Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 09 september 2025

Portefeuille: Ruimtelijke Ordening

Agendapunt: B16

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met vrijgeven voor terinzagelegging van het ontwerp besluit hogere waarden Wet geluidhinder TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 2013 1e wijziging

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met:

a. het ontwerp besluit hogere waarden Wet geluidhinder TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 2013 1e wijziging;

b. het vrijgeven voor terinzagelegging van het ontwerp besluit hogere waarden Wet geluidhinder TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 2013 1e wijziging voor de duur van zes weken met de mogelijkheid voor belanghebbenden om gedurende deze termijn zienswijzen in te dienen.

Kernboodschap

Het college van B&W stemt in met het ontwerp besluit hogere waarden Wet geluidhinder TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 2013 1e wijziging en geeft dit ontwerp besluit hogere waarden Wet geluidhinder vrij voor terinzagelegging. Dit ontwerp besluit hogere waarden Wet geluidhinder voorziet in hogere waarden door geluid van industrieterrein Westpoort.

Bestuurlijke achtergrond

Aanleiding en doel

Al sinds de jaren 90 van de vorige eeuw is er gewerkt aan plannen voor de woonwijk Houthaven. Om de woonwijk te kunnen realiseren was het nodig om de woonschepen die al in het gebied lagen tijdelijk te verplaatsen. Deze woonschepen verhuisden naar de Haparandasteiger, Haparandadam en de Oude Houthaven, met de toezegging dat zij konden terugkeren naar de Houthaven als daar nieuwe steigers gebouwd zijn. Inmiddels zijn er ook plannen om de tijdelijke steigers in de Oude Houthaven te vernieuwen en vele woonschipeigenaren hebben aangegeven graag daar te blijven. Er is echter niet voor alle woonschipeigenaren ruimte in de Oude Houthaven, er zal een aantal woonschepen terugkeren naar de Houthaven.

Aanpassing van het omgevingsplan (bestemmingsplan De Houthaven 2013) is nodig om de steigers te kunnen bouwen en te kunnen gebruiken en de terugkeer van woonschepen mogelijk te maken.

De aanpassing van het omgevingsplan vindt plaats via TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 2013 1e wijziging. Het college wordt tegelijkertijd met deze voordracht gevraagd in te stemmen met de vrijgave van het ontwerp TAM-omgevingsplan voor ter inzage legging. De ter inzage legging is voorzien van 10 september tot 23 oktober 2025.

In het kader van het TAM-omgevingsplan is akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek blijkt dat voor het onderdeel industrielawaai als gevolg van industrieterrein Westpoort een besluit hogere waarden Wet geluidhinder noodzakelijk is.

Begrenzing besluitgebied

Het besluitgebied beslaat het voormalig bedrijventerrein Houthaven vanaf de oostelijk gelegen Pontsteiger (Tasmankade) tot en met de Haparandaweg en het verlengde daarvan, ook wel de grens van het Westelijk Havengebied. De Spaarndammerdijk en de Tasmanstraat, aan de zuidzijde van het besluitgebied, maken beide deel uit van het besluitgebied. In het water wordt het besluitgebied begrensd door de aan de binnenzijde van de strekdam gelegen binnenvaartroute.

Eerdere besluitvorming

Het Dagelijks Bestuur van stadsdeel West heeft op 1 april 2025 het participatieplan Aanpassen omgevingsplan Houthaven door middel van een TAM-imro procedure vastgesteld. Het concept ontwerp TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 2013 1e wijziging is vervolgens toegezonden aan betrokken mede-overheden en ambtelijke diensten.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Aanvullingswet geluid Omgevingswet, artikel 3.6 lid 1 onder a.

Het recht zoals dat gold voor het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet blijft van toepassing op aanwezige gezoneerde industrieterreinen en het geluid van die industrieterreinen op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen, binnen de zones van die industrieterreinen, totdat de gemeenteraad, respectievelijk provinciale staten geluidproductieplafonds hebben vastgesteld rondom die industrieterreinen, en deze besluiten in werking zijn getreden.

Wet geluidhinder, artikel 110a en 110c.

Het college is bevoegd een hogere grenswaarde vast te stellen als deze betrekking heeft op het bouwen van gevoelige bestemmingen binnen zones van (spoor)wegen en industrieterreinen. Alvorens hogere waarden worden vastgesteld wordt een ontwerp ervan ter inzage gelegd door het college

Onderbouwing besluit

Ad 1a - In te stemmen met het ontwerp besluit hogere waarden Wet geluidhinder TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 2013 1e wijziging.

Het TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 1e wijziging maakt ligplaatsen voor woonboten mogelijk. De ligplaatsen (en de woonboten) zijn geluidgevoelige functies.

Ten behoeve van het TAM-omgevingsplan is akoestisch onderzoek verricht naar de te verwachten geluidbelasting in het plangebied. Uit de resultaten van het geluidonderzoek blijkt dat hogere waarden nodig zijn, zowel voor wegverkeerlawaai als voor industrielawaai.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 zijn de geluidsregels voor het toestaan van nieuwe geluidgevoelige gebouwen of objecten in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) gekomen. Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet stonden de geluidregels in de Wet geluidhinder.

Doordat er voor industrieterrein Westpoort nog geen geluidproductieplafond is vastgesteld blijft voor het gezoneerd industrieterrein Westpoort het recht, zoals dat gold voor het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet uit de Wet geluidhinder van toepassing. Voor industrielawaai is het daarom nodig een separaat besluit hogere waarden Wet geluidhinder te nemen. Voor wegverkeerlawaai gelden de geluidregels uit het Bkl, waarvoor in het TAM-omgevingsplan zelf hogere geluidwaarden dan de standaardwaarden worden aanvaard . Het toestaan van hogere geluidwaarden op basis van het Bkl kent geen zelfstandige procedure.

Voorliggend advies ziet daarom uitsluitend op de hogere waardenprocedure voor industriegeluid.

De voorkeursgrenswaarde voor industriegeluid bedraagt 50 dB(A). Wanneer geluidsniveaus onder de voorkeursgrenswaarde blijven is sprake van een voldoende goed akoestisch niveau. Voor geluidwaarden tussen 50 dB(A) en 55 dB(A) kunnen hogere waarden verleend worden. De maximale ontheffingswaarde bedraagt 55 dB(A). Wanneer industriegeluid boven de 55 dB(A) uitkomt is het verlenen van hogere waarden niet meer mogelijk.

Uit het akoestisch onderzoek volgt dat het geluid door industrieterrein Westpoort ten hoogste 55 dB(A) bedraagt. Op alle voorgenomen ligplaatsen voor woonschepen wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden. De maximaal te ontheffen waarde wordt nergens overschreden.

Interim geluidbeleid Amsterdam 2024

Het Interim geluidbeleid Amsterdam 2024 neemt als uitgangspunt dat een woning (en daarmee ook een woonboot) moet beschikken over een geluidluwe gevel wanneer er een overschrijding van de standaardwaarde vastgesteld wordt.

Wanneer gemotiveerd kan worden dat het redelijkerwijs niet mogelijk is om maatregelen te treffen om het geluid op de gevel te verlagen tot de standaardwaarde, is geringe overschrijding van de standaardwaarde acceptabel en wordt geacht sprake te zijn van een aanvaardbaar woon-en leefklimaat als een bijna geluidluwe gevel(deel) wordt bereikt. Van een bijna geluidluwe gevel(deel) is sprake als deze verhoging maximaal 3 dB bedraagt, naar analogie van de verhoging die wordt gehanteerd bij cumulatie van het geluid van meerdere bronnen als beschreven in paragraaf cumulatie. Deze gevallen gelden als uitzondering en dienen te allen tijde te worden voorzien van een deugdelijke motivering waar een belangenafweging onderdeel van uitmaakt. Zo dient voor deze gevel ook het gezamenlijke geluid te worden vastgesteld volgens wettelijke bepalingen en daarbij wordt in het besluit het ontbreken van de geluidluwe gevel gemotiveerd.

Een geringe overschrijding is slechts aanvaardbaar bij overwegende bezwaren van

stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Aspecten zoals de aanwezigheid van een geluidluwe buitenruimte bij de woning, een stil park, ander groen op loopafstand of andere kwaliteiten van de woning en/of de nabije woonomgeving kunnen hierbij betrokken worden.

