van de standpunten in de omgeving, bij de feitelijke participatie zal dit verder vorm moeten krijgen.

Als advies willen we meegeven dat het apart betrekken van de direct betrokkenen de bedrijven, bewoners en instellingen in de directe omgeving belangrijk is.

De lus A10 valt binnen het Zuidas gebied ook binnen het tracébesluit Zuidasdok. We vragen om een goede afstemming over de participatie op alle in het gebied spelende projecten, We denken aan de verbreding van de A10 en het vernieuwen van de Rozenoordbrug, de werkterreinen Zuidsasdok en de noodzakelijke waterberging.

Advies stadsdeelcommissie:
Advies van de stadsdeelcommissie aan het dagelijks bestuur Advies wordt gevraagd voor:

De commissie adviseert het dagelijks bestuur het volgende op te nemen in Participatieplan Erotisch Centrum:

Alle meerderheidsadviezen zijn aangenomen door D66, GL, PvdA, LZ, CDA. Er waren geen tegenstemmen. De 1 VVD lid en PvBL hebben zich onthouden. 1 VVD lid en BIJ1 waren afwezig.

54.24 – kaderstelling participatieproces :
In het participatietraject van het Erotisch Centrum dient duidelijk te worden gemaakt waarop

participanten wel en geen invloed hebben, zoals:
● Geen invloed op het reeds genomen besluit van het college om het Erotisch Centrum te vestigen aan de Europaboulevard;
● Duidelijkheid over de mate van invloed op specifieke punten uit het plan, waaronder:
    - Het volume en de grootte van het gebouw;
    - De invulling van het aanbod, zoals het soort diensten, de aanwezigheid van horeca en andere aanvullende voorzieningen;
    - De relatie van het gebouw met de omgeving en infrastructuur, inclusief eventuele aanpassingen voor overlast, verkeer en parkeren;
    - Milieu- en sociale impact, zoals de invloed op de leefbaarheid en veiligheid van de buurt, en mogelijke maatregelen om deze positief te beïnvloeden. Dit om realistische verwachtingen te scheppen bij de participanten, zodat zij weten welke onderwerpen nog openstaan voor inspraak en welke al zijn vastgelegd.

55.24 - Belangenafweging: ingediend door CDA, LZ, D66, PvdA, GL, BIJ1
● Duidelijkheid te verschaffen over hoe zwaar de argumenten uit het participatieproces wegen in de uiteindelijke besluitvorming;
● Zich uit te spreken dat de belangen van de markt nooit boven die van de buurtbewoners en andere betrokkenen komen te staan;
● Te verduidelijken hoe de inpassing van het Erotisch Centrum zich verhoudt tot de geformuleerde doelen van het centrum.

51.24 – Participatie light: ingediend door CDA, LZ, D66
1. Naast het reguliere participatietraject een tweede, minder intensief, participatietraject te ontwikkelen;
2. Bij dit participatietraject "light" zoveel mogelijk bewoners, ondernemers en organisaties in Amsterdam-Zuid te betrekken, op wie het Erotisch Centrum een grote impact kan hebben, maar die zich niet in het voorgenomen participatiegebied bevinden.

52.24 – Participatiegebied vergroten : ingediend door CDA, LZ, D66, PvdA, GL
Het gebied te vergroten voor participatie met op zijn minst de volledige Schelde- en Rijnbuurt en grotere delen van Zuidas en Buitenveldert.

53.24 – Doelgroepen samen laten participeren: ingediend door CDA, LZ, D66, PvdA
Om naast het apart te betrekken van de verschillende direct betrokkenen ook gezamenlijke participatie op te nemen in het plan.

Definitief advies DB Zuid:

Het DB van Zuid adviseert positief over het voorliggende participatieplan. Het is, met de verkennende gesprekken, zorgvuldig tot stand gekomen en het onderscheiden van de marktpartijen, sekswerkers en partijen in de omgeving is logisch, gezien het verschil in belangen.
We richten ons in de participatie en in ons advies op de zaken die in deze fase voor Zuid belangrijk zijn: de participatie met de omgeving. De participatie met de ondernemers en sekswerkers is van belang indien dit voor het programma en voor de ruimtelijke effecten van het initiatief gevolgen heeft.
De verslagen van de verkennende gesprekken geven een indicatie van de standpunten in de omgeving; Bij de feitelijke participatie zal dit verder vorm moeten krijgen.

Als advies willen we meegeven dat het apart betrekken van de direct betrokkenen – sekswerkers, maar ook bedrijven, bewoners en instellingen in de directe omgeving – belangrijk is.

De lus A10 valt binnen het Zuidas-gebied en ook binnen het tracébesluit Zuidasdok. We vragen om een goede afstemming over de participatie op alle in het gebied spelende projecten. We denken daarbij ook aan de

verbreding van de A10 en het vernieuwen van de Rozenoordbrug, de mogelijke aanpassingen van de spoorweginfrastructuur in relatie tot het nieuwe station Zuid, de werkterreinen Zuidsasdok en de noodzakelijke waterberging. Naar aanleiding van de adviezen van de stadsdeelcommissie en bespreking in de commissievergadering vragen wij aandacht voor de relatie met de gemeentelijke inzet om erfgoed- en ecologische kwaliteiten van het Amstelpark overeind te houden alsmede die met betrekking tot de toegankelijkheid, veiligheid en aantrekkelijkheid van de grote speeltuin aan de rand van het Amstelpark tijdens de werkzaamheden. Door ook het beurzen- en congressencentrum RAI en verschillende hotels te betrekken bij de participatie gaat het DB ervan uit dat ook mogelijke effecten van de beoogde ontwikkeling van het erotisch centrum op de circa anderhalf miljoen jaarlijkse bezoekers van de RAI (en van stadsdeel Zuid) daarmee in beeld zullen komen.

Naar aanleiding van de adviezen van de stadsdeelcommissie:

Advies 52.24:
De stadsdeelcommissie vraagt om in het participatie traject duidelijk te maken waarop participanten wel en geen invloed hebben, zoals:

- *Geen invloed op het reeds genomen besluit van het college om het Erotisch Centrum te vestigen aan de Europaboulevard;*
- *Duidelijkheid over de mate van invloed op specifieke punten uit het plan, waaronder:*
    - *Het volume en de grootte van het gebouw;*
    - *De invulling van het aanbod, zoals het soort diensten, de aanwezigheid van horeca en andere aanvullende voorzieningen;*
    - *De relatie van het gebouw met de omgeving en infrastructuur, inclusief eventuele aanpassingen voor overlast, verkeer en parkeren;*
    - *Milieu- en sociale impact, zoals de invloed op de leefbaarheid en veiligheid van de buurt, en mogelijke maatregelen om deze positief te beïnvloeden.*
    - *Dit om realistische verwachtingen te scheppen bij de participanten, zodat zij weten welke onderwerpen nog openstaan voor inspraak en welke al zijn vastgelegd*

Het DB neemt dit advies over en vraagt het college vragen ervoor te zorgen dat de participanten op alle genoemde thema's kunnen adviseren. We adviseren om duidelijk in het participatieplan op te nemen waar wel en geen invloed op uit te oefenen is.

Advies 55.24:
De stadsdeelcommissie adviseert om:

- *Duidelijkheid te verschaffen over hoe zwaar de argumenten uit het participatieproces wegen in de uiteindelijke besluitvorming;*
- *Zich uit te spreken dat de belangen van de markt nooit boven die van de buurtbewoners en andere betrokkenen komen te staan;*
- *Te verduidelijken hoe de inpassing van het Erotisch Centrum zich verhoudt tot de geformuleerde doelen van het centrum.*

Voor het DB staat als een paal boven water dat het genoemde doel van dit participatietraject is om belangen op tafel te krijgen en kennis op te halen zodat de plannen beter worden. Zo wordt helder wat de dilemma's zijn. Deze dilemma's worden vervolgens expliciet voorgelegd aan het bestuur. We adviseren om de belangen van de buurtbewoners zwaar mee te wegen. Uiteindelijk blijft het een belangafweging en is het aan het college om daar besluiten over te nemen en aan DB (en stadsdeelcommissie) om daarover te adviseren.
Het DB interpreteert het als volgt dat geen enkel belang per definitie zwaarder weegt dan de andere en dat juist de afweging van alle belangen en de toetsing aan de gestelde doelstellingen essentieel is. Daarmee wegen de belangen van de markt dus niet per definitie zwaarder dan andere belangen. Andersom geldt dit ook niet. We geven dit advies met deze interpretatie mee aan het college.

Advies 52.24:
De stadsdeelcommissie vraagt om het gebied voor participatie in het participatieplan te vergroten.

Het bepalen van de grenzen voor het versturen van uitnodigingen voor participatie is niet aan harde voorwaarden verbonden. Het DB kijkt hierbij naar de effecten of impact die door bewoners kunnen worden ervaren.
We kijken hierbij naar de:

- Zichtlijnen en uitstraling van gebouw
- Gevolgen parkeer- en verkeersdrukte
- Gevolgen van bezoekers EC in omgeving
- Gevolgen routes van OV en parkeerplekken naar locatie
- Gevolgen veiligheid in de omgeving

Mede hierom nemen we het advies van de stadsdeelcommissie deels over en vragen we het college om ervoor te kiezen om de Wielingen- en Scheldebuurt toe te voegen aan het voorgestelde verspreidingsgebied voor de uitnodiging van de participatiebijeenkomst. Het aantal adressen dat daarmee wordt benaderd voor deze bijeenkomst, verdubbelt bijna ten opzichte van datgene wat in het voorliggende stuk was opgenomen. Met deze toevoeging komt het DB tegemoet aan de wens van de stadsdeelcommissie. Tegelijkertijd blijven de adressen in het verspreidingsgebied direct te relateren aan de mogelijke effecten van de beoogde ontwikkeling van het erotisch centrum ten zuiden van de A10, nabij station RAI. Het in dit definitieve advies voorgestelde gebied is als bijlage bij dit advies gevoegd.
Daarbij merkt het DB voor de volledigheid op dat na afronding van de concept-projectnota komend voorjaar de formele inspraak op de concept-projectnota vanzelfsprekend openstaat voor iedereen in ons stadsdeel (en daarbuiten).

Advies 51.24
De stadsdeelcommissie vraagt:
1. Naast het reguliere participatietraject een tweede, minder intensief, participatietraject te ontwikkelen;
2. Bij dit participatietraject "light" zoveel mogelijk bewoners, ondernemers en organisaties in Amsterdam-Zuid te betrekken, op wie het Erotisch Centrum een grote impact kan hebben, maar die zich niet in het voorgenomen participatiegebied bevinden.

We adviseren het college om zoveel mogelijke bewoners en organisaties in Amsterdam Zuid te betrekken en om samen met het DB voldoende bekendheid aan het participatietraject te geven. .
In het verlengde van het participatietraject zal de reguliere procedure inspraakperiode starten. Zie ook de reactie op advies 52.24.

Advies 53.24
De stadsdeelcommissie vraagt om naast het apart te betrekken van de verschillende direct betrokkenen ook gezamenlijke participatie op te nemen in het plan.

Het DB neemt dit advies over.

Bijlage: Het in dit definitieve advies voorgestelde verspreidingsgebied:

