Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Buikslotermeerplein 2000
1025 XL Amsterdam

Postbus 37608
1030 BB Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 37608, 1030 BB Amsterdam

Aan de leden van stadsdeelcommissie Noord

Datum 16 mei 2023
Behandeld door Team Veiligheid

Onderwerp Evaluatierapport DSP-groep; Floravuur 2022

Geachte leden van stadsdeelcommissie Noord,

Op 11 januari heb ik u geïnformeerd over mijn wens en opdracht het evenement Floravuur 2022 breed en onafhankelijk te evalueren. Deze opdracht is uitgezet en uitgevoerd door DSP-groep.
Met deze brief informeer ik u over de uitkomst van het bijgevoegde evaluatierapport

Onderzoek
Het onderzoek van DSP-groep bestond uit een documentenanalyse en interviews met verschillende betrokkenen. De evaluatie richt zich op de voorbereiding en het verloop van het evenement op stadsdeelniveau. Om deze reden is er alleen met professionals gesproken die op stadsdeel- en/of uitvoerend niveau betrokken zijn bij het Floravuur. Daar waar wordt verwezen naar besluitvorming op stedelijk niveau betreft het ervaringen van professionals op stadsdeel- en/ of uitvoerend niveau en niet de uitkomst van gesprekken met stedelijke partners en/ of bestuurders.
In de evaluatie stonden de volgende vragen centraal:

1. Hoe is het evenement en de aanloop daar naartoe (waaronder vergunningverlening) verlopen? Welke feiten liggen er op tafel?
2. Hoe hebben de belangrijkste betrokkenen het evenement en de aanloop daar naartoe ervaren?
3. Wat zijn de geleerde lessen (voor het beheersbaar houden van het evenement in het vervolg)?

DSP-groep heeft in de periode maart en april betrokkenen geïnterviewd (Flora4life, omwonenden, stadsdeel, politie, brandweer en GHOR).
Begin mei 2023 heeft DSP-groep het evaluatierapport opgeleverd waarin staat hoe de voorbereiding en de uitvoering van het evenement heeft plaatsgevonden. Verder staat vermeld hoe betrokken de voorbereiding en de dagen rond oudejaarsdag hebben ervaren en welke ideeën zij voor de toekomst hebben.

Conclusies en aanbevelingen
Het algemene beeld is dat betrokkenen het Floravuur een belangrijke traditie vinden, maar dat het evenement beheersbaar moet blijven. Concluderend kan gezegd worden dat alle betrokken partijen, zowel de gemeente als de veiligheidsdiensten als stichting Flora4Life, die beheersbaarheid nastreven en veiligheid hoog in het vaandel dragen. Ondanks dit streven is in 2022 het evenement niet verlopen zoals gewenst en volgens vergunningsvoorwaarden had moeten gebeuren. DSP-groep heeft met dit evaluatieonderzoek onderzocht hoe en waarom het proces zo is verlopen en doet een aantal aanbevelingen. De volgende conclusies worden genoemd:

1. **Normaliseren versus vergaande ondersteuning**

De verdeelde rollen en verantwoordelijkheden tussen gemeente en organisatie is door het bijzondere karakter van het evenement in de loop der tijd ontstaan, maar kent veel grijstinten voor betrokkenen. De verantwoordelijkheidsverdeling vraagt daarom om herijking en meer duidelijkheid voor alle partijen.

2. Late besluitvorming

Het besluit om het evenement te verplaatsen kwam laat. Door twee jaar annuleren van het Floravuur was er veel aan gelegen om het vuur dit jaar door te laten gaan. Daarnaast heeft het aannemelijke risico op openbare ordeverstoring bij annuleren of verplaatsten een grote rol gespeeld in de besluitvorming.

3. **Beginmoment voorbereiding gemeente**

Het stadsdeel begon na de zomer met de voorbereiding van het evenement. De vergunning werd begin december verleend. Dit gaf de organisatie laat helderheid over subsidies en liet weinig tijd over voor uitgebreid doorspreken van de inhoud, mogelijk bezwaar of aanpassingen en betrekken van omwonenden.

4. Betrokkenheid van omwonenden

Omwonenden voelden zich niet betrokken bij het evenement en hadden weinig vertrouwen in het proces.

5. **Naleving en handhaving vergunningvoorschriften**

Aan een aantal vergunningsvoorwaarden is niet voldaan en daar is niet altijd op gehandhaafd. Handhavende diensten ervaren continu spanning tussen enerzijds handhavend optreden en anderzijds de verbinding houden met de organisatie.

6. **Gebrek aan preventieve inzet van mankracht en materieel**

Er waren vooraf geen preventieve maatregelen getroffen, ondanks de voorspelling van onstuimig weer. Het plaatsen van hekken na het besluit om het evenement te verplaatsen kon niet meer georganiseerd worden. Verder ontbrak het in de scenario's van het veiligheidsplan aan benodigdheden voor wat betreft mankracht en materieel wanneer besloten werd om het evenement te verplaatsen.

7. **Onvoldoende afstemming voor besluitvorming**

Toen het vuur ontstoken was, werd besloten brandweer en ME in te zetten. Dit besluit is niet goed afgestemd met personen van de veiligheidsdiensten die in het veld stonden.

Aanbevelingen
DSP-groep heeft ook enkele aanbevelingen genoemd in het rapport.

1. Haal het beslismoment naar voren op basis van de te verwachte situatie.
2. Start eerder met een gezamenlijke voorbereiding en vergunningstraject. Geadviseerd wordt om voortaan al in mei met de betrokken diensten en organisatie om tafel te gaan om het plan van aanpak, rolverdeling en afspraken te bespreken.
3. Zorg voor een duidelijke en realistische taakverdeling en verantwoordelijkheden. Geadviseerd wordt om de gemeente in afstemming met hulpdiensten en organisator een plan van aanpak op te laten stellen. Het advies is om in dat plan van aanpak vooraf afspraken te maken over consequenties bij het niet naleven van vergunningvoorschriften. Daarnaast wordt geadviseerd om het vergunningstraject vóór de zomervakantie te starten waardoor de vergunningverlening in september gereed is.
4. Communiceer tijdig met bewoners via verschillende kanalen.
5. Overweeg om het evenement in te korten. De mate van beheersbaarheid van het evenement heeft ook te maken met de duur van Floravuur. Gezien de vereiste inte3nsieve inzet van alle betrokken partijen tijdens deze dagen én gezien de ervaren overlast bij een deel van de bewoners ligt het in de rede om het evenement in te korten.

Vervolg
In het rapport staan waardevolle aanbevelingen, die ik ter harte neem. Binnenkort spreek ik met de organisatie Stichting Flora4Life over het rapport en de komende jaarwisseling. Vervolgens zal ik samen met de Burgemeester en omwonenden in gesprek gaan over het evaluatierapport en de invulling van de aanbevelingen.

Bij nieuwe ontwikkelingen stel ik u op de hoogte.

Met vriendelijke groet,



Brahim Abid
Voorzitter Dagelijks Bestuur
Stadsdeel Noord