Adviesaanvraag B&W aan stadsdeelbestuur

Invullen door directie:

Onderwerp adviesaanvraag:	Concept Uitvoeringsprogramma VTH Bouw & Gebruik 2023
Portefeuille:	Ruimtelijke Ordening
Directie:	VTH, afdeling Regie, Advies en Projecten
Datum behandeling college	4 juli 2023
Datum adviesaanvraag:	19 juli 2023
Deadline ontvangst advies:	13 oktober 2023
Advies mailen naar:	a.dorsman@amsterdam.nl
Meegestuurde stukken:	1. Concept Uitvoeringsprogramma VTH Bouw & Gebruik 2021-2022
Heeft er consultatie vooraf plaatsgevonden?	De stadsdelen zijn op ambtelijk en bestuurlijk niveau betrokken geweest bij de totstandkoming van het concept Uitvoeringsprogramma VTH Bouw & Gebruik 2023.

Invullen door stadsdeel:

Stadsdeel:	Noord	...
Procesbegeleider:	Romke Steensma, behandelend ambtenaar Didi Spieksma	...
Datum weekstart/staf:	11.09.23	...
Datum stadsdeelcommissie:	04.10.23	...
Datum dagelijks bestuur:	10.10.23	...
Registratienr. (optioneel):	PM	...

Over gevraagde adviezen: conform art. 12 van de verordening op het lokaal bestuur vraagt B&W advies aan een DB over besluiten die (lid 1) betrekking hebben op de taken en bevoegdheden van het DB of (lid 2) op de belangen van het stadsdeel. Het DB legt deze adviezen voor aan de stadsdeelcommissie (art. 19). Het DB neemt het advies van de stadsdeelcommissie over indien het is vastgesteld met een meerderheid van stemmen en binnen de budgettaire kader past (art. 19 lid 5). Afwijkingen van het advies motiveert het DB.

Adviesvraag B&W

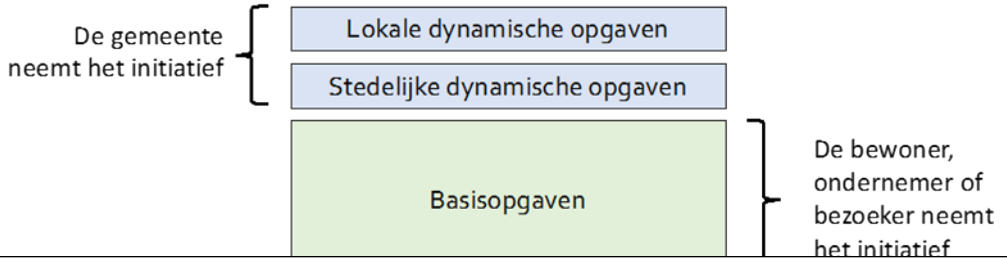
Formuleer hier de vraag aan het stadsdeel

Vraag

We vragen u, als dagelijks bestuur van uw stadsdeel, het Concept Uitvoeringsprogramma VTH Bouw & Gebruik 2023 (VTHup) indien gewenst te voorzien van advies namens uw stadsdeel. In het concept uitvoeringsprogramma wordt inzichtelijk gemaakt hoe de beschikbare formatie voor de VTH-taken door de gemeente wordt ingezet op concrete uitvoeringsactiviteiten. De opgave voor VTH in Amsterdam in 2023 is in kaart gebracht: het (concept)uitvoeringsprogramma geeft inzicht in de verwachte omvang van wettelijke VTH-taken, stedelijke beleidsambities en de beleidsstrategieën uit het Handhavingsbeleid Wabo en het Vergunningenbeleid Wabo.

Het vaststellen van een uitvoeringsprogramma is een collegebevoegdheid. De VTH-taken zijn voor een belangrijk deel gemandateerd aan de stadsdelen. Dit uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Bouw & Gebruik (ook wel: VTHup) is tot stand gekomen in samenwerking met de ambtelijke organisaties en de dagelijks besturen van de stadsdelen.

In het VTHup worden verschillende soorten opgaven geprogrammeerd:



De programmering van de *basisopgaven en stedelijke dynamische opgaven* is samengevat weergegeven in tabel 1 (en meer in detail in de tabel in bijlage 3). In de basisopgaven worden VTH-taken uitgevoerd die betrekking hebben op ruimtelijke ordening: toegestaan gebruik/bestemmingsplannen, bouwen, brandveilig gebruik, slopen, monumenten, evenementen, horeca, milieu, huisvesting, binnenwater, kappen en natuurvergunningen. Ook de inzet op stedelijke dynamische opgaven is zeer divers, waaronder: toezicht op bestaande horecazaken, verweerd asbest, energielabels kantoorgebouwen, toezicht op de Alcoholwet (leeftijd, doorschenken), toezicht op deurbeleid, verplaatsen van woonboten en juridische vernieuwing.

Per stadsdeel verschilt het hoe de capaciteit zich verhoudt tot de omvang van de opgaven: er is per stadsdeel sprake van een overschot of tekort voor het uitvoeren van de basisopgaven en de stedelijke dynamische opgaven. Stadsdelen lossen dit zo veel mogelijk zelf op. Wel wordt ingezet op het aanvullen van de lokale tekorten door werving per stadsdeel van (tijdelijke) nieuwe medewerkers en wordt, als bij andere stadsdelen ruimte is, tijdelijk geholpen.

