Nummer VN2020-004731

Directie bc oost

Gemeente Amsterdam

Staf Oost Rick Vermin **Staf**

Voordracht voor de Staf Oost Rick Vermin van 06 april 2020

Portefeuille

Openbare Ruimte en Groen (24)

Water (39)

Agendapunt

B2

Onderwerp

Aanpak Overlast door Zomerrecreatie 2020

Gevraagde beslispunten

1. In te stemmen met de Aanpak Overlast door Zomerrecreatie 2020
2. In te stemmen met de brief aan de stadsdeelcommissie
3. Het dagelijks bestuur voor te stellen in te stemmen met de Aanpak overlast door zomerrecreatie 2020.
4. Het dagelijks bestuur voor te stellen in te stemmen met de brief aan de stadsdeelcommissie.

Onderbouwing beslispunten

1.1 De aanpak overlast door zomerrecreatie is opgesteld met als doel het verminderen, voorkomen en of beheersbaar houden van overlast door zomerrecreatie

De zomer wordt steeds warmer waardoor de behoefte van Amsterdammers om in de drukker wordende stad nabij het water te recreëren toeneemt. Bijvoorbeeld omdat veel mensen geen eigen buitenruimte hebben. Stadsdeel Oost is een waterrijk stadsdeel en er zijn dan ook meerdere locaties in stadsdeel Oost waar het (heel) erg druk is op mooie zomerse dagen. Voor direct omwonenden gaat dit vaak gepaard met overlast. De zogenaamde overlast door zomerrecreatie. Hier ontstaat een spanningsveld tussen de behoefte om te recreëren en de ervaren overlast door omwonenden.

Voor het tegengaan van overlast door zomerrecreatie neemt stadsdeel Oost al meerdere jaren maatregelen om de leefbaarheid te borgen. Sinds 2019 wordt gewerkt met een integrale aanpak. De aanpak is toegesneden op de locatie waar de overlast zich afspeelt en/ of richt zich op een specifiek onderdeel van de problematiek. Doel van de aanpak is het bieden van de mogelijkheid om te recreëren in de openbare ruimte, met het besef dat op een aantal locaties maatregelen noodzakelijk zijn om de overlast beheersbaar te houden om zo de leefbaarheid van te borgen.

1.2 Voor zes locaties wordt een gebiedsgerichte aanpak voorgesteld

In de aanpak van 2019 waren vier locaties opgenomen namelijk: Amstel, Bogortuin, Park Somerlust en Weesperzijde – loswal, omdat op deze locaties in voorgaande jaren bij zomers weer sprake was van structurele overlast. Uit de evaluaties, de bezoekersenquêtes en of het bewonersonderzoek blijkt dat voor deze locaties voor het verminderen, voorkomen en of beheersbaar houden van deze overlast ook in 2020 extra inzet nodig is. Dit met als doel het bieden van mogelijkheden tot recreëren en het borgen van de leefbaarheid.

Twee locaties die in de Aanpak Overlast door Zomerrecreatie 2019 als potentiele overlastlocatie waren benoemd worden in 2020 aan de aanpak toegevoegd. De recreatiesteiger Borneokade en de Kanosteiger van Vrijburcht. Gezien spanning tussen de recreatie op deze locaties en de ervaren overlast worden ook voor deze locaties maatregelen opgenomen om voor de overlast te verminderen, te voorkomen en of beheersbaar te houden.

Voor de recreatiesteiger Borneokade is de aanleiding dat in de zomer van 2019 als uitkomst van een schikking bij een kort geding over de overlast bij deze recreatiesteiger 'verboden te zwemmen' borden zijn geplaatst. Hoewel het op deze locatie altijd al is verboden om te zwemmen, bleken veel mensen zich daar niet van bewust. Gevolg daarvan was dat mensen het plaatsen van de borden zagen als het instellen van een zwemverbod. Dat leidde tot onrust in de buurt en tot een werkgroep van de bewoners die aan slag is gegaan om te komen tot een voorstel over de toekomst van de recreatiesteiger. Deze werkgroep heeft op 12 februari 2020 een bewonersbijeenkomst over de toekomst van de recreatiesteiger georganiseerd. Op 19 februari 2020 heeft deze werkgroep een hierover een voorstel aangeboden aan het stadsdeelbestuur. Zes van de acht voorstellen van de werkgroep zijn opgenomen in de aanpak Overlast door Zomerrecreatie.

