Gemeente Amsterdam



Voordracht voor de College vergadering van 08 juli 2025

Portefeuille: Lucht- en Zeehaven (incl. Schiphol)

Agendapunt: B23

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

**Onderwerp**

Instemmen met handhaving van eerder opgelegde geheimhouding en instemmen met de afhandeling van een Woo-verzoek over de A-pier en de luchthaventarieven van Schiphol

**Het college van burgemeester en wethouders besluit**

**1. Kennis te nemen van het Woo-verzoek waarin wordt verzocht om documenten die betrekking hebben op Schiphol A-pier en de luchthaventarieven van Schiphol van 12 juli 2024 (bijlage 1).**

**2. In te stemmen met het in stand houden van de eerder opgelegde geheimhouding ten aanzien van een vijftal documenten voor een periode van 75 jaar, tot 8 juli 2100. Dit op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, tweede lid, aanhef en onder b en vijfde lid van de Wet open overheid (Woo) (bijlage 2).**

**3. In te stemmen met het besluit inzake het Woo-verzoek over Schiphol A-pier van 12 juli 2024 en de bijbehorende inventarislijst (bijlage 3a en 3b).**

**4. In te stemmen met het machtigen van de directeur Directie Middelen en Control om het Woo-besluit namens het college te ondertekenen.**

**5. In te stemmen met het opleggen van geheimhouding op grond van artikel 87 van de Gemeentewet betreffende:**

**A. Bijlagen 1, 3a en 3b en 4 tot het moment dat het Woo-besluit wordt verzonden aan verzoeker en uiterlijk 31 juli 2025. Dit in verband met de belangen genoemd in artikel 5.1, lid 4 van de Woo;**

**B. Bijlage 5 voor een periode van 25 jaar, tot 8 juli 2050. Dit in verband met de belangen genoemd in artikel 5.1 lid 1 sub c, lid 2 sub b of lid 2 sub e, of lid 5 van de Woo.**

**Kernboodschap**

Het college besluit over de afhandeling van een Woo-verzoek dat is ingediend door een advocatenkantoor over documenten die betrekking hebben op de A-pier en de luchthaventarieven van Schiphol. Het college besluit de eerder opgelegde geheimhouding in stand te houden. Daarnaast neemt het college nu een besluit over de openbaarmaking van de onder de reikwijdte vallende documenten.

**Bestuurlijke achtergrond**

- Raadsbrief van het college "Openbaarheid van informatie en afdoening motie 2.1.80.18" over afhandeling van Wob-verzoeken, d.d. 26 februari 2019
- De gemeente heeft op 12 juli 2024 een verzoek ontvangen, met een beroep op de Woo, om alle documenten die betrekking hebben op Schiphol A-pier openbaar te maken. Dit Woo-verzoek heeft ook betrekking op informatie die vervat is in documenten waar geheimhouding op rust. Wanneer een Woo-verzoek wordt ingediend en de verzochte informatie (mede) betrekking heeft op documenten waar geheimhouding op rust, zoals in

dit geval, moet volgens vaste jurisprudentie het verzoek tevens worden opgevat als een verzoek om opheffing van de geheimhouding.

**Bestuurlijke prioriteit**

N.v.t.

**Wettelijke grondslag**

Artikel 87 van de Gemeentewet bepaalt dat "de raad, het college en een commissie als bedoeld in artikel 5.1, eerste en tweede lid, van de Wet open overheid, een verplichting tot geheimhouding opleggen ten aanzien van informatie die bij dat orgaan berust."

Artikel 89, derde lid van de Gemeentewet bepaalt dat een verplichting tot geheimhouding voortduurt totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd haar opheft.

Artikel 4.3, lid 2 aanhef Wet open overheid

**Onderbouwing besluit**

**Ad 1. Kennis te nemen van het Woo-verzoek waarin wordt verzocht om documenten die betrekking hebben op de A-Pier en de luchthaventarieven van Schiphol van 12 juli 2024**

Een advocatenkantoor (Stibbe) heeft op 12 juli 2024 een Woo-verzoek ingediend met betrekking tot alle documenten die

- betrekking hebben op de kosten van de (af)bouw van de A-pier;
- de vaststelling en opbouw van de luchthaventarieven;
- het ontwerp van de A-Pier en
- de beëindiging van de Overeenkomst door Schiphol Nederland B.V. en de voorgenomen beëindiging van de Overeenkomst door Schiphol Nederland B.V, openbaar te maken.

De reden voor dit verzoek is de lopende rechtszaak tussen BN-TAV en Schiphol. BN-TAV is een bouwconsortium bestaande uit Ballast Nedam en TAV (een Turkse bouwer van luchthavens) en is de oorspronkelijke bouwer van de A-Pier. In november 2021 heeft Schiphol het contract met het consortium van Ballast Nedam en TAV opgezegd vanwege een conflict over de oplopende kosten, bouwkwaliteit en vertragingen. Het oorspronkelijke verzoek is in bijlage 1 toegevoegd. Het verzoek heeft betrekking op correspondentie over de periode 1 januari 2017 tot datum indiening van het verzoek (12 juli 2024).