Lokale dynamische opgaven
Na aftrek van de benodigde formatie voor ontwikkel-, basis- en stedelijke dynamische opgaven is er capaciteit beschikbaar voor het uitvoeren van lokale dynamische opgaven. Hoe deze beschikbare capaciteit precies per stadsdeel en functie is verdeeld, is te vinden in bijlage 1 van het uitvoeringsprogramma. De stadsdelen hebben een eerste inventarisatie gedaan voor mogelijke lokale dynamische opgaven, zonder hier nog een keuze in te maken. Elk stadsdeelbestuur besluit welke lokale dynamische opgaven in 2023 worden uitgevoerd. Kanttekening hierbij is dat er beperkt capaciteit van VTH-juristen voor de lokale dynamische opgaven. Dit heeft tot gevolg dat de mogelijkheid tot het inzetten op lokale dynamische opgaven ook beperkt is. De portefeuillehouders Ruimtelijke Ordening van de stadsdelen zijn met elkaar in gesprek om een proces in te richten over samenwerking in de uitvoeringspraktijk.

Conceptadvies DB:
Het dagelijks bestuur formuleert hier t.b.v. de stadsdeelcommissievergadering een conceptadvies

Het DB van stadsdeel Noord adviseert in beginsel positief over het Uitvoeringsprogramma VTH Bouw & Gebruik 2023 (VTHup 2023). Het VTHup 2023 geeft inzicht in de totaal opgave van VTH in Amsterdam en maakt daardoor sturing op de inzet van VTH-capaciteit mogelijk. Het VTHup 2023 maakt inzichtelijk dat gemeentebreed voldoende formatie beschikbaar is om te voldoen aan taken die voortvloeien uit landelijke wetgeving en stedelijke ambities (de ‘basisopgaven’ en ‘stedelijk dynamische opgaven’). Het DB geeft hierbij de volgende aandachtspunten mee aan het college:

- In het VTHup is de formatieve capaciteit vooraleerst geprogrammeerd ten behoeve van de basisopgaven en stedelijke dynamische opgaven. De rest aan formatieve capaciteit kan worden ingezet voor lokale dynamische opgaven. Deze restcapaciteit is niet afdoende om aan alle stadsdeelspecifieke opgaven uitvoeren te kunnen geven. Voor een groot deel van de lokale dynamische opgaven geldt dat die niet kunnen worden uitgevoerd door een tekort aan capaciteit van VTH-juristen in de stadsdelen.

- Het VTHup geeft inzicht in de formatief beschikbare capaciteit. In de uitvoeringspraktijk is echter niet alle formatie ingevuld door (langdurig) ziekteverzuim, natuurlijk verloop en niet-ingevulde vacatureruimte. Het invullen van vacatureruimte is ingewikkeld in de huidige arbeidsmarkt. Daarnaast kunnen er dossiers of problematieken in een stadsdeel spelen die een aanzienlijk deel van de beschikbare capaciteit vergen. Dit alles geeft bezettingsproblematiek bij de uitvoering van de VTH-taken. Het kan leiden tot het maken van keuzes in wat in een stadsdeel wel of niet wordt uitgevoerd of keuzes in het niveau van uitvoering van basisopgaven of stedelijk dynamische opgaven. Het DB adviseert het college om stadsbreed in te zetten op werving en -met name- behoud van werknemers en daarvoor ook de middelen beschikbaar te stellen.

- Voor stadsdeel Noord betekent dit dat, ondanks de beschikbaar gestelde middelen om personeel aan te trekken, heeft Noord door de situatie op de arbeidsmarkt te weinig bezetting om de opgaven uit te voeren. Dit betekent een tekort van 10,2 fte Toezicht en Handhaving, 4,8 fte VTH juristen, 1,9 fte administratie. Men verwacht een deel van de tekorten (in een zeer krappe arbeidsmarkt) te kunnen opvangen met inhuur, uitbesteden en werven van aanvullende capaciteit. Ook zal er voor bovenstaande aantallen werk geschrapt moeten worden uit het uitvoeringsplan.

- In het uitvoeringsplan wordt minder inzet gepleegd op onderstaande onderwerpen :
  De prioriteit ligt op toezicht op de constructieve veiligheid en brandveiligheid van het gebouw. Er zal 30 % minder toezicht gehouden worden op de grote bouwprojecten. Op maatregelen om te verduurzamen, welstand en inbraakwerendheid, zal geen toezicht gehouden worden.
  Geen toezicht op de kleine bouwwerken, vooruitlopend op de omgevinsgwet
  50% toezicht project Tuindorpen & project Landelijk Noord
  Minder Toezicht aanpak illegale verbouw van monumenten/ dorpsgezicht
  Geen of minder toezicht ondermijningsactiviteiten
  Geen of minder inzet tijdelijke woonboten
  Minder toezicht en handhaving op horeca en andere type inrichtingen. (met name milieudossiers)

Advies stadsdeelcommissie:
Advies van de stadsdeelcommissie aan het DB

Definitief advies DB:
Advies van het dagelijks bestuur aan het college van burgemeester en wethouders