Voor de Kanosteiger van Vrijburcht geldt dat in de zomer van 2019 een pilot plaatsgevonden:

1. Bewoners hebben een deel van de recreatiesteiger aan de J.O. Vallaintlaan opgeschuurd en gemarkeerd als "kinderplonsplek";
2. Bewoners hebben een "guerrillavlot" neergelegd in het water achter MOJA;
3. De Kanosteiger van Vrijburcht is afgesloten en dagelijks slechts geopend tussen 15 en 19.
4. De gemeente heeft de brug voorzien van bloembakken (tegen het van de brug springen). Dat laatste bleek niet te werken: de bloembakken werden als springplateau gebruikt.

De eerste evaluatie van deze maatregelen heeft ertoe geleid dat de locatie is toegevoegd aan de aanpak. Binnen het project Steigers en Groene Oevers IJburg wordt gewerkt aan de verdere evaluatie van de pilot en gekeken naar een vervolg. Dit leidt mogelijk tot aanvullende maatregelen voor deze locatie.

1.3 Maatregelen verspreiding Coronavirus

De huidige situatie waarin de regering maatregelen heeft getroffen om de verspreiding van het Coronavirus te beperken heeft invloed op de bewegingsvrijheid en de mogelijkheid tot recreatie in de openbare ruimte. Op dit moment is niet duidelijk hoe deze maatregelen zich verder gaan ontwikkelen, daarom is invloed die dit zal hebben op de Aanpak Overlast door Zomerrecreatie op dit moment niet volledig in te schatten. Dat betekent dat de maatregelen mogelijk later ingaan (denk bijvoorbeeld aan het plaatsen van tijdelijke toiletten of afvalbakken) of op een andere manier worden uitgevoerd (denk bijvoorbeeld aan de informatievoorziening aan bewoners voorafgaand aan het recreatieseizoen).

2.1 Uitkomsten gebiedsvergadering stadsdeelcommissie zijn verwerkt

De concept Aanpak Overlast door Zomerrecreatie is op 10 maart besproken in de gebiedsvergaderingen van de stadsdeelcommissie. Per gebied worden de uitkomsten en weergegeven en aangegeven of dit tot aanpassing leidt van de aanpak.

IJburg - Zeeburgereiland

De commissie is akkoord met de aanpak, waarin de kanosteiger van Vrijburcht is opgenomen.

Indische Buurt – Oostelijk Havengebied

Omwonenden van de Bogortuin hebben ingesproken. Zowel de insprekers als de commissieleden stelden vragen en deden suggesties voor het verbeteren van de aanpak bij de Bogortuin. Tijdens de commissievergadering zijn vragen beantwoord en onderdelen van de aanpak verder toegelicht. In het bijgevoegde memo is daar een weergave van gegeven.

De vragen en suggesties worden meegenomen bij de uitwerking en uitvoering van de aanpak. De vragen en suggesties geven geen aanleiding voor aanpassing van de aanpak.

Oud-Oost

De opmerkingen en vragen van de gebiedscommissie hadden betrekking op de tijdelijke toiletten, communicatie, afval, fietsparkeren en handhaving. Voor de beantwoording van de gestelde vragen en gemaakte opmerkingen is een memo opgesteld, dit memo is als bijlage toegevoegd.

Door de maatregelen rondom het Coronavirus is het organiseren van een evaluatie met de bewoners van de Weesperzijde voor de start van het recreatieseizoen niet meer mogelijk. Dat betekent dat de keuze voor de maatregelen voor dit jaar op basis van de gedurende het afgelopen recreatieseizoen opgedane inzichten en verzamelde informatie plaatsvindt. Verwachting is dat die informatie voldoende is om de aanpak ten opzichte van het vorige recreatieseizoen te verbeteren. Door het ontbreken van het evaluatiemoment zal gedurende het recreatieseizoen extra aandacht zijn voor meldingen van bewoners en ondernemers, zodat als daar aanleiding voor is kan worden bijgestuurd.

De vragen en opmerkingen worden meegenomen bij de uitwerking en uitvoering van de aanpak. De vragen en opmerkingen geven geen aanleiding voor aanpassing van de aanpak.

Watergraafsmeer

De werkgroep Overlast van Woonbootvereniging de Groene Staart heeft ingesproken. Zij spraken waardering uit voor de inzet van het stadsdeel sinds de zomer van 2018 om de overlast op de Amstel te verminderen. Daarnaast spraken zij de zorg uit dat in de toekomst de inzet vermindert, met als gevolg dat de overlast weer toeneemt.