**Ad 2. In te stemmen met het in stand houden van de eerder opgelegde geheimhouding ten aanzien van een vijftal documenten voor een periode van 75 jaar, tot 8 juli 2100. Dit op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, tweede lid, aanhef en onder b en vijfde lid van de Wet open overheid (Woo) (bijlage 2).**

Naar aanleiding van het Woo-verzoek zijn er in totaal vijf documenten geïnventariseerd waarop geheimhouding rust die door het college en de burgemeester is opgelegd.

De reden van oplegging van geheimhouding, (deels) destijds nog op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob), is dat openbaarmaking van die informatie direct de economische of financiële belangen van de gemeente schaadt, in de informatie bedrijfsgegevens zijn opgenomen die vertrouwelijk aan de gemeente zijn meegedeeld en daarnaast de onevenredige benadeling. De stukken bevatten bedrijfs- en fabricagegegevens, met name financiële informatie maar ook

informatie over de technische, commerciële en operationele bedrijfsvoering van Schiphol. Het kan de concurrentiepositie van Schiphol schaden als deze informatie openbaar wordt. Schiphol heeft deze informatie vertrouwelijk aan de gemeente verstrekt.

De geheimhouding op de ondergenoemde documenten is opgelegd voor onbepaalde tijd:

- 1. GEHEIM Bijlage raadsbrief aanvullende informatie aandeelhoudersbesluitvorming 28 juni 2024 Schiphol
- 2. College van B&W Voordracht.pdf
- 240313 GEHEIM Voordracht college 9 april AvA Schiphol.docx
- College van B&W Voordracht.pdf
- College van B&W Voordracht.pdf

Een Woo-verzoek dat betrekking heeft op documenten waarop geheimhouding is gelegd, dient op grond van vaste jurisprudentie ook te worden aangemerkt als een verzoek tot opheffing van die geheimhouding. Alleen het orgaan dat de geheimhouding heeft opgelegd is bevoegd de geheimhouding ook weer ongedaan te maken; in dit geval is dat het college.

Middels deze voordracht worden de documenten voorgelegd waarop het college geheimhouding heeft opgelegd.

De geheimhouding op de documenten in bijlage 2 wordt voor een periode van 75 jaar in stand gehouden, tot 8 juli 2100. Dit in verband met de belangen genoemd in artikel 5.1, lid 1 sub c of lid 2 sub b of lid 5 van de Wet open overheid.

**Ad 3. In te stemmen met het besluit inzake het Woo-verzoek over Schiphol A-pier van 12 juli 2024 en de bijbehorende inventarislijst (bijlage 3a en 3b).**

Op basis van het verzoek zijn 148 documenten zorgvuldig beoordeeld door medewerkers van het Stedelijk Team Openbaarheid en de Directie Middelen en Control. Op basis daarvan is het besluit opgesteld, welke inclusief inventarislijst zijn opgenomen als bijlage 3a en 3b. Nadat het besluit is genomen, worden de te openbaren documenten digitaal aan de verzoeker toegestuurd. Hierop volgend vindt publicatie op de site https://open.amsterdam plaats.

Leeswijzer

De inventarislijst van de bij het besluit behorende documenten is als bijlage 3b aan deze voordracht toegevoegd.

De 'gelakte' documenten zijn opgenomen onder bijlage 4. In bijlage 5 zijn de beoordeelde documenten, om er door u inhoudelijk nog kennis van te kunnen nemen, nog 'leesbaar gelakt'. Na uw instemming met het besluit zullen de in bijlage 5 omkaderde teksten definitief gelakt worden verstrekt aan de verzoeker en worden gepubliceerd op https://open.amsterdam.

In bijlage 4, de bundel met te openbaren documenten, is te zien welke tekstdelen buiten de scope van het woo-verzoek vallen. Deze teksten zijn aangemerkt met "*4.1.4*" als grond voor geheimhouding. Het zijn tekstdelen die buiten de scope van het woo-verzoek vallen, omdat de tekst niet over de A-pier en/of de tarieven van Schiphol gaat.

De beoordeelde documenten betreffen onder andere agenda's van aandeelhoudersvergaderingen, correspondentie tussen de gemeente Amsterdam en (de juridische vertegenwoordigers van) Schiphol en interne ambtelijke afstemming. Daarnaast betreft het staf- en collegevoordrachten. Onderwerp van de correspondentie zijn de ontwikkeling van de A-pier en de luchthavengelden.