Motivering verlenen hogere grenswaarden

Bronmaatregelen bij het industrieterrein Westpoort zijn in beheer van de zonebeheerder, waardoor het treffen van bronmaatregelen niet mogelijk is.

Bovendien is het treffen van geluid reducerende maatregelen fysiek niet mogelijk, dan wel onvoldoende doeltreffend en ontmoeten daarnaast overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, landschappelijke en financiële aard

Het treffen van overdrachtsmaatregelen nabij het industrieterrein is niet mogelijk.

Een dove gevel als maatregel aan de ontvangstzijde, heeft dusdanig veel consequenties voor de ventilatie- en brandveiligheidscondities, dat de ontwerpvrijheden en gebruiksmogelijkheden van de woonschepen te sterk worden ingeperkt.

Een geringe overschrijding van de standaardwaarde is acceptabel omdat het Houthavenpark zich op loopafstand van de woonschepen bevindt. Het Houthavenpark is een rustig park dat de Spaarndammerbuurt en de Houthaven verbindt. Ander groen op loopafstand zijn het Spaarndammerplantsoen en het Westerpark

Voorts zijn kenmerkende kwaliteiten van de woonwijk Houthaven hetautoluwe karakter, en de ruimte voor fietsers en voetgangers. De Houthaven is ontworpen als een rustige, groene wijk met veel waterpartijen en openbare ruimte.De wijk heeft veel groen, met parken en groene oevers, die bijdragen aan de rustige sfeer.De Houthaven wordt beschreven als een plek waar je de rust van een dorp ervaart, maar toch dichtbij de dynamiek van de stad bent.

Ook blijkt uit het akoestisch onderzoek dat het voor woonschepen niet mogelijk is om een geheel geluidluwe zijde te realiseren. Elk woonschip heeft wel tenminste 1 gevel met een overschrijding van de standaardwaarde van maximaal 3 dB. Deze gevels zijn, conform het interim geluidbeleid aan te merken als een bijna-geluidluwe gevel, waarmee wordt geacht sprake te zijn van een aanvaardbaar woon-en leefklimaat.

Gelet op het voorgaande wordt voorgesteld om in te stemmen met het ontwerp hogere waardenbesluit TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 2013 1^{e} wijziging.

Ad 1b Vrijgeven voor terinzagelegging van het ontwerp besluit hogere waarden Wet geluidhinder TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 2013 1^{e} wijziging

Het ontwerp besluit hogere waarden Wet geluidhinder zal vanaf 10 september tot 23 oktober ter inzage liggen. Het definitieve hogere waardenbesluit zal tegelijkertijd met vaststelling van het TAM-omgevingsplan in procedure worden gebracht.

Ter inzage legging van het hogere waarden besluit gebeurt door een exemplaar van het besluit beschikbaar te stellen aan de balie van stadsdeel West en als bijlage bij het TAM-omgevingsplan te publiceren op regels op de kaart . De terinzagelegging wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt.

Duurzaamheid

N.v.t. Dit besluit behoort bij een wijziging van een TAM-Omgevingsplan, waarin het duurzaamheidsaspect wordt betrokken

Participatie

Het Dagelijks Bestuur van stadsdeel West heeft op 1 april 2025 het participatieplan voor het TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 2013 1e wijziging vastgesteld.

Het ontwerp besluit hogere waarden Wet geluidhinder TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 2013 1e wijziging wordt voor de duur van zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kunnen door belanghebbenden zienswijzen worden ingediend.

Financiële onderbouwing

De werkzaamheden worden uitgevoerd in opdracht van Grond en Ontwikkeling. De kosten voor de ambtelijke inzet op het voorliggende besluit worden gedekt door de ambtelijk opdrachtgever Grond en Ontwikkeling.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente

Bekendmaking vindt plaats in de gebruikelijke media middels de publicatie van een kennisgeving.
-Officielebekendmakingen.nl
-Gemeenteblad.nl

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-049590	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2025-052511	2.Onderzoek omgevingsgeluid d.d. 3 juli 2025..pdf (pdf)
AD2025-052512	1. Ontwerp besluit Wet geluidhinder TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 2013 1e wijziging (2) (pdf)
AD2025-052910	Advies (pdf)
AD2025-053384	College van B&W Voordracht (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten