Gemeente Amsterdam

Inspraak Algemene Bepalingen

Kabinet; *concept 15 juni 2015*

Aan Bestuurlijk Team Vernieuwing Erfpachtstelsel: Wethouder Van der Burg (Grondzaken), wethouder Ivens (Bouwen en Wonen), wethouder Kock (Financiën)

Van Projectteam VES (Werkgroep Inspraak)

Gevraagde beslissing

1. Kennis te nemen van de minimale eisen voor inspraak
2. In te stemmen met het voorstel voor de vormgeving van de inspraak voor de AB's
3. In te stemmen met de planning van het inspraaktraject

Korte toelichting/samenvatting

De Vernieuwing van het Erfpachtstelsel kent twee inspraakrondes: voor de Algemene Bepalingen (AB's) en voor de overstapregeling. Hieronder vindt u een uitwerking van de inspraak voor de AB's, met een tijdschema.
In de eerste inspraakronde worden de Algemene Bepalingen en de afkoopinstrumenten voor inspraak voorgelegd.

Ad. 1 Eisen waaraan de inspraak minimaal moet voldoen

De minimale eisen zijn gebaseerd op de "Inspraakverordening 2003", geldig sinds 1-2-2006.

- Het begrip 'inspraakgerechtigd' moet zo ruim mogelijk genomen worden.
- De gemeente moet altijd de mogelijkheid van mondelinge inspraak bieden. Wie dat schriftelijk wil doen, wordt niets in de weg gelegd.
- In de bekendmaking voor de inspraak moet aangegeven worden of in de inspraakbijeenkomst gelegenheid wordt gegeven voor 'gedachtewisseling'.
- Bekendmaking vindt (minimaal) op twee manieren plaats: voorafgaand aan de ter inzagelegging wordt in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huis-bladen kennis gegeven van het onderwerp. Bovendien dient dit bekend te worden gemaakt op de website www.amsterdam.nl.
- In deze bekendmaking wordt in ieder geval duidelijk gemaakt gedurende welke termijn inspraak wordt verleend, waar en wanneer voor de inspraakbijeenkomst(en) worden gehouden en of in die bijeenkomst(en) de mogelijkheid van gedachtewisseling wordt geboden. Er kan sprake zijn van één bijeenkomst, maar ook van meerdere, b.v. per stadsdeelgebied.
- Tegelijk met de bekendmaking moeten de relevante stukken en gegevens, naast publicatie op de gemeentelijke website, ter inzage worden gelegd. Dit kan bij alle Stadsloketten.
- De inspraaktermijn bedraagt dus 6 weken. De inspraakbijeenkomst(en) moeten plaatsvinden tussen de 2 en 4 weken na de bekendmaking.

- In de verordening staat dat van de inspraakbijeenkomst(en) binnen 3 weken een verslag wordt gemaakt dat wordt toegezonden aan degenen die op de bijeenkomst aanwezig waren. Daarbij wordt ook het beleidsvoornemen meegestuurd, indien de inspraak heeft geleid tot wijzigingen die van meer dan ondergeschikte betekenis zijn (dat betreft dus de AB's (en straks de overstapregeling) die na verwerking van de inspraak aan het college worden voorgelegd (en vervolgens aan de raad).
- Als het aantal deelnemers aan de bijeenkomst(en) groter is dan 50 kan van toezending van deze stukken aan diegenen die op de bijeenkomst(en) aanwezig waren worden afgezien; wel moet worden bekendgemaakt waar het verslag en het beleidsvoornemen, indien de inspraak heeft geleid tot wijzigingen in dit voornemen die van meer dan ondergeschikte betekenis zijn, kunnen worden ingezien. Bovendien moeten de stukken worden gepubliceerd op de website van de gemeente.
- Het verslag (de verslagen) worden aan het college ter vaststelling voorgelegd. Of er n.a.v. de inspraak sprake is van wijzigingen 'van meer dan ondergeschikte betekenis', is aan het college om te bepalen. Het verslag gaat ook naar raadscommissie en raad.
  Het verslag kan worden gezien als: de weergave van de zienswijzen met de nota van beantwoording.

