Nummer VN2020-007405

Directie rve verkeer en or

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 23 juni 2020

Portefeuille Openbare Ruimte en Groen (24)

Agendapunt Bo

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Integratie besluitvorming onderdelen programma Oranje Loper

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met bijgaande brief, waarmee de gemeenteraad wordt geïnformeerd over
   - De integratie van besluiten die nodig zijn voor de planvorming en uitvoering van verschillende onderdelen van programma Oranje Loper. Het voorstel is toe te werken naar één uitvoerings- en kredietbesluit voor de herinrichting van Raadhuisstraat, Rozengracht en De Clercqstraat tot aan de Krommert en het vernieuwen van de 9 bruggen op deze route. De Jan Evertsenstraat wordt op een later moment aan de raad ter besluitvorming gelegd. De participatie over deze straat wordt echter wel alvast ingezet samen met De Clercqstraat.
   - Dit is nodig om het vervangen van de bruggen en het werk aan de straten in één aanpak te kunnen uitvoeren, wat een belangrijke voorwaarde is om de overlast en duur van de werkzaamheden te kunnen beperken.
   - De gezamenlijke uitvoering kan alleen als de benodigde besluiten voor de verschillende deelprojecten tijdig genomen worden.
   - Het vervangen van de bruggen is belangrijk en urgent. De bruggen zijn in slechte staat. Een calamiteit aan één of meer van de bruggen, zoals in 2018 optrad bij brug 108 in de De Clercqstraat, is niet uit te sluiten. Op twee andere bruggen gelden inmiddels beperkingen om de verkeersbelasting te verminderen, omdat anders de kans dat de brug acuut bezwijkt te groot is. De bruggen vormen een cruciaal en kwetsbaar onderdeel van de route Raadhuisstraat-Mercatorplein. Ongeplande uitval van één van de bruggen op dit traject zou consequenties hebben voor de veiligheid, reistijden, exploitatie van het GVB, de betrouwbaarheid van het overige verkeersnetwerk, omzetderving en nadeelcompensatie, bovenop de langer dan noodzakelijke overlast door afsluitingen en werkzaamheden voor bewoners en ondernemers aan de route.
   - Als we het traditionele besluitvormingstraject voor alle individuele projecten los van elkaar doorlopen, komen de besluiten voor de herinrichting van de straten niet op tijd om de straten in één aanpak uit te voeren met de bruggen. Dit is een kans om ervaring op te doen met het verkorten van de besluitvormingscyclus met behoud van een goed participatieproces met de bewoners en ondernemers én van op volledige informatie gebaseerde besluitvorming door de gemeenteraad.
   - Het bijbehorende participatieproces: in plaats van een klassiek inspraaktraject wordt een actief participatietraject opgezet, waarmee bewoners, ondernemers en gebruikers van de route bij de plannen worden betrokken en de gemeenteraad met kennis van de standpunten van alle belanghebbenden besluiten kan nemen.

Kernboodschap

De opgave van Oranje Loper is urgent en het werk aan de bruggen en de straten zal een grote impact hebben op de omgeving. Belangrijke ambitie van het programma is om het werk aan de straten zoveel mogelijk in één aanpak met het vervangen van de bruggen uit te voeren om de overlast en de duur ervan zoveel mogelijk te beperken. De besluitvorming voor de herinrichting van de straten wordt in één uitvoerings- en

kredietbesluit gevat en gecombineerd met het uitvoeringsbesluit van de negen bruggen. Om alle standpunten duidelijk in beeld te brengen, doorlopen we in plaats van formele inspraak een uitgebreid participatietraject met alle belanghebbenden zoals bewoners, ondernemers, vertegenwoordigers van belangengroepen en professionele stakeholders

Bestuurlijke achtergrond

Programma Oranje Loper vernieuwt de Nieuwezijds Voorburgwal en de straten en vaste bruggen van Paleis tot Mercatorplein. De bruggen zijn 100 jaar oud, in slechte staat en moeten worden vervangen. De straten zijn druk en verkeer zit elkaar regelmatig in de weg. We maken meer ruimte voor voetgangers, fietsers, groen en de tram en minder ruimte voor auto's. De werkzaamheden zullen veel impact hebben, maar zijn nodig om Amsterdam veilig, leefbaar en bereikbaar te houden.

