Nummer VN2024-008943
Directie rve ruimte en duurzaamheid

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 09 juli 2024

Portefeuille Ruimtelijke Ordening (23)

Agendapunt B20

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met de raadsinformatiebrieven Afdoening van motie 758.23 inzake 'Beperk overlast luchtvaart', motie 759.23 inzake 'Beperk geluid van snelwegen' en motie 760.23 inzake 'Informatieplicht toekomstige bewoners en gebruikers'

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met de raadsinformatiebrief ter afdoening van motie 758.23 inzake 'Beperk overlast luchtvaart' van de raadsleden Van Renssen (GroenLinks) en Emmerik (PvdD) met als belangrijkste punten:

- Het college zal er bij het kabinet op aandringen dat het kabinet zo snel mogelijk bronmaatregelen treft om de geluidhinder rond Schiphol terug te dringen en de rechtspositie en bescherming van omwonenden te herstellen;
- Het college zet in Schinkelkwartier in op het treffen van geluidadaptieve maatregelen om de blootstelling aan luchtvaartgeluid te beperken;
- In het kader van de Uitvoeringsagenda NOVEX Schipholregio hebben rijk, provincie en regio afgesproken om maatregelen toe te passen om de hinder door grondgeluid van Schiphol terug te dringen.

2. In te stemmen met de raadsinformatiebrief ter afdoening van motie 759.23 inzake 'Beperk geluid van snelwegen' van de raadsleden Van Renssen (GroenLinks) en Emmerik (PvdD) met als belangrijkste punten:

- Rijkswaterstaat is bij het treffen van bronmaatregelen aan snelwegen gehouden aan het doelmatigheidsprincipe uit de Aanvullingsregeling geluid Omgevingswet;
- In Schinkelkwartier zijn geluidafschermende maatregelen langs de A10 en A4 nodig voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, deze maatregelen worden in de huidige planfase nader uitgewerkt.

3. In te stemmen met de raadsinformatiebrief ter afdoening van motie 760.23 inzake 'Informatieplicht toekomstige bewoners en gebruikers' van de raadsleden Van Renssen (GroenLinks) en Emmerik (PvdD) met als belangrijkste punten:

- In verband met de ligging van Schinkelkwartier binnen LIB-5 is het verplicht om potentiële toekomstige bewoners vroegtijdig en volledig te informeren over de geluidbelasting door vliegverkeer en de getroffen maatregelen;
- In het kader van het Omgevingseffectrapport (OER) Schinkelkwartier is de informatieplicht verruimd tot geluid in brede zin en luchtkwaliteit;
- Het college spant zich in om met ontwikkelende partijen afspraken te maken over de doorwerking van de informatieplicht.

Kernboodschap

Het college van B&W stemt in met de raadsinformatiebrieven ter afdoening van de moties 758.23 inzake 'Beperk overlast luchtvaart', 759.23 inzake 'Beperk geluid van snelwegen' en

760.23 inzake 'Informatieplicht toekomstige bewoners en gebruikers' van raadsleden Van Renssen (GroenLinks) en Emmerik (PvdD)

Bestuurlijke achtergrond

Voor de gebiedsontwikkeling Schinkelkwartier is een milieueffectrapport (MER) opgesteld en wordt een m.e.r.-procedure doorlopen. In de geest van de Omgevingswet is het MER opgesteld als Omgevingseffectrapport (OER), waarin alle aspecten van de fysieke leefomgeving zijn betrokken. De m.e.r.-procedure voor Schinkelkwartier is gekoppeld aan het eerste ruimtelijk besluit waarmee uitvoering wordt gegeven aan het stedelijk ontwikkelingsproject Schinkelkwartier, te weten het bestemmingsplan Overschiestraat 182 en 188.

De raad heeft in de vergadering van 20/21 december 2023 de uitkomsten van het OER Schinkelkwartier aanvaard en het bestemmingsplan Overschiestraat 182 en 188 vastgesteld. Daarmee is de m.e.r.-procedure voor Schinkelkwartier doorlopen. In het kader van die besluitvorming heeft de raad de moties 758.23, 759.23 en 760.23 van de raadsleden Van Renssen (GroenLinks) en Emmerik (PvdD) aangenomen.

Bestuurlijke prioriteit

N.v.t.

Wettelijke grondslag

Gemeentewet, artikel 169: het college van burgemeester en wethouders en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan de Gemeenteraad verantwoording schuldig over het door het college gevoerde bestuur (lid 1); zij geven de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft (lid 2). Zij geven de raad mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang (lid 3).

Onderbouwing besluit

Ad 1 – In te stemmen met de raadsinformatiebrief ter afdoening van motie 758.23 inzake 'Beperk overlast luchtvaart' van de raadsleden Van Renssen (GroenLinks) en Emmerik (PvdD)

De raad heeft het college verzocht om mede gezien de woningbouwopgave in Schinkelkwartier bij het rijk aan te dringen op het treffen van maatregelen om de overlast van Schiphol tegen te gaan en van het rijk, Schiphol en gebruikers van Schiphol te verlangen om overlast vanwege grondgeluid terug te brengen.

Het kabinet moet op basis van het vonnis van de rechtbank Den Haag van 20 maart 2024, binnen twaalf maanden bronmaatregelen treffen om de geluidhinder rond Schiphol terug te dringen en de rechtspositie en bescherming van omwonenden te herstellen. Het college gaat ervan uit dat het kabinet uitvoering geeft aan het vonnis en zal erop aandringen dat dit zo snel mogelijk gebeurt. Het college heeft zich eind 2023 in een aangescherpte visie op Schiphol uitgesproken voor bronmaatregelen en is hier in het Position Paper Schiphol (25 juni 2024) nader op ingegaan. Het college pleit in het Position Paper Schiphol onder andere voor het vastleggen van een maximum aantal van 400.000 vluchten per jaar en het stoppen met nachtvluchten.

In het kader van de Uitvoeringsagenda NOVEX Schipholregio hebben rijk, provincie en regio (waaronder Amsterdam) afgesproken om de leefomgevingskwaliteit in de Schipholregio te verbeteren en de negatieve effecten van luchtvaart te verminderen.

Het treffen van bronmaatregelen zorgt in Schinkelkwartier ook voor minder hinder door vliegverkeer, maar is niet voorwaardelijk voor woningbouw in het gebied. Het college zet in Schinkelkwartier nadrukkelijk in op het treffen van geluidadaptieve maatregelen, omdat de blootstelling aan luchtvaartgeluid daarmee aanzienlijk kan worden beperkt. In het kader van de planuitwerking wordt hier nader onderzoek naar gedaan.

Uit het verkennend onderzoek volgt dat grondgeluid in Schinkelkwartier waarneembaar is, maar naar verwachting niet tot een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat leidt. Toekomstige bebouwing en afscherming langs de A4 kunnen op termijn voor verdere afscherming zorgen. In de Uitvoeringsagenda NOVEX Schipholregio hebben rijk, provincie en regio afgesproken om maatregelen te treffen om grondgeluid en de hinder daarvan te verminderen.

Hiermee geeft het college uitvoering aan de motie.

Ad 2 – In te stemmen met de raadsinformatiebrief ter afdoening van motie 759.23 inzake 'Beperk geluid van snelwegen' van de raadsleden Van Renssen (GroenLinks) en Emmerik (PvdD)

De raad heeft het college verzocht om er bij het rijk op aan te dringen om aanpassingen te doen aan de snelwegen A10 en A4 zodat er sprake is van minder geluidhinder en minder schadelijke uitstoot op het plangebied Schinkelkwartier.

Bij het treffen van bronmaatregelen is Rijkswaterstaat (RWS) gehouden aan de bepalingen uit de Aanvullingsregeling geluid Omgevingswet. Daaruit volgt dat als het akoestisch belang van een maatregel niet in redelijke verhouding staat tot de kosten, deze achterwege kan worden gelaten. De A10 en A4 zijn al voorzien van stil asfalt (ZOAB) en op de A10 is de maximumsnelheid al 80 km/u. Het akoestisch effect van een snelheidsverlaging op de A4 van 100 naar 80 km/u is zeer beperkt. Het is dan ook de vraag in hoeverre RWS gehoor zal geven aan een verzoek van het college om stiller asfalt aan te leggen en/of de maximum rijsnelheid te verlagen.

Uit het Omgevingseffectrappport (OER) Schinkelkwartier volgt dat afschermende maatregelen langs de A10 en A4 nodig zijn om de geluidbelasting terug te dringen en daarmee een aanvaardbaar woon-, leef- en verblijfsklimaat te realiseren. Deze maatregelen worden momenteel in het strategisch geluidplan Schinkelkwartier en de plannen per deelgebied nader uitgewerkt. Voor luchtkwaliteit geldt dat in Schinkelkwartier wordt voldaan aan de wettelijke normen. Het college heeft ambities geformuleerd om de luchtkwaliteit in de stad verder te verbeteren door het uitbreiden van milieuzones en het stimuleren van elektrisch rijden.

Overigens heeft het college in reactie op het initiatiefvoorstel 'Geen snelweg, maar huizen' in 2022 aangekondigd in samenwerking met RWS een verkennende studie uit te voeren naar maatregelen die bijdragen aan een verbeterde leefomgeving voor omwonenden van de A10-West.

Hiermee heeft het college uitvoering aan de motie.

Ad 3 – In te stemmen met de raadsinformatiebrief ter afdoening van motie 760.23 inzake 'Informatieplicht toekomstige bewoners en gebruikers' van de raadsleden Van Renssen (GroenLinks) en Emmerik (PvdD)

De raad heeft het college verzocht om met alle partijen in het gebied overeen te komen dat geïnteresseerde woningzoekenden en gebruikers proactief en volledig over de gezondheidssituatie en milieubelaste situatie in het gebied worden geïnformeerd en daarbij te informeren over de geluidbelasting en luchtkwaliteit ter plaatse.

In verband met de ligging van Schinkelkwartier binnen zone 5 van het Luchthavenindelingbesluit (LIB) Schiphol is het wettelijk verplicht om potentiële toekomstige bewoners vroegtijdig en volledig te informeren over de geluidbelasting door vliegverkeer en de getroffen maatregelen. De gemeente legt dit vast in overeenkomsten met ontwikkelende partijen, op basis waarvan zij de eerste bewoners moeten informeren en dit via een kettingbeding opnemen in koop- en huurovereenkomsten.

In het OER Schinkelkwartier is de informatieplicht voor luchtvaartgeluid verruimd tot geluid in brede zin en luchtkwaliteit. Concreet betekent dit dat potentiële toekomstige bewoners actief en tijdig worden geïnformeerd over de geluidbelasting, de luchtkwaliteit en de getroffen maatregelen. Het doel daarvan is om potentiële toekomstige bewoners in de gelegenheid te stellen om een bewuste keuze te maken voor het wonen in een geluidbelast gebied met een zekere mate van luchtverontreiniging. Het college spant zich in om met ontwikkelende partijen afspraken te maken over de doorwerking van de informatieplicht.

Hiermee geeft het college uitvoering aan de motie.

Participatie

Op grond van de Algemene inspraakverordening is bepaald dat er geen inspraak wordt verleend als voor het beleidsvoornemen al bij wettelijk voorschrift in een openbare voorbereidingsprocedure is voorzien, zoals het geval is bij een bestemmingsplan. Er heeft om die reden geen inspraak plaatsgevonden over het ontwerpbestemmingsplan Overschiestraat 182 en 188 en het concept OER Schinkelkwartier. In het kader van de projectnota Schinkelkwartier zijn bijeenkomsten georganiseerd voor bewoners, bedrijven en stakeholders in en rond het plangebied. Tijdens de bijeenkomsten is veel informatie opgehaald. De uitkomsten van de participatie en inspraak over de projectnota zijn ook betrokken bij het OER Schinkelkwartier.

Financiële onderbouwing

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente

Niet van toepassing

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-042459	1. Raadsinformatiebrief ter afdoening motie 758.23 Van Renssen en Emmerik (Beperk overlast luchtvaart).docx (msw12)
AD2024-042460	2. Raadsinformatiebrief ter afdoening motie 759.23 Van Renssen en Emmerik (Beperk geluid van snelwegen).docx (msw12)
AD2024-042461	3. Raadsinformatiebrief ter afdoening motie 760.23 Van Renssen en Emmerik (Informatieplicht).docx (msw12)
AD2024-042571	Advies (pdf)
AD2024-042456	Bijlage bij 1. Motie 758.23 Van Renssen en Emmerik (Beperk overlast luchtvaart).pdf (pdf)
AD2024-042457	Bijlage bij 2. Motie 759.23 Van Renssen en Emmerik (Beperk geluid van snelwegen).pdf (pdf)
AD2024-042458	Bijlage bij 3. Motie 760.23 Van Renssen en Emmerik (Informatieplicht toekomstige bewoners en gebruikers).pdf (pdf)
AD2024-038207	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Informatie niet beschikbaar

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten