Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Anton de Komplein 150
1102 CW Amsterdam

Postbus 23475
1100 DZ Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 23475, 1100 DZ Amsterdam

[redacted]

Datum:	3 augustus 2023
Uw/ons kenmerk:	Juridische zaken – 13-07-2023 Woo-Belastingen
Onderwerp:	Beslissing op Woo-verzoek informatie diverse gemeentelijke belastingen
Behandeld door:	[redacted], Belastingen
Bijlage(n)	Documenten met informatie (2) en bijlage artikelen Woo

Geachte [redacted],

In uw brief van 6 juli 2023 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om informatie over diverse gemeentelijke belastingen. U verzoekt om verstrekking van alle informatie neergelegd in documenten (waaronder stukken en afschriften van documenten, zoals bijvoorbeeld managementrapportages en informatie vervat in documenten ten behoeve van onder meer de jaarlijkse begroting) met betrekking tot de hierna omschreven bestuurlijke aangelegenheid. Op 14 juli 2023 heb ik aangegeven dat de uiterlijke beslisdatum op uw verzoek 24 augustus 2023 is.

U verzoekt om verstrekking van de volgende informatie:

1. Aantal door de gemeente Amsterdam in 2018, 2019 en 2020 opgelegde aanslagen ter zake van de volgende heffingen:
   - Afvalstoffenheffing
   - Reinigingsrechten
   - Baatbelasting
   - BIZ-bijdrage
   - Leges ter zake van omgevingsvergunningen (beperkt tot bouwvergunningen)
   - Precariobelasting
   - Rioolheffing
   - Reclamebelasting
   - Toeristenbelasting
   - Vermakelijkhedenretributie

2. Aantal bij de gemeente Amsterdam ingediende bezwaarschriften tegen door de gemeente Amsterdam in 2018, 2019 en 2020 opgelegde aanslagen ter zake van bovengenoemde heffingen.

3. Aantal door de gemeente Amsterdam gegrond verklaarde bezwaarschriften. Deze bezwaarschriften zin ingediend tegen door de gemeente Amsterdam opgelegde aanslagen in 2018, 2019 en 2020 ter zake van bovengenoemde heffingen.

4. Aantal beroepschriften bij rechtbanken ingediend tegen door de gemeente Amsterdam genomen uitspraken op bezwaar. Deze uitspraken op bezwaar hebben betrekking op bezwaarschriften tegen door de gemeente Amsterdam in 2018, 2019 en 2020 opgelegde aanslagen ter zake van bovengenoemde heffingen.

5. Aantal hoger beroepschriften bij gerechtshoven ingediend tegen uitspraken van rechtbanken. Deze uitspraken van rechtbanken betreffen beroepen ingesteld tegen uitspraken op bezwaar door de gemeente Amsterdam. Deze uitspraken op bezwaar hebben betrekking op bezwaarschriften tegen door de gemeente Amsterdam in 2018, 2019 en 2020 opgelegde aanslagen ter zake van bovengenoemde heffingen.

6. Aantal cassatieberoepen bij Hoge Raad ingediend tegen uitspraken van gerechtshoven. Deze uitspraken van gerechtshoven betreffen hoger beroepen ingesteld tegen uitspraken van rechtbanken. Deze uitspraken van rechtbanken betreffen beroepen ingesteld tegen uitspraken op bezwaar door de gemeente Amsterdam. Deze uitspraken op bezwaar hebben betrekking op bezwaarschriften tegen door de gemeente Amsterdam in 2018, 2019 en 2020 opgelegde aanslagen ter zake van bovengenoemde heffingen.

Wettelijk kader en jurisprudentie
Ingevolge artikel 4, eerste lid, van de Woo kan eenieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

Ingevolge artikel 67, eerste lid van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (hierna: Awr) , is het een ieder verboden hetgeen hem uit of in verband met enige werkzaamheid bij de uitvoering van de belastingwet over de persoon of zaken van een ander blijkt of wordt meegedeeld, verder bekend te maken dan noodzakelijk is voor de uitvoering van de belastingwet of voor de invordering van enige rijksbelasting als bedoeld in de Invorderingswet 1990 (geheimhoudingsplicht).

De Woo is van toepassing op een verzoek voor zover de informatie is neergelegd in documenten, deze wordt opgevraagd en het om een bestuurlijke aangelegenheid gaat. Verder is de Woo van toepassing op bestaande documenten. Er rust op een bestuursorgaan geen plicht om een document, zoals een overzicht, aan te maken. Dit volgt uit de uitspraak van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 5 juni 2013, ECLI:NL:RVS:2013:CA2102.

Verder heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in een uitspraak van 4 december 2013, ECLI:NL:RBDHA:2013:2226 met zaaknummer 2012 10672/1/A3 bepaald, dat, als in een verzoek om informatie niet wordt gevraagd om openbaarmaking van documenten, maar slechts om beantwoording van vragen, dit geen verzoek is in de zin van artikel 4, eerste lid, van de Woo. Een reactie daarop is dan ook geen besluit, waartegen bezwaar kan worden gemaakt. De uitspraak brengt met zich mee dat een antwoord op informatievragen, geen besluit is in de zin van artikel 1:3, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Wij verwijzen hiervoor ook naar de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 7 augustus 2013, ECLI:NL:RVS:2013:642.

Uit de wet, de wetsgeschiedenis en jurisprudentie blijkt verder dat de Woo geen betrekking heeft op het verstrekken van documenten die al openbaar gemaakt zijn. Indieners van Woo-verzoeken hebben in dit kader ook een eigen onderzoeksplicht. Verwacht mag worden dat men zelf via de gebruikelijke kanalen, zoals bijvoorbeeld de website, heeft gezocht naar documenten, alvorens een Woo-verzoek in te dienen. Als gevraagd wordt om openbaarmaking/verstrekking van reeds openbaar gemaakte documenten, kan als antwoord volstaan worden met een verwijzing naar de vindplaats. Reeds openbaar gemaakte informatie hoeft immers niet nogmaals openbaar gemaakt te worden.

Ten aanzien van uw verzoek

Informatie in vraag 1:
De door u gevraagde informatie over het aantal door de gemeente Amsterdam in 2018, 2019 en 2020 opgelegde aanslagen treft u bijgaand aan.

Informatie in vraag 2:
De door u gevraagde informatie over het aantal door de gemeente Amsterdam in 2018, 2019 en 2020 ontvangen bezwaarschriften treft u bijgaand aan.

Informatie in vraag 3:
De door u gevraagde informatie over het aantal door de gemeente Amsterdam in 2018, 2019 en 2020 gegrond verklaarde bezwaarschriften treft u bijgaand aan.

Informatie in vraag 4:
De door u gevraagde informatie over het aantal bij de rechtbank Amsterdam in 2018, 2019 en 2020 ingediende beroepschriften treft u bijgaand aan.

Informatie in vraag 5:
De door u gevraagde informatie over het aantal bij het Hof Amsterdam in 2018, 2019 en 2020 ingediende hoger beroepschriften treft u bijgaand aan.

Informatie in vraag 6:
De door u gevraagde informatie over het aantal bij de Hoge Raad in 2018, 2019 en 2020 ingediende cassatieberoepen treft u bijgaand aan.

Ten aanzien van de leges ter zake van omgevingsvergunningen (beperkt tot bouwvergunningen) geldt het volgende. De gevraagde informatie in de vragen 1 tot en met 6 kan niet worden verstrekt.

Voor de gevraagde informatie over de leges is deels bij de diverse stadsdelen en deels bij andere organisatieonderdelen van Gemeente Amsterdam navraag gedaan. Gebleken is dat de informatie beperkt tot omgevingsvergunningen, zijnde bouwvergunningen, niet op detailniveau beschikbaar is. Slechts met grote en meer dan te verwaarlozen inspanningen is deze informatie beschikbaar en zelfs dan staat nog niet vast of hiermee de gevraagde informatie wordt verkregen. Omdat de Woo niet verplicht om niet aanwezige documenten, zoals overzichten, te genereren wordt de gevraagde informatie over omgevingenvergunningen, zijnde bouwvergunningen, niet verstrekt.

Besluit

1. De antwoorden met de aantallen inzake de vragen 1 tot en met 6 treft u in bijgaande overzichten aan.
2. De informatie als gevraagd in de vragen 1 tot en met 6 is niet aanwezig wat betreft de leges omgevingsvergunning (bouwvergunningen) en kan daarom niet geleverd worden. Deze informatie is niet op detailniveau aanwezig en kan slechts met grote en tijdrovende inspanningen gegenereerd worden. Deze informatie wordt daarom niet verstrekt.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,

[redacted]

Heffingsambtenaar
Gemeente Amsterdam

Niet mee eens?

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken.

U kunt bezwaar maken via www.amsterdam.nl/bezwaar/jb
U logt in met uw DigiD of E-herkenning.

Na het indienen van uw bezwaar informeert de gemeente u over de manier waarop uw bezwaarschrift wordt behandeld.

Mogelijk kunt u niet beschikken over DigiD. Dan kunt u bezwaar maken per post. Stuur uw bezwaarschrift dan naar:
Gemeente Amsterdam
T.a.v. afdeling Belastingen
Postbus 23475
Postcode 1100 DZ
Amsterdam

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:
- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en kenmerk van het besluit
- waarom u bezwaar maakt.

Schorsende werking
Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht - teams bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM
U kunt ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen via de website:
http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht

Andere belangrijke informatie vindt u via de website:
www.rechtspraak.nl/Naar-de-rechter/Bestuursrechter/Kosten

Bijlage – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen
In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:
een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:
hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:
Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:
informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek
1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.