Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 08 april 2025

Portefeuille: Algemene Zaken (1)
Agendapunt: B24

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Kennisnemen van zelfevaluaties basisregistraties 2024

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van de uitkomsten van de zelfevaluatie per 31 december 2024 over de onderdelen Gegevenskwaliteit en Proces & Organisatie van de basisregistratie Adressen en Gebouwen. Beide onderdelen voldoen aan de landelijke norm.
2. Kennis te nemen van de uitkomsten van de zelfevaluatie per 31 december 2024 over de onderdelen Gegevenskwaliteit en Proces & Organisatie van de basisregistratie Grootschalige Topografie. Beide onderdelen voldoen aan de landelijke norm.
3. Kennis te nemen van de uitkomsten van de zelfevaluatie per 31 december 2024 over de onderdelen Gegevenskwaliteit en Proces & Organisatie van de Basisregistratie Ondergrond. Beide onderdelen voldoen aan de landelijke norm.
4. Kennis te nemen van de uitkomsten van de zelfevaluatie per 31 december 2024 over de onderdelen kwaliteit en volwassenheid van de Basisregistratie Personen. Het onderdeel kwaliteit voldoet deels niet aan de norm. Er zijn verbetermaatregelen benoemd om te gaan voldoen. Het onderdeel volwassenheid kent dit jaar nog geen norm; dit is nog geen verplicht onderdeel.
5. Kennis te nemen van de uitkomsten van de zelfevaluatie per 31 december 2024 over de kwaliteit van de registratie niet-ingezetenen. Dit onderdeel voldoet aan de norm.
6. Kennis te nemen van de uitkomsten van de zelfevaluatie per 31 december 2024 over de kwaliteit van de registratie Reisdocumenten. Dit onderdeel voldoet aan de norm..
7. In te stemmen met de bijgevoegde verantwoordingsrapportages BRP Kwaliteit, BRP Volwassenheid, Registratie Niet-Ingezetenen, en Reisdocumenten over 2024 en deze te ondertekenen. Deze rapportages zijn een voorgeschreven onderdeel van de verantwoording aan de landelijk toezichthouder op deze registraties.
   Hiermee verklaart het college dat aan alle normen wordt voldaan, behalve voor de basisregistratie BRP.

Kernboodschap

Het college heeft kennisgenomen van de uitkomsten van de landelijk voorgeschreven zelfevaluaties voor vier basisregistraties die het college bijhoudt (de basisregistraties Adressen en Gebouwen, Grootschalige Topografie, Ondergrond en Personen), en van de registraties Reisdocumenten en Niet-ingezetenen. De uitkomsten worden aangeboden aan de landelijk toezichthouders op deze registraties en ter kennisname geagendeerd voor de vergadering van de raadscommissie Financiën, Kunst en Diversiteit.

Bestuurlijke achtergrond

De zelfevaluaties maken deel uit van de Eenmalige Normatiek Single Information Audit (ENSIA)-

methodiek. Dit is een methodiek die door de rijksoverheid ontwikkeld is, waarbij de audits zoveel mogelijk worden samengebracht en de rapportages tegelijkertijd (vóór 1 mei) worden aangeboden. Dit betreft zowel het aanbieden aan het college en de gemeenteraad (horizontale verantwoording) als aan de landelijk toezichthouders (verticale verantwoording).

Er zijn nog meer audits die de ENSIA-methodiek volgen. Dit zijn audits op de gemeentelijke aansluitingen op de landelijke voorzieningen Suwinet. Deze audits hebben een andere invalshoek - namelijk informatiebeveiliging - dan de zelfevaluaties naar de basisregistraties. Hierbij wordt gekeken naar, de procesborging, de actualiteit van het verwerken van mutaties, de volledigheid van de registratie en de juistheid van de gegevens. Vanwege deze andere invalshoek en andere bestuurlijke verantwoordelijk-heden worden de uitkomsten van de audits naar Suwinet separaat ter besluitvorming aangeboden.

