Nummer VN2020-005710

Directie rve verkeer en or

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders **B&W**

Voordracht voor de College vergadering van 24 april 2020

Portefeuille

Verkeer, Vervoer en Luchtkwaliteit (40)

Openbare Orde en Veiligheid (4)

Agendapunt

B3

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Besluiten tot een tijdelijke uitbreiding van de doelstellingen en systemen van het Crowd Monitoring Systeem Amsterdam (CMSA) voor de duur van de Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland d.d. 2 april 2020.

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van het verzoek van het Regionaal Beleidsteam COVID-19 om tijdelijke inzet en uitbreiding van de doelstellingen en systemen van CMSA voor de duur van de Noodverordening COVID-19;
2. Kennis te nemen van het plan om dit te doen door middel van een pilot in het Vondelpark en ntb winkelstraat en daarna, na bespreking RBT, eventueel verder uit te breiden;
3. In te stemmen met de tijdelijke uitbreiding van de doelstellingen en systemen van CMSA, voor de duur van de Noodverordening COVID-19, voor het meten en herkennen van gezondheid gerelateerde verkeersstromen en drukte;
4. Deze vorm van CMSA te beëindigen zodra de Noodverordening COVID-19 wordt ingetrokken en/of het houden van 1,5 meter afstand niet meer noodzakelijk is.

Kernboodschap

CMSA ondersteunt de informatiepositie ten behoeve van crowd management maatregelen in de stad. Dit is ingericht op reguliere verkeersstromen en op drukte. Door tijdelijke inzet en uitbreiding van CMSA op de Noodverordening COVID-19, wordt de doelstelling van het CMSA uitgebreid naar het meten en herkennen van gezondheid gerelateerde verkeersstromen en drukte.

Bestuurlijke achtergrond

Het Regionaal Beleidsteam, i.c. OOV en VenOR, heeft het College van B&W van Amsterdam verzocht om te besluiten tot een tijdelijke uitbreiding van de doelstellingen en systemen van CMSA voor de duur van de Noodverordening COVID-19.

Bestuurlijke prioriteit

Verzoek vanuit Regionaal Beleidsteam (RBT) COVID-19.

Wettelijke grondslag

Artikel 160, eerste lid, onder a, van de Gemeentewet

Het college is bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren.

Onderbouwing besluit

Ad 1 & ad 2) Verzoek Regionaal Beleidsteam COVID-19

Het RBT heeft het college van B&W Amsterdam op 16 april 2020 verzocht om CMSA in te zetten ten behoeve van ondersteuning van de (verkeers-)maatregelen in het kader van de Noodverordening COVID-19.

Ad 3 & ad 4) Tijdelijke uitbreiding en beëindiging

Het CMSA is een bestaand systeem, waarmee inmiddels al veel ervaring is opgedaan. CMSA wordt nu al toegepast op de Wallen, busstation Amsterdam Centraal, IJ veren, Kalverstraat en tijdens grote evenementen zoals Sail, Toppers en Koningsdag. Het ondersteunt de informatiepositie ten behoeve van crowd management maatregelen. Dit is ingericht op reguliere verkeersstromen en op drukte.

Met de inzet van Corona-CMSA wordt de doelstelling van het CMSA tijdelijk uitgebreid naar het meten en herkennen van gezondheid gerelateerde verkeerstromen en drukte. Denk daarbij aan het herkennen van 1,5 meter afstand tussen passanten in een winkelstraat. En het kunnen objectiveren van de vraag "wat is corona-drukte?" om hiermee een verhoogde kans op besmetting te voorkomen.

Corona-CMSA geeft de volgende twee functionaliteiten:

A. In een afgesloten gebied zoals een park: telsysteem dat bijhoudt hoeveel mensen zich binnen het afgesloten gebieden bevinden door bij in- en uitgangen te meten;

B. In winkelstraat of markt: een sensor die binnen een gebied van 50 tot 100m2 meter meet hoeveel mensen per m2 aanwezig zijn en (op termijn) social-distancing herkent.

Zodra de sensoren hangen, zijn er meer mogelijkheden.

- Fase 1 (eerste week): Data inwinnen en leren. Druktegegevens dragen bij aan de beslissing om tot doseren en/of afsluiten van een bepaald gebied over te gaan. 'Het is te druk' wordt geobjectiveerd. Daarnaast kan personele inzet effectief worden ingezet op basis van o.a. de historische gegevens van de drukte.
- Fase 2 (twee weken): Zodra grenswaarden bekend zijn, kan er realtime aan crowdmanagement en communicatie worden gedaan. Door bezoekers bijv. te verwijzen naar een ander park via website, social media en lichtkarren ter plaatse.
- Fase 3 (drie/vier weken): met verdere ontwikkeling van de techniek kunnen ook groepen en 1.5 meter social distance worden herkend (deze fase is nog niet klaar voor gebruik, maar wordt ontwikkeld).