5 maart 2019: College van B en W stelt voorbereidingskrediet, voorbereidingsbudget en Kredietreservering beschikbaar en stemt in met wijziging reikwijdte en aanpak programma Oranje Loper.

2 juni 2020: Het college van B en W heeft ingestemd met het aangepaste ontwerp voor de herinrichting van de Rozengracht. Een verlaging van de snelheid op de rijweg naar 30 km/u en behoud van zoveel mogelijk bestaande bomen op de Rozengracht zijn daarbij het uitgangspunt. Ook komt er meer ruimte voor voetgangers, wordt er aparte laad- en losplekken aangelegd en ondergrondse afvalcontainers geplaatst.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Artikel 160 Gemeentewet

1 Het college is in ieder geval bevoegd:

a. het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet de raad of de burgemeester hiermee is belast;

b. beslissingen van de raad voor te bereiden en uit te voeren, tenzij bij of krachtens de wet de burgemeester hiermee is belast.

Artikel 169 Gemeentewet

1 Het college en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan de raad verantwoording schuldig over het door het college gevoerde bestuur.

2 Zij geven de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.

Artikel 2 Inspraakverordening

vierde lid onder a: de insprekers al op een andere manier in een vroeg stadium bij de voorbereiding van het beleidsvoornemen zijn betrokken en voldoende aannemelijk is dat het bestuursorgaan daardoor alle relevante belangen bij zijn afweging heeft kunnen betrekken.

Onderbouwing besluit

1. **In te stemmen met bijgaande brief, waarmee de gemeenteraad wordt geïnformeerd over de integratie van besluitvormingsmomenten, de urgentie hiervoor en de bijbehorende participatie.**

Zie voor nadere toelichting de raadsbrief in de bijlage.

Participatie

Om alle standpunten duidelijk in beeld te brengen, doorlopen we in plaats van formele inspraak een uitgebreid participatietraject met alle belanghebbenden zoals bewoners, ondernemers, vertegenwoordigers van belangengroepen en professionele stakeholders.

Vanwege het bestuurlijke besluitvormingsproces (vaststellen van voorkeursvariant en vrijgave inspraak) heeft het formele inspraaktraject namelijk een langere doorlooptijd, terwijl de opbrengst aan meningen en standpunten van belanghebbenden bij het voorgestelde participatietraject naar verwachting gelijk of hoger is. Bij alle belanghebbenden halen we wensen, meningen en standpunten op over de plannen en ontwerpvarianten. Dit doen we onder andere met persoonlijke gesprekken, meningspeilingen en (digitale) bijeenkomsten. Voor de invulling van specifieke ontwerponderdelen werken we samen in klankbordgroepen, waarna we de concept-producten vervolgens voorleggen aan alle belanghebbenden. Een voorbeeld is het invullen van de servicestrook, waarin de plaats voor 'functies' (groen, laad- en losplaatsen, fiets-/autoparkeerplaatsen, terras), worden bepaald.

Een overzicht van alle participatie en de resultaten daaruit worden met een advies van de stadsdelen Centrum en West bij het geïntegreerde besluit aan de raad voorgelegd.

Inspraak is bij een herinrichtingstraject formeel niet verplicht, omdat er geen sprake is van een beleidsvoornemen, zoals verwoord in de Algemene Inspraakverordening Amsterdam. Bovenstaande aanpak voldoet evenwel aan de inspraakverordening, omdat de verordening ook de mogelijkheid biedt om af te zien van inspraak wanneer 'de insprekers al op een andere manier in een vroeg stadium bij de voorbereiding van het beleidsvoornemen zijn betrokken en voldoende aannemelijk is dat het bestuursorgaan daardoor alle relevante belangen bij zijn afweging heeft kunnen betrekken'. (art 4a).

Financiële onderbouwing

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in besluitenlijst

Buiten de gemeente

Via projectpagina Oranje Loper, via nieuwsbrief

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2020-037162	2020.0616_Raadsbrief integrale besluitvorming (msw12)
AD2020-032462	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

[redacted]

Besluit college van burgemeester en wethouders