Ad. 2 Voorstel vormgeven inspraak

Inleiding
De Algemene Bepalingen van het erfpachtstelsel zijn in communicatief opzicht niet direct toegankelijk voor een groot publiek. Tegelijkertijd zijn ze wel relevant voor 110.000 individuele erfpachters omdat bij een overstap naar het nieuwe stelsel die algemene bepalingen van kracht worden.
Voorgesteld wordt om de inspraak over de Algemene Bepalingen zorgvuldig maar bescheiden vorm te geven, met een persoonlijke insteek vanwege de complexe materie. De inschatting is, dat de inspraak niet zal leiden tot massale reacties of behoefte aan informatie.
Een evaluatie van deze inspraak zal t.z.t. meegenomen worden voor de voorbereidingen van de inspraak voor de overstap. Voor die fase wordt meer belangstelling verwacht en die zal dus ook een ander karakter krijgen.

Informatieavonden
Er komen informatiebijeenkomsten in de stadsdelen, gevolgd door één centrale inspraakbijeenkomst.
Vanwege de complexiteit van de materie worden informatie- en inspraakbijeenkomsten van elkaar gescheiden. Belanghebbenden kunnen zich informeren tijdens informatiebijeenkomsten, de verwachting is dat de behoefte aan informatie groter zal zijn dan de behoefte om in te spreken. Omdat erfpacht voor de hele stad wordt ingevoerd, zal in elk stadsdeel een informatieavond worden gehouden. Van tevoren wordt met een collega van het stadsdeel nagegaan, of er in het betreffende stadsdeel nog zaken spelen m.b.t. erfpacht die aandacht behoeven in het licht van het nieuwe stelsel.

De informatieavonden hebben de vorm van een markt. Er zijn informatiepanelen en leden van team VES staan aan tafels waar mensen met hen in gesprek kunnen en om uitleg kunnen vragen. Afhankelijk van de verwachte belangstelling voor de avonden, kan het programma eventueel worden aangepast door bijvoorbeeld een kort plenair deel toe te voegen of extra collega's in te zetten.

Hiermee kiezen we voor een persoonlijke benadering waardoor het mogelijk is per belanghebbende te differentiëren in interesse- en kennisniveau. Tijdens de informatiebijeenkomsten vinden gesprekken plaats en worden vragen gesteld. Die gesprekken zijn echter geen inspraak; we geven mensen ruimte om zich eerst naar behoefte te informeren.

Er wordt duidelijke gecommuniceerd, dat de informatieavonden geen inspraak zijn.
Tijdens de informatiebijeenkomsten worden mensen zoveel mogelijk geattendeerd op de schriftelijke/digitale inspraakmogelijkheden. Er zijn inspraakformulieren die kunnen worden meegenomen.

Digitale inspraak
Ook is er de mogelijkheid voor digitale inspraak. Er wordt aan www.amsterdam.nl/erfpacht een pagina toegevoegd waar het mogelijk is om digitaal in te spreken, vergelijkbaar met de digitale inspraak zoals die is georganiseerd voor het Alternatief Personenvervoer 2016.

Inspraakbijeenkomst
Na de informatiebijeenkomsten volgt één centrale bijeenkomst voor de inspraak.
Deze avond wordt plenair een terugkoppeling gegeven van de informatieavonden en de vragen die zijn gesteld. Daarna kunnen mensen ter plekke digitaal of schriftelijk de inspraakformulieren invullen. Ook is er mogelijkheid om dit te doen met hulp van een medewerker van team VES die de inspraakreactie noteert.

Ad. 3 Planning

Zodra het standpunt over het advies in de raadscommissie is behandeld, kunnen de AB's worden vrijgegeven voor inspraak. De planning ziet er dan uit als hieronder:

2015	
26 aug	bespreking en goedkeuring AB's in BT
2 sept.	Raadscommissie standpuntbepaling
15 sept.	Besluit B&W
	Vrijgave AB's voor inspraak
15 sept	stadsdelen voorzien van stukken + publicatie op intranet
16 sept	publicatie in krant
16 sept- 28 okt.	Informatieavonden
	Inspraakavond
28 okt.- 25 nov.	Verwerking reacties
2 dec.	Behandeling in BT
15 dec.	Besluit B&W + verzenden nota van beantwoording
2016	
13 jan.	Behandeling in raadscommissie
12 feb.	Behandeling door gemeenteraad