- Zoals uit het Woo-besluit blijkt, is het grootse deel van de documenten gedeeltelijk openbaar gemaakt. Dit wil zeggen dat onderdelen gelakt zijn wanneer deze informatie te herleiden is tot de personen (artikel 5.1.2.e van de Woo); wanneer deze informatie vertrouwelijk aan de overheid verstrekte concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens betreft (artikel 5.1.1.c van de Woo); wanneer deze informatie financiële gegevens betreft waarvan het belang van informatieverstrekking niet opweegt tegen de economische en/of financiële belangen van de gemeente (artikel 5.1.2.b van de Woo); wanneer van deze informatie het belang van informatieverstrekking niet opweegt tegen het belang van het goed functioneren van de gemeente (artikel 5.1.2.i van de Woo); wanneer van deze informatie het belang van informatieverstrekking niet opweegt tegen onevenredig benadeling van de gemeente en van derden (artikel 5.1.5 van de Woo); wanneer deze informatie andere dan vertrouwelijk aan de overheid verstrekte concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens betreft en het belang van informatieverstrekking niet opweegt tegen het belang van het beschermen van deze bedrijfsgegevens/ fabricagegegevens (artikel 5.1.2.f van de Woo); of wanneer het om informatie gaat waarin persoonlijke beleidsopvattingen zijn opgenomen (artikel 5.2.1 van de Woo). Ook bevatten enkele documenten passages die over andere onderwerpen gaan dan het onderwerp van het verzoek.
- Daarnaast zijn documenten volledig openbaar gemaakt als daarin van dergelijke informatie geen sprake is.
- Ten slotte zijn enkele documenten niet verstrekt, omdat deze al openbaar en beschikbaar zijn voor de verzoeker. In deze situaties is naar de vindplaats verwezen.

De documenten waarvoor dit verplicht is zijn ter zienswijze aan Schiphol voorgelegd. De zienswijze van Schiphol is meegenomen in het proces.

**Ad 5. In te stemmen met het opleggen van geheimhouding op grond van artikel 87 van de Gemeentewet betreffende:**

**A. Bijlagen 1, 3a en 3b en 4 tot het moment dat het Woo-besluit wordt verzonden aan verzoeker en uiterlijk 31 juli 2025. Dit in verband met de belangen genoemd in artikel 5.1, lid 4 van de Woo;**

**B. Bijlage 5 voor een periode van 25 jaar, tot 8 juli 2050. Dit in verband met de belangen genoemd in artikel 5.1 lid 1 sub c, lid 2 sub b of lid 2 sub e, of lid 5 van de Woo.**

Het voorstel is dat op de bijlagen geheimhouding wordt opgelegd op grond van artikel 87 van de Gemeentewet. Bijlagen 1, 3a en 3b en 4 bevatten het Woo-verzoek van 12 juli 2024, besluit en documentatie waarvan het belang dat de geadresseerde erbij heeft om als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking van de informatie. De geheimhouding wordt om die reden opgelegd totdat het betreffende besluit is gepubliceerd. Daarmee wordt het besluit (geanonimiseerd) openbaar voor een ieder.

Voorgesteld wordt om op bijlage 5 geheimhouding voor een periode van 25 jaar op te leggen. Dit omdat de bijlage informatie bevat die op grond van belangen genoemd in artikel 5.1 van de Wet open overheid niet openbaar gemaakt kan worden. Te denken valt aan informatie die te herleiden is tot een individu (art. 5.1.2 e Woo), aan informatie die financiële gegevens bevat waarvan het belang van informatieverstrekking niet opweegt tegen de economische en/of financiële belangen van de gemeente (artikel 5.1.2.b van de Woo); of informatie waarvan het belang van informatieverstrekking niet opweegt tegen onevenredige benadeling van de gemeente en/of van derden (artikel 5.1.5 van de Woo).

**Duurzaamheid**

**Participatie**

N.v.t.

**Financiële onderbouwing**

Deze voordracht heeft geen financiële consequenties

**Communicatie**

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente: N.v.t.

**Documenten**

| Registratienr. | Naam |
|---|---|
| AD2025-040482 | College van B&W Voordracht (pdf) |
| AD2025-040617 | 1. Woo Verzoek - Schiphol A-pier.pdf (pdf) |
| AD2025-040654 | GEHEIM - 2. Bundel van documenten betreffende in stand houden geheimhouding.pdf (pdf) |
| AD2025-040695 | 3a. Woo-besluit inzake Schiphol A-pier.docx (msw12) |
| AD2025-040727 | 3b. Inventarislijst Schiphol A-pier.pdf (pdf) |
| AD2025-040763 | GEHEIM - 5. Bundel met transparantgelakte documenten.pdf (pdf) |
| AD2025-042319 | 4. Bundel met te openbaren documenten.pdf (pdf) |
| AD2025-042843 | Advies (pdf) |
| AD2025-044171 | College van B&W Voordracht (pdf) |

**Besluit college van burgemeester en wethouders**

Conform besloten