De stadsdeelcommissie Watergraafsmeer heeft een ongevraagd advies opgesteld met daarin drie adviezen. Dit ongevraagde advies met de eerste reactie van de portefeuillehouder is als bijlage toegevoegd.

De drie punten uit het ongevraagde advies zijn:

1. *Continueer de handhavingsinzet ter plaatse van Somerlust ten minste op het huidige niveau en voorkom waterbedeffecten door dit ten koste te laten gaan van inzet op andere locaties in de gemeente en omgekeerd;*
2. *Breid het handhavingsgebied ter plaatse van het gebied Utrechtsebrug-Duivendrechtse Vaart-Somerlust-Omval-Berlagebrug uit met het gebied kop Weespertrekvaart/Café Omval;*
3. *Zet in op voorkoming van competentiekwesties met de Provincie ten aanzien van handhaving te water ter plaatse van de Amstel door aan te dringen op verhoging van de handhavingsinzet door de provincie dan wel de handhavingsbevoegdheid ter plaatse ter zake van deze overlast te laten delegeren aan de gemeente.*

Zowel advies 1 als 3 worden meegenomen bij de uitvoering van de Aanpak Overlast door Zomerrecreatie.

Voor advies 2 geldt dat het gebied kop Weespertrekvaart/ Café Omval ook tijdens de bewonersbijeenkomst van 19 november is benoemd. Uit de conceptversie van de aanpak blijkt niet duidelijk dat deze locatie ook onderdeel uitmaakt van het handhavingsgebied. In de definitieve versie wordt deze locatie daarom expliciet benoemd.

Volgende processtappen

- De stadsdeelcommissie per brief informeren over de definitieve aanpak
- Agenderen zwemmen in open water bij bestuurlijk overleg stadsdelen – stad
- Voor het instellen van een pilot voor een gedeeltelijk barbecueverbod bij Park Somerlust wordt een separaat voorstel opgesteld.
- Voor de besluitvorming over het voorstel van de bewonerswerkgroep over de Recreatiesteiger Borneokade wordt een separaat voorstel opgesteld.

Advies, afstemming en participatie

De Aanpak Overlast door Zomerrecreatie 2019 is geëvalueerd:

- Amstel: 11 november 2019
- Bogortuin: 2 oktober 2019
- Park Somerlust: 14 oktober 2019

Als onderdeel van de Aanpak Overlast door Zomerrecreatie 2020 vindt voor elk van de locaties participatie plaats met omwonenden, om hen te informeren over de maatregelen, met hen te evalueren en om in te spelen op de actualiteit. In verband met de maatregelen rondom het Coronavirus is het organiseren van bewonersbijeenkomsten voorafgaand aan het recreatieseizoen niet mogelijk. Daarnaast is het zeer waarschijnlijk dat deze maatregelen het moment waarop het recreatieseizoen start beïnvloeden.

Vanuit de gemeentelijke organisatie zijn bij de aanpak overlast door zomerrecreatie de volgende directies/ afdelingen betrokken;

- Stadsdeel Oost, Gebiedsteams, Jeugd en Veiligheid, Team Veiligheid en Communicatie
- Afval en Grondstoffen
- Stadswerken
- THOR
- OIS
- Programmateam Varen
- Stadsdeel Zuid

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2020-020067	200406 Beantwoording Vragen SDCOO_Zomerrecreatie.pdf (pdf)
AD2020-020065	200406 Aanpak Overlast Zomerrecreatie 2020_incl bijlagen.pdf (pdf)
AD2020-020068	200406 Beantwoording Vragen en suggesties SDCIBOHG_Zomerrecreatie.pdf (pdf)
AD2020-020066	200406 Brief Pfh SCOAanpak Overlast door zomerrecreatie.pdf (pdf)
AD2020-020064	200406 DB Voordracht Aanpak Overlast door Zomerrecreatie 2020.pdf (pdf)
AD2020-020071	200406 Ongevraagd advies aanpak zomerrecreatie WGM_reactieRickVermin.pdf (pdf)
AD2020-019931	Staf Oost Rick Vermin Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Stadsdeel Oost, 5.1, 2, e @amsterdam.nl

Uitslag

B Akkoord, voorts wordt de verantwoordelijk directeur gemachtigd tot het maken van wijzigingen