Bestuurlijke prioriteit

Niet van toepassing

Wettelijke grondslag

- Artikel 160, eerste lid onder a, van de Gemeentewet geeft het college de bevoegdheid om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren. In artikel 169, eerste en tweede lid, is geregeld dat het college en elk van zijn leden afzonderlijk verantwoording schuldig zijn aan de raad over het door het college gevoerde bestuur en het college geeft de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.
- Artikel 42 van de Wet basisregistratie adressen en gebouwen draagt het college op om eenmaal per jaar de inrichting en de werking van de basisregistratie, alsmede de verwerking van gegevens in de basisregistratie te controleren.
- Artikel 30 van de Wet basisregistratie grootschalige topografie draagt het college op om eenmaal per jaar een onderzoek naar de uitvoering van de voor hem krachtens deze wet geldende verplichtingen uit te voeren.
- Artikel 6 van de Regeling basisregistratie ondergrond schrijft voor dat de gemeente moet meewerken aan een beoordeling van de maatregelen en procedures die in de borging van de wettelijke eisen moeten voorzien.
- Artikel 4 van de Wet basisregistratie personen draagt het college op om onderzoek te doen naar de inrichting, de werking en de beveiliging van de basisregistratie, alsmede naar de verwerking van gegevens in de basisregistratie, voor zover het de gemeentelijke voorziening betreft of het college verantwoordelijk is voor de bijhouding. In het Besluit mandaat registratie niet-ingezetenen wordt verwezen naar hetzelfde wetsartikel.
  Dit jaarlijkse onderzoek vind plaats via de verplichte zelfevaluatie BRP en zelfevaluatie RNI.
- Artikel 94 van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001 draagt het college op om onderzoek te doen naar de inrichting, werking en beveiliging rondom reisdocumenten. Dit jaarlijkse onderzoek vindt plaats via de verplichte zelfevaluatie Reisdocumenten.

Onderbouwing besluit

Ad 1: Kennis te nemen van de uitkomsten van de zelfevaluatie per 31 december 2024 over de onderdelen Gegevenskwaliteit en Proces & Organisatie van de basisregistratie Adressen en

Gebouwen (BAG).
De BAG bevat basisgegevens over adressen en gebouwen, die in alle werkprocessen van de overheid gebruikt moeten worden. De zelfevaluatie van de BAG werkt met een scorelijst, aan de hand waarvan bepaald kan worden of de gemeente voldoet. Beide onderdelen voldoen aan de landelijke norm.

Trend over meerdere jaren

Regi-stratie	Score 2019	Score 2020	Score 2021	Score 2022	Score 2023	Score 2024
BAG	73%	71%	50%	71%	78%	77%

Resultaten BAG voldoende
De BAG voldoet aan de norm. Er zijn enkele verbetermaatregelen benoemd om nog beter te blijven voldoen.

Verbetermaatregelen BAG

Er wordt een pilot mutatiedetectie uitgevoerd in stadsdeel Noord. De lopende onderzoeken worden met prioriteit aangepast. De koppeling tussen de LV Terugmeldingen BAG en het zaaksysteem van VTH en BAG is gerealiseerd waardoor er een betere samenwerking is. Tevens wordt een businesscase opgesteld voor een samenwerkingsportaal BAG WOZ waarin een consistentie controle in geïntegreerd is.

Ad 2: kennis te nemen van de uitkomsten van de zelfevaluatie per 31 december 2024 over de onderdelen Gegevenskwaliteit en Proces & Organisatie van de basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT).

De BGT is een gedetailleerde (in vaktaal: grootschalige) digitale kaart van heel Nederland. Daarin worden alle objecten als gebouwen, wegen, water, spoorlijnen en groen op een eenduidige manier vastgelegd. Het doel van de BGT is de hele overheid gebruik te laten maken van dezelfde basisgegevens over de grootschalige topografie van Nederland.

De zelfevaluatie van de BGT werkt met een scorelijst, aan de hand waarvan bepaald kan worden of de gemeente voldoet. De BGT voldoet op beide onderdelen aan de norm.

Trend over meerdere jaren

Regi-stratie	Score 2019	Score 2020	Score 2021	Score 2022	Score 2023	Score 2024
BGT	87%	97%	90%	87%	90%	90%

Resultaten BGT voldoende
De BGT voldoet aan de norm. Er zijn enkele verbetermaatregelen benoemd om nog beter te blijven

voldoen.