Pilot, inzet op locaties

Indien door het college wordt ingestemd met de inzet van Corona-CMSA, wordt in het Regionaal Actie Centrum drukke plekken (RAC) met verschillende partners zoals Politie,

V#, Handhaving, Brandweer, stadsdelen, Regio én OOV bekeken welke locaties geschikt zijn voor toepassen van het systeem.

Voorgesteld wordt om Corona-CMSA als pilot allereerst in te zetten in het Vondelpark vanwege de daar al aanwezige crowdmanagement maatregelen. Daarnaast in te zetten in een winkelstraat of markt. Bij succes kan het systeem ook op andere locaties (en eventueel ook in de regio) worden ingezet. De resultaten van de pilot worden na 4 weken ingebracht in het RBT.

Corona-CMSA wordt beëindigen zodra de Noodverordening COVID-19 wordt ingetrokken en/of het houden van 1,5 meter afstand niet meer noodzakelijk is.

Persoonsgegevens en privacy

De uitgangspunten van het Stedelijk kader voor het verwerken van persoonsgegevens door de gemeente Amsterdam stellen dat voor iedereen in Amsterdam:

- "***het uitgangspunt geldt dat zij zich onbespied en anoniem kunnen bewegen in de openbare ruimte.*** Alleen in specifieke gevallen mag van dit uitgangspunt worden afgeweken, bijvoorbeeld wanneer de wet dit vereist of wanneer het college en/of de burgemeester hiermee heeft ingestemd.
- ***geldt dat als het nodig is om daarvan af te wijken, dit beargumenteerd ter besluitvorming wordt voorgelegd aan het college en/of de burgemeester.*** Zo is ook in die situaties geborgd dat het transparant is voor de Amsterdammers en de Raad hoe de gemeente omgaat met persoonsgegevens. Door expliciete en transparante bestuurlijke besluitvorming door het college en/of de burgemeester over welke persoonsgegevens (mogen) worden verwerkt en opgeslagen wordt een transparante belangenafweging gemaakt tussen de belangen van individuele burgers, het publieke belang en de belangen van burgers ten opzichte van elkaar."

Om bovenstaande reden is een collegebesluit noodzakelijk.

- Met de inzet van Corona-CMSA worden –zeer kortstondig- persoonsgegevens verwerkt en direct omgezet naar geanonimiseerde gegevens voor het meten van drukte. Er worden géén beelden of andere persoonsgegevens opgeslagen. Dit is conform reguliere werkwijze van CMSA.
- Corona-CMSA voldoet hiermee volledig aan de eisen van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG).
- De wettelijke verplichte gegevensbeschermingseffectbeoordeling (Privacy Impact Assessment) is uitgevoerd. De intern toezichthouder, de Functionaris gegevensbescherming, heeft hierop positief geadviseerd.
- De principes van dataminimalisatie en Privacy by design worden toegepast door de gegevens direct op de sensor van CMSA te anonimiseren.

Doorontwikkeling

Naast de inzet van Corona-CMSA, wordt door Chief Technologie Office (CTO) van gemeente Amsterdam onderzocht hoe met behulp van een app handmatige tellingen door hosts/beveiligers kunnen worden gedaan om drukte in kaart te brengen. Deze app is een aanvulling op de sensoren uit het CMSA.

Voorts is het de bedoeling om enkele pilots uit te voeren met nieuwe sensoren die in het geheel geen persoonsgegevens meer verwerken, maar wel dezelfde ondersteunende informatie lijken te kunnen leveren.

Participatie

Er vindt geen participatie plaats. CMSA is een bestaand systeem, dat qua doelstellingen en systemen in verband met de Noodverordening COVID-19 tijdelijk wordt uitgebreid.

Financiële onderbouwing

Tabel 2: Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3

LASTEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
CMSA Vondelpark		I	€ 69.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
CMSA Winkelstraat		I	€ 13.800,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Totaal			**€ 82.800,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**

I=Incidenteel
S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

De totale kosten inzet Corona-CMSA tot 31 december 2020 voor 1 park en 1 winkelstraat zijn: € 82.800.

- Vondelpark, 5 sensoren = € 21.000 (daarna € 6.000 per maand)
- Eén winkelstraat, 1 sensor = € 4.200 (daarna € 1.200 per maand)

De kosten van de maatregelen worden opgevangen binnen de bestaande budgetten van de programmabegroting.

De evaluatie van de pilot Corona-CMSA wordt geagendeerd in het Regionaal Beleidsteam COVID-19 en het college. Bij succesvolle inzet van Corona-CMSA kan, op verzoek Regionaal Beleidsteam, worden uitgebreid naar andere parken en winkelstraten. Bij eventuele uitbreiding van locaties worden de kosten hoger.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente

De wettelijk verplichte voorlichting over de sensoren/systemen voor "Corona-CMSA" zal op dezelfde manier als voor het bestaande systeem plaatsvinden.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2020-024633	Advies (pdf)
AD2020-024626	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Verkeer & Openbare Ruimte, [redacted] 06 - [redacted]@amsterdam.nl
Openbare Orde en Veiligheid [redacted] 06 – [redacted]@amsterdam.nl

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten