Bijlage 3. Verrekening legesopbrengsten en kosten Centraal Loket Zero-Emissiezones

1. Introductie

Indien (een gedeelte van) de inhoud in deze bijlage strijdig blijkt met hetgeen is bepaald in de Overeenkomst, blijven de bepalingen van de Overeenkomst in alle opzichten onverminderd van kracht.

Termen met een hoofdletter die niet in deze bijlage zijn gedefinieerd hebben de betekenis die in de Overeenkomst aan die termen wordt toegekend.

2. Context

Bij de aanvraag van een Ontheffing voor zero-emissiezones door bedrijven of particulieren maken gemeenten kosten voor de behandeling en afhandeling van de aanvraag. Deze kosten worden doorberekend aan de aanvrager via leges. Alle aangesloten gemeenten hanteren uniforme leges per ontheffingssoort en voorkomen een dubbele heffing. RDW int namens de gemeenten deze leges bij het aanvragen van de Ontheffing.

De financiële verrekeningen rondom het Centraal Loket worden vormgegeven zoals beschreven in deze bijlage. De volgende overeenkomsten vormen de basis voor de verrekeningen:

- De Overeenkomst
- 'Dienstverleningsovereenkomst RDW en SHPV' (namens gemeenten) over de uitvoering en de kosten van de dienstverlening van het Centraal Loket
- Het Mandaatbesluit
- De Aanwijzing
- De Legesverordening

3. Kosten dienstverlening

De kosten van de dienstverlening ten aanzien van het Centraal Loket op basis waarvan de leges worden bepaald kennen de volgende elementen:

1. Kosten RDW, opgebouwd uit de volgende variabelen:
    a. Vaste kosten
    b. Aantal aangevraagde Ontheffingen
    c. Gemiddelde afhandeltijd
    d. Aantal tweede controles
2. Kosten SHPV: SHPV maakt kosten voor de inrichting en het beheer van de keten. Kosten van inzet personeel en administratie (voor nu €75.000,- op jaarbasis als onderdeel van de eerste begroting Centraal Loket).

3. Kosten externe partijen: Kosten van een extern adviesbureau of externe adviescommissie voor de advisering omtrent beoordelingen van aanvragen van Ontheffingen die extern advies behoeven (bijvoorbeeld momenteel voor de behandeling van aanvragen voor een Ontheffing in verband met bedrijfseconomische omstandigheden of advies over Ontheffingen Niet Emissieloos Verkrijgbaar.
4. Vergoeding gemeenten voor de beoordeling van gemeentespecifieke aanvragen (momenteel bijvoorbeeld €75,- per beoordeling bedrijfseconomische omstandigheden en €350,- per beoordeling hardheidsclausule).

De kosten van de dienstverlening van het Centraal Loket worden door SHPV aan gemeenten doorbelast. Hierbij wordt een verdeelsleutel gehanteerd op basis van inwonersaantal per aangesloten gemeente (de hiervoor geraadpleegde data betreffen gegevens van het Centraal Bureau voor de Statistiek op 1 januari van het laatst inzichtelijke kalenderjaar) en het aantal gehele maanden van deelname gedurende een kalenderjaar.

De dienstverlening van RDW aan SHPV en van SHPV aan gemeenten is belast met BTW.

SHPV draagt de door haar bij gemeenten in rekening gebrachte BTW periodiek af aan de Belastingdienst en kan de door RDW aan haar in rekening gebrachte BTW op aangifte verrekenen.

Gemeenten kunnen de door SHPV in rekening gebrachte BTW declareren bij het BTW compensatiefonds. Het beheer van een nul-emissiezone is een overheidstaak.

4. Legesopbrengsten

RDW draagt zorg voor de inning van leges ten behoeve van de behandeling van de aanvragen van Ontheffingen via het Centraal Loket op grond van het Mandaatbesluit, de Aanwijzing en de Legesverordening. De leges zijn niet belast met BTW. De door RDW geinde leges worden jaarlijks volledig afgedragen aan SHPV.

De door SHPV van RDW ontvangen leges worden vervolgens jaarlijks door SHPV aan aangesloten gemeenten afgedragen. Hierbij wordt een verdeelsleutel gehanteerd op basis van inwonersaantal per aangesloten gemeente (de hiervoor geraadpleegde data betreffen gegevens van het Centraal Bureau voor de Statistiek op 1 januari van het laatst inzichtelijke kalenderjaar) en het aantal gehele maanden van deelname gedurende een kalenderjaar.

5. Bepaling hoogte leges

De nieuwe legesbedragen worden jaarlijks aan gemeenten voorgelegd op basis van een exploitatiebegroting van het aantal aanvragen en de kosten van RDW, SHPV en, ten aanzien van de kosten voor de beoordeling van gemeente specifieke ontheffingen, aangesloten gemeenten. Deze begroting wordt vóór 1 augustus met gemeenten gedeeld. Ten aanzien van de kosten van RDW krijgen gemeenten in ieder geval inzicht in de kostenimpact van de in paragraaf 3 (‘Kosten dienstverlening’) van deze bijlage beschreven variabelen.

RDW heeft de opdracht om jaarlijks kostendekkend te zijn. De werkelijke kosten van het Centraal Loket worden jaarlijks op basis van nacalculatie doorbelast aan SHPV.

Gemeenten zijn gebaat bij stabiele en voorspelbare kosten en opbrengsten. SHPV belast jaarlijks kosten door aan aangesloten gemeenten ter hoogte van de ontvangen leges.

De leges worden vastgesteld volgens de procedure beschreven in Bijlage 2 - Governance Centraal Loket Zero-Emissiezones.

6. Doelstelling

De primaire doelstelling is om de kosten en opbrengsten voor SHPV en aangesloten gemeenten over meerdere jaren in evenwicht te houden (kostenneutraliteit).

7. Verrekening saldo opbrengsten en kosten Centraal Loket

Per aangesloten gemeente wordt jaarlijks een kosten/opbrengstenoverzicht gecreëerd en per factuur naar de gemeente gestuurd. Op het overzicht staan de aan gemeente toegerekende kosten inclusief BTW en de geinde leges. Op basis van deze factuur kunnen gemeenten de gefactureerde BTW terugvragen via het btw-compensatiefonds.

SHPV zal eventuele verschillen tussen de ontvangen leges en de werkelijke kosten van het Centraal Loket egaliseren in een egalisatievoorziening leges Centraal Loket (hierna: Egalisatievoorziening). Hierbij voorziet SHPV twee scenario's:

a. Positief saldo Egalisatievoorziening

Als in een kalenderjaar de opbrengsten de kosten van het Centraal Loket overschrijden, reserveert SHPV dit bedrag in de Egalisatievoorziening. Deze voorziening, waarvan het bedrag aan gemeenten toebehoort, wordt aangehouden voor toekomstige exploitatielasten en de ontwikkeling van het Centraal Loket.

b. Negatief saldo Egalisatievoorziening

Als in een kalenderjaar de kosten de opbrengsten van het Centraal Loket overschrijden, hanteert SHPV de volgende volgorde van verrekening:

1. Aanvulling van het tekort vanuit de beschikbare Egalisatievoorziening. SHPV is bereid tot € 500.000,- aan *negatieve* Egalisatievoorziening aan te houden. Mocht ook deze bestedingsruimte niet toereikend blijken te zijn om de kosten voor het bewuste kalenderjaar te voldoen, zal het resterende tekort naar rato van het inwoneraantal over de aangesloten gemeenten worden verdeeld.
2. Indien het tekort van structurele aard lijkt, zal SHPV bij de totstandkoming van het nieuwe legesvoorstel eerst onderzoeken of de (exploitatie)kosten verlaagd kunnen worden alvorens SHPV aan gemeenten een verhoging van de leges voorstelt.

Indien de Egalisatievoorziening gedurende drie opeenvolgende jaren een negatief saldo vertoont, zijn aangesloten gemeenten collectief verplicht het saldo onverwijld aan te vullen tot een neutrale stand. Aanvulling vindt plaats naar rato van inwoneraantal.

8. Geldstromen binnen keten

Ter illustratie van de uit de Overeenkomst en deze bijlage voortvloeiende geldstromen kunnen gemeenten het document ‘Financiële keten Centraal Loket Zero-Emissie’ raadplegen. Hierin worden drie opbrengsten-kosten scenario’s beschreven.