Verbetermaatregelen BGT

De verbetermaatregelen die zijn geformuleerd bestaan uit het oplossen van geometrieverschillen tussen BGT en BOR; procesoptimalisatie met BOR; Optimalisatie proces mutaties openbare ruimte via een BIM-project in samenwerking met BOR en Ingenieursbureau. Idem voor mutaties via andere processen in samenwerking met Stadswerken.

Ad 3: kennis te nemen van de uitkomsten van de zelfevaluatie per 31 december 2024 over Gegevenskwaliteit en Proces & Organisatie van de Basisregistratie Ondergrond (BRO).

De BRO bevat gegevens over geologische en bodemkundige opbouw van de Nederlandse ondergrond. De BRO is een basisregistratie in opbouw, die momenteel stapsgewijs wordt voltooid. Per stap bevat deze registratie steeds meer gegevens over de diepe en ondiepe ondergrond. Deze worden geordend op basis van zogeheten 'registratieobjecten'. Voorbeelden daarvan zijn de grondwatermonitoringsput of het geotechnisch sondeeronderzoek. De zelfevaluatie van de BRO werkt met een scorelijst, aan de hand waarvan bepaald kan worden of de gemeente voldoet. De BRO voldoet op beide onderdelen aan de norm.

Trend over meerdere jaren

Regi-stratie	Score 2019	Score 2020	Score 2021	Score 2022	Score 2023	Score 2024
BRO	66,7%	79%	61%	88%	63%	90%

Resultaten BRO voldoende

De BRO voldoet aan de norm. Er zijn enkele verbetermaatregelen benoemd om nog beter te blijven voldoen.

Verbetermaatregelen BRO
De benoemde verbetermaatregelen bestaan uit het visualiseren van laboratoriumproeven zodat deze gecontroleerd en geaccordeerd kunnen worden. De voorbereidingen voor de Milieukwaliteit zijn gestart. Omgevingsdienst Noorzee-kanaalgebied wordt de gemandateerd uitvoerder.

Ad 4: Kennis te nemen van de resultaten van de zelfevaluatie per 31 december 2024 naar de onderdelen Kwaliteit en Volwassenheid van de basisregistratie Personen (BRP)

Jaarlijks voeren gemeenten een onderzoek uit naar de kwaliteit van de BRP. Het onderzoek bestaat uit twee delen: een onderdeel Volwassenheid en een onderdeel Kwaliteit. Het onderdeel Volwassenheid is relatief nieuw en nog niet wettelijk verplicht.
In het onderzoek kijken we naar de inrichting, werking en beveiliging van de basisregistratie Personen. Daarnaast onderzoeken we de verwerking van gegevens in de basisregistratie. Dit wettelijk verplichte onderzoek bestaat uit de vragenlijsten, de bestandscontrole met de bestandscontrolemodule en de inhoudelijke controle persoonslijsten op basis van brondocumenten (dit is een steekproef). De getoetste thema's zijn organisatie van de beveiliging, toegangsbeveiliging, naleving, beleid en organisatie, uitvoering bijhouden, uitvoering verstrekking en uitvoering

incidentafhandeling.
De resultaten van de zelfevaluatie BRP zijn vastgelegd in een rapportage, die ondertekend moet worden door de burgemeester en de gemeentesecretaris. De ondertekende rapportage wordt aan de landelijk toezichthouder gestuurd.

Resultaten BRP - het onderdeel kwaliteit voldoet niet

Het onderdeel kwaliteit voldoet op één subonderdeel, te weten de inhoudelijke BRP-controle, niet aan de norm. Er zijn verbetermaatregelen benoemd om te voldoen.
Het onderdeel volwassenheid kent dit jaar nog geen norm; dit is nog geen verplicht onderdeel.

Verbetermaatregelen BRP
De benoemde verbetermaatregelen bestaan uit:

- We verbeteren het proces van terugkoppeling van gemaakte fouten, naar de bron, en rapporteren daar maandelijks over.

