Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

De raadscommissie Algemene Zaken

Datum 10 december 2018
Behandeld door Programma prostitutie

Onderwerp Bestuurlijke reactie onderzoek My Red Light

Geachte leden van de raadscommissie Algemene Zaken,

In september 2018 heb ik Corinne Dettmeijer gevraagd onderzoek te doen naar de toekomst van My Red Light. Directe aanleiding voor dit verzoek was een gesprek dat ik heb gevoerd met de raad van toezicht (RvT) van My Red Light, waarin zij hun zorgen over de toekomst van het bedrijf met mij hebben gedeeld. Het onderzoek van Corinne Dettmeijer is nu afgerond. Met deze brief informeer ik u graag over de uitkomsten van het onderzoek (het rapport is als bijlage toegevoegd) en de reactie hierop van de betrokken partijen: de Rabobank, Start Foundation en de gemeente.

Uitkomsten onderzoek
<belangrijkste punten benoemen en 'leeswijzer' van deze reactie>

Nieuwe inzichten
De oprichtingsfase en de afgelopen anderhalf jaar dat My Red Light in bedrijf is, heeft veel informatie en inzichten opgeleverd over het oprichten van een raamprostitutiebedrijf in zelfbeheer. Met de kennis van nu over de complexiteit hiervan, zouden sommige keuzes misschien niet of anders zijn gemaakt. Tegelijkertijd is My Red Light niet voor niets een experiment. De prostitutiebranche is een complexe branche en om hierin iets te kunnen veranderen, is het nodig om risico te nemen. Nu is het moment aangebroken om op basis van de opgedane kennis enkele veranderingen door te voeren binnen het bedrijf.

Acties naar aanleiding van het onderzoek
Screening leidinggevenden
In afwachting toelichting Dettmeijer

Het melden van misstanden
Volgens het onderzoek moet de situatie met betrekking tot de eigen meldcode van My Red Light en het te laat melden van misstanden veranderen. Ondanks dat My Red Light net als elke andere exploitant misstanden moet blijven melden, is het de vraag of de dwangsom die hierbij gebruikt wordt als handhavingsinstrument geschikt is om de meldingsbereidheid van exploitanten te verhogen. In afwachting reactie [redacted]

Maatschappelijke impact

Een routebeschrijving vindt u op www.amsterdam.nl

Met opmerkingen [redacted] 1]: We kunnen wel aangeven dat we (nog meer) zullen investeren in voorlichting over welke zaken gemeld moeten worden en hoe de opvolging van de melding in zijn werk gaat. Van alle handhavingsvarianten bij niet-melden is de dwangsom (buiten een waarschuwing) wel het meest lichte handhavingsinstrument. Een bedrijf krijgt immers nog een kans: pas bij een tweede overtreding verbeurt de dwangsom. Daar heeft een bedrijf dus zelf invloed op. Uit het rapport komt eigenlijk niet echt naar voren dat MRL het er 'bewust op aan heeft laten komen' (omdat zij het niet eens is met het uitgangspunt dát er gemeld moet worden)

Een van de adviezen uit het onderzoek is om de doelen van My Red Light bij te stellen. De gemeente stelt de komende periode samen met de Rabobank en Start Foundation vast welke minimale impact bereikt moet worden en binnen welke termijn.

Nadere afspraken met de RvB
In het rapport wordt aangegeven dat My Red Light nu emoties ventileert via de media. Hierover moeten duidelijke afspraken gemaakt worden tussen de RvT en RvB.

Hieronder de punten uit het onderzoek (in de tabel, komt uit de stafflap van afgelopen maandag), die volgens mij leiden tot de volgende bespreekpunten met de Rabobank en Start Foundation:

- Mogelijkheden m.b.t. de huidige RvT:
  - RvT te vragen naar welke oplossingen zij zien in de huidige situatie en welke rol zij daarin zien voor zichtzelf (wat mogelijk leidt tot de conclusie dat ze beter kunnen opstappen, maar dan vanuit henzelf).
- Mogelijkheden m.b.t. eventuele nieuwe leden van de RvT:
  - Nieuwe leden voorgedragen door de gemeente, Rabobank en Start Foundation.
    - Zien de Rabobank en Start Foundation dit überhaupt zitten?
    - Welk profiel moeten deze leden dan hebben?
    - Hoe dicht moeten de leden betrokken zijn bij de RvB en is er (indien nodig) ruimte voor een financiële vergoeding?
    - Hoe kunnen deze leden de RvB aanvullen: kennis over sekswerk/de prostitutiebranche is al aanwezig in de RvB, welke kennis moeten de leden van de RvT meebrengen?
    - Waarom zou het met nieuwe leden wel lukken, terwijl de huidige RvT ook zorgvuldig is gekozen?
- Mogelijkheden m.b.t. ondersteuning RvB:
  - Door een voldoende sterke, nieuwe RvT is ondersteuning van de RvB niet nodig.
  - Er is een interim manager nodig voor bijvoorbeeld de duur van een jaar om de RvB te coachen.
  - Iemand uit de RvB wordt vervangen door iemand met sterke ondernemersvaardigheden.
- Uurhuur toestaan: [redacted]
  - Geldt dit alleen voor MRL of voor alle raamprostitutiebedrijven?
  - Of zelfs ook voor clubs/privéhuizen?
  - Hoe kan hier toezicht op gehouden worden?
- Regelmatig overleg met zorg, gemeente en politie: heeft Dettmeijer dit nog verder uitgewerkt?
- Dwangsom laten vervallen voor My Red Light óf uberhaupt weghalen uit de handhavingsstrategie: [redacted]?

Hybride vorm van prostitutie moet mogelijk worden.	**De burgemeester wil graag nu al uurhuur mogelijk maken.**

Met opmerkingen [2]: Ik vind het moeilijk om hier een reactie op te geven. Toezicht is gecompliceerder geworden door de uitspraak. Hier is wat meer denkwerk/uitzoekwerk voor nodig denk ik.
En het blijft wel de vraag of je, aangenomen dat dit geen breed gedragen voorstel is binnen de branche, wel moet gaan faciliteren.

Met opmerkingen [3]: Dwangsom niet innen in dit specifieke geval is een optie. Het laten vervallen van de dwangsom als instrument echter zeker niet. Er is 1 lichter alternatief en dat is de waarschuwing. We zouden kunnen overwegen om ook bij het overtreden van de meldplicht eerst een waarschuwing te geven en pas bij een tweede overtreding een dwangsom (en dus pas verbeuren na een derde overtreding). De vraag is echter of dat passend is bij de aard van de overtreding.
Als de dwangsom als instrument vervalt, houden we de bestuursdwang over en dat betekent feitelijk dat een bedrijf bijvoorbeeld een week moet sluiten. Dat is veel ingrijpender, ook voor sekswerkers.

De gemeente, Rabobank en Startfoundation moeten een grotere rol gaan spelen.	De gemeente wil een stakeholdersoverleg starten, dat direct contact heeft met het bestuur van MRL, maar niet direct de rol van RvT vervult. Het is nog overigens wel de vraag of de Start Foundation en Rabobank bereid zijn een actievere rol te spelen.
Er moet een regelmatig overleg komen met zorg, gemeente en politie op operationeel niveau.	Dettmeijer zegt niets over nut, noodzaak en doel hiervan, dus dat zal eerst met de genoemde partijen afgewogen moeten worden.
Er moet iemand naast het bestuur worden gezet.	Het is niet duidelijk aan welke soort functieprofiel Dettmeijer hierbij denkt en wat de opdracht van deze persoon wordt en of dit financieel mogelijk is.
Relatie van/met RvB verbeteren.	Door het maken van duidelijke afspraken over media-optredens, het bijstellen van de doelen (en daarmee de verwachtingen), het aanpassen van de handhavingsstrategie (dwangsom) en het toestaan van 'thuisontvangst' achter het raam, hoopt de gemeente een stap te zetten richting een betere relatie met de RvB. Ook de RvB zelf heeft hierin actie te ondernemen.
De kans bestaat dat de gemeente zal worden neergezet als bordeelhouder.	Los van de vraag of dit in de beeldvorming wel/niet wenselijk is, moet de gemeente in ieder geval rekening houden met het deelnemingenbeleid en kan de gemeente geen zitting nemen in een RvT. Samen met de Rabobank en Start Foundation moet worden besproken wat de mogelijkheden zijn voor een 'conglomeraat'

Met vriendelijke groet,

Femke Halsema
burgemeester

Inhoudelijke reactie op punten van kritiek <wel/niet/deels opnemen?>
Relatie met de gemeente
Corinne Dettmeijer geeft aan dat het feit dat de gemeente de relatie met My Red Light verbrak op veel onbegrip heeft gestuit. Met de kennis van nu was de overgang inderdaad groot en het besluit

om My Red Light als elke andere exploitant te behandelen, misschien niet de juiste. Overigens is er wel altijd ambtelijk contact gebleven tussen de gemeente en My Red Light.

In het rapport staat verder dat de gemeente verwacht had dat My Red Light meteen een modelbedrijf zou zijn, open voor overleg en meewerkend. 'Modelbedrijf' is misschien niet helemaal passend maar de gemeente had inderdaad de verwachting dat MRL zich zou onderscheiden van andere exploitanten, ook in bijvoorbeeld verhuurvoorwaarden. Dit bleek niet het geval.

Coöperatie
In het rapport staat dat – ondanks dat de mogelijkheid open werd gehouden dat My Red Light uiteindelijk een coöperatie zou worden – een stichting de enige mogelijkheid was. Dat klopt, het was niet haalbaar om meteen een coöperatie te starten, al was het wel de hoop dat My Red Light uiteindelijk een coöperatie zou worden. Deze wens blijkt nu niet realistisch te zijn geweest.

Haalbaarheidsonderzoek
Corinne Dettmeijer oordeelt in haar rapport dat 'er binnen het Haalbaarheidsonderzoek weinig aandacht is besteed aan veiligheid van sekswerkers in panden met relatief onervaren bestuurders en het melden van misstanden'. Veiligheid is inderdaad niet benoemd als risico, hier is geen rekening mee gehouden. De 'zwaarte' van de functie van bestuurslid is onderschat, evenals de moeite die het kost om bestuursleden te vinden die voldoen aan de eisen: sekswerkervaring, ondernemersvaardigheden en een positieve uitkomst van de verplichte screening. De focus lag meer op de sekswerkervaring dan op ondernemersvaardigheden. Aan het melden van misstanden is geen specifieke aandacht besteed omdat dit een verantwoordelijkheid is voor alle exploitanten en dus als bekend gegeven beschouwd mag worden.

Enkele aanscherpingen
In het rapport wordt gesteld dat relatie tussen de gemeente en de seksbranche is sinds het sluiten van ramen en de gewijzigde APV slecht is. Voormalig burgemeester Van der Laan heeft veel geïnvesteerd in het verbeteren van de relatie wat door exploitanten positief is ontvangen. Ook op ambtelijk niveau is het contact met individuele exploitanten goed. De eerste kennismaking tussen de burgemeester en de branche was ook positief. Exploitanten zijn ook gevraagd mee te denken over de scenario's met betrekking tot het prostitutiebeleid.