Ad 5: Kennis te nemen van de resultaten van de zelfevaluatie per 31 december 2024 naar de Quality Assurance van de Registratie Niet Ingezetenen (RNI)

De minister van BZK houdt in Nederland voorzieningen in stand voor het inschrijven van niet-ingezetenen en voor het indienen van verzoeken van niet-ingezetenen aan de minister. Die voorzieningen zijn de RNI-loketten. Amsterdam is een van de 19 gemeenten met zo'n RNI-loket.

Het onderzoek naar de RNI-loketten is uitgevoerd in de vorm van een zelfevaluatie. De 19 RNI-loketgemeenten moeten jaarlijks een vragenlijst invullen waarmee getoetst wordt of het bijhouden van de RNI voldoet aan de wettelijk voorschriften en de afspraken in het convenant dat is opgesteld tussen het college van B en W en de minister van BZK. De vragen zijn verdeeld over dezelfde thema's als de zelfevaluatie BRP.

De resultaten van de zelfevaluatie RNI zijn vastgelegd in een rapportage, die ondertekend moet worden door de burgemeester en de gemeentesecretaris. De ondertekende rapportage wordt aan de landelijk toezichthouder gestuurd.

Resultaten RNI voldoende

De RNI voldoet aan de norm. Er zijn enkele verbetermaatregelen benoemd om nog beter te blijven voldoen.

Verbetermaatregelen RNI
De benoemde verbetermaatregelen bestaan onder andere uit het intensiveren van de opleidingen door zelf trainingen te geven, de tweede controle van brondocumenten ook bij spoedgevallen ter plekke uit te voeren in plaats van achteraf, altijd binnen 5 werkdagen een afspraak te maken voor inschrijving RNI, en het instellen van een wekelijkse avondopleiding voor niet-ingezetenen die niet binnen kantooruren kunnen komen.

Ad 6: Kennis te nemen van de resultaten van de zelfevaluatie per 31 december 2024 naar zes thema's rond het aanvraag- en uitgifteproces van Reisdocumenten

Op grond van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001 is iedere Nederlandse gemeente verplicht om jaarlijks een onderzoek uit te voeren naar de beveiligingsmaatregelen en overige aspecten van het aanvraag- en uitgifteproces Reisdocumenten. De thema's van de zelfevaluatie zijn: organisatie van de informatiebeveiliging, toegangsbeveiliging, naleving, aanvraag- en uitgifteproces, overig proces reisdocumenten, en aanbeveling.

De resultaten van de zelfevaluatie Reisdocumenten zijn vastgelegd in een rapportage, die ondertekend moet worden door de burgemeester en de gemeentesecretaris. De ondertekende rapportage wordt aan de landelijk toezichthouder gestuurd.

Resultaten Reisdocumenten voldoende

Reisdocumenten voldoet aan de norm. Er zijn enkele verbetermaatregelen benoemd om nog beter te blijven voldoen.

Verbetermaatregelen Reisdocumenten
De benoemde verbetermaatregelen bestaan uit het intensiveren van training en medewerkers nog alerter maken op juiste uitvoering van de werkprocessen, van begin tot eind.

Ad 7: In te stemmen met de vier bijgevoegde verantwoordingsrapportages BRP Kwaliteit, BRP Volwassenheid, Registratie Niet-Ingezetenen, en Reisdocumenten over 2024 en deze te ondertekenen.
Deze rapportages zijn een voorgeschreven onderdeel van de verantwoording aan de landelijk toezichthouder op deze registraties.
Hiermee verklaart het college dat aan alle normen wordt voldaan, behalve voor een onderdeel van de basisregistratie Personen.

Participatie

Niet van toepassing

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

Niet van toepassing

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst. Ter kennisname agenderen voor raadscommissie AZ.

Buiten de gemeente: De directie Strategie en Informatie coördineert de toezending aan de toezichthouders buiten de gemeente.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-014802	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2025-014813	Verantwoordingsrapportage BAG, BGT en BRO 2024.docx (msw12)
AD2025-014814	Verantwoordingsrapportage BRP Kwaliteit 2024.docx (msw12)
AD2025-014815	Verantwoordingsrapportage BRP Volwassenheid 2024.docx (msw12)
AD2025-014816	Verantwoordingsrapportage Reisdocumenten 2024.docx (msw12)
AD2025-014817	Verantwoordingsrapportage RNI 2024.docx (msw12)
AD2025-019431	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten