Nummer < *automatisch* >

Directie < *automatisch* >

Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de Raadsvergadering van 18 september 2024

Portefeuille: Opvang
Ruimtelijke Ordening

Agendapunt: < *automatisch* >

Datum besluit: College van B en W d.d. 9 juli 2024

Onderwerp

Instemmen met het verlengen van de periode van afwijking van de Hoofdgroenstructuur als onderdeel van de Structuurvisie 2040 ten behoeve van de opvang in het gebouw gelegen aan de Prinses Irenestraat 19 van 2,5 jaar naar 5 jaar.

De gemeenteraad van Amsterdam besluit

1. Kennis te nemen van het negatieve advies van de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC) op grond van de Hoofdgroenstructuur als onderdeel van de Structuurvisie 2040 d.d. 3 juli 2023 dat is afgegeven ter voorbereiding op de omgevingsvergunning aanvraag voor de Prinses Irenestraat 19.
2. In te stemmen met het verlengen van de periode van afwijking van de Hoofdgroenstructuur als onderdeel van de Structuurvisie 2040 ten behoeve van opvang in het gebouw Prinses Irenestraat 19 van 2,5 jaar naar 5 jaar.

Wettelijke grondslag

- Artikel 108 jo artikel 147, tweede lid, van de Gemeentewet. De gemeenteraad is bevoegd tot regeling en bestuur inzake de huishouding van de gemeente.

Bestuurlijke achtergrond

Besluit B & W

Op 28 maart 2023 heeft het college van Burgemeester en Wethouders ingestemd met het GO-besluit (VN2023-009072) voor de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne voor circa twee jaar na realisatie van opvangplekken in het bestaande gebouw aan de Prinses Irenestraat 19. De termijn van twee jaar is met instemming van de gemeenteraad d.d. 20 september 2023 verlengd naar 2,5 jaar tot 4 maart 2026.

Technische Adviescommissie

Op 3 juli 2023 heeft de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC) geadviseerd over de opvanglocatie Prinses Irenestraat. Dit TAC-advies was negatief met als argument dat een tijdelijke woonfunctie op deze locatie niet inpasbaar is in de hoofdgroenstructuur.

Besluit gemeenteraad

De gemeenteraad heeft op 20 september 2023 (VN2023-018359) kennisgenomen van het negatieve TAC-advies en ingestemd met het voor een periode van 2,5 jaar afwijken van de Hoofdgroenstructuur als onderdeel van de Structuurvisie 2040 ten behoeve van opvangen van vluchtelingen uit Oekraïne in het gebouw Prinses Irenestraat 19.

Referendum hoofdgroenstructuur

Op 7 juni 2023 heeft de gemeenteraad het definitief verzoek tot het houden van een

referendum over het ontwerp raadsbesluit 'Vaststellen van het (geamendeerde) Beleidskader Hoofdgroenstructuur van 25 januari 2023" ingewilligd. De raad heeft daarmee besloten tot het houden van een raadgevend referendum over het ontwerp raadsbesluit 'Vaststellen van het (geamendeerde) Beleidskader Hoofdgroenstructuur van 25 januari 2023'.

Als gevolg van het referendum is het werk aan het Beleidskader Hoofdgroenstructuur stilgelegd en wordt er pas een besluit genomen over het vaststellen van het (geamendeerde) beleidskader Hoofdgroenstructuur als het referendum is gehouden (wat inmiddels heeft plaatsgevonden op 6 juni 2024). Tot die tijd blijft het huidige beleidskader Hoofdgroenstructuur van kracht, zoals opgenomen in de Structuurvisie Amsterdam 2040. Voor de beoordeling van plannen of initiatieven die raken aan de Hoofdgroenstructuur betekent dit dat de TAC formeel adviseert op basis van het 'oude' beleidskader uit 2011 totdat er nieuw Hoofdgroenstructuurbeleid is vastgesteld.

De wethouder Ruimtelijke Ordening heeft voorgesteld om gedurende de periode van het referendum over het beleidskader Hoofdgroenstructuur geen afwijkingsverzoeken aan de gemeenteraad voor te leggen. En indien afwijkingsverzoeken wel worden voorgelegd aan de gemeenteraad, deze open voor te leggen.

Het college heeft op 18 juli 2023 echter besloten om, gezien het maatschappelijk belang en de voortgang op dossiers, afwijkingsverzoeken Hoofdgroenstructuur via de verantwoordelijke vakwethouder te agenderen in de desbetreffende raadscommissie (met uitnodiging van de raadscommissie Ruimtelijke Ordening) en gemeenteraad. Dit is een tijdelijk besluitvormingsproces totdat het nieuwe beleidskader Hoofdgroenstructuur is vastgesteld. Zoals aangegeven, is het referendum inmiddels gehouden op 6 juni 2024.

Naar aanleiding van de uitslag van het referendum heeft op 27 juni 2024 de gemeenteraad het 'geamendeerde beleidskader Hoofdgroenstructuur' weggestemd. Dit betekent dat het vigerende beleidskader wordt gehanteerd voor afwijkingsverzoeken. Eerder heeft de vakwethouder namens het college een afwijkingsverzoek voor de opvang van de duur van 2,5 jaar aan de gemeenteraad voorgelegd. In het verlengde hiervan doet de vakwethouder het verzoek aan de gemeenteraad voor de verlenging van de periode naar 5 jaar.

Onderbouwing besluit

Ad 1. Kennis te nemen van het negatieve advies van de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC) op grond van de Hoofdgroenstructuur als onderdeel van de Structuurvisie 2040 d.d. 3 juli 2023 dat is afgegeven ter voorbereiding op de omgevingsvergunning aanvraag voor de Prinses Irenestraat 19.

Op 20 oktober 2023 is een aanvraag omgevingsvergunning (inclusief afwijking van het bestemmingsplan) ingediend voor de transformatie van het pand Prinses Irenestraat 19 voor de tijdelijke opvang (2,5 jaar) van Oekraïners in het pand Prinses Irenestraat 19. Het voorstel is om de aanvraag omgevingsvergunning te wijzigen voor een periode van 5 jaar in plaats van 2,5 jaar.

Omdat het hier gaat om een initiatief in de Hoofdgroenstructuur is een advies van de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC) vereist. Het TAC-advies is gebaseerd op de richtlijnen die zijn vastgelegd voor de Hoofdgroenstructuur van de

Structuurvisie Amsterdam 2040 – 'Economisch Sterk en duurzaam'.

Toetsend aan de regels van de Hoofdgroenstructuur adviseert de TAC op 3 juli 2023 negatief. Dit advies had betrekking op het verzoek om de locatie voor een periode van circa 2/2,5 jaar te mogen gebruiken voor opvang. Op 20 juni 2024 heeft de ambtelijk secretaris van de TAC aangegeven dat dit zelfde advies geldt voor het verlengen van de termijn voor opvang naar 5 jaar en dat het zelfde advies d.d. 3 juli 2023 procedureel betrokken kan worden. De TAC stelt dat het tijdelijk gebruik voor opvang niet inpasbaar is in de Hoofdgroenstructuur en van een toegevoegde waarde voor de functie van het stadspark geen sprake is. Desondanks schat de TAC de gevolgen van de ontwikkeling van Prinses Irenestraat 19 tot opvanglocatie in als beperkt gezien het tijdelijke karakter ervan, en omdat het gaat om inpandige aanpassingen in een bestaand gebouw, er geen verharding en/of bebouwing wordt toegevoegd in het Beatrixpark en de gebruiksdruk op het park met de opvanglocatie niet navenant toeneemt. Het tijdelijke buitenontwerp kan volgens de TAC zelfs een kwaliteitsimpuls zijn van dit deel van het Beatrixpark. Het buitenontwerp is – in de woorden van de TAC – gericht op het bieden van een prettige leefomgeving voor de tijdelijk hier te huisvesten doelgroep, biedt de doelgroep uitloopmogelijkheden richting park en nodigt met de zitgelegenheden uit tot interactie met parkbezoekers.

Ad 2. In te stemmen met het verlengen van de periode van afwijking van de Hoofdgroenstructuur als onderdeel van de Structuurvisie 2040 ten behoeve van opvang in het gebouw Prinses Irenestraat 19 van 2,5 jaar naar 5 jaar.

Met gebruik van de gedoogbeschikking van de Burgemeester zijn in juni 2023 reeds deelopdrachten verstrekt aan de aannemer om de bouwplaats inrichting en steigerwerk te realiseren en een aantal bouwwerkzaamheden in het pand uit te voeren (onder andere het voegwerk en reparatie aan het dak).

Daarna zijn de werkzaamheden stilgelegd vanwege het te nemen raadsbesluit om af te wijken van het negatieve TAC-advies op 20 september 2023. Ook zijn er in de periode daarna meerdere gebreken/onvolkomenheden geconstateerd in het pand die niet voorzien waren en extra investeringen vergen. Tot slot bleek op dat moment dat Liander niet kon voorzien in het benodigde elektravermogen, hetgeen onlangs door een prioritering vanwege de functie toch is opgelost. Al met al liggen de werkzaamheden in het pand op dit moment stil waardoor vertraging is opgelopen in dit project.

Omdat de investeringen hoger zijn dan voorzien is de afweging gemaakt om de termijn van opvang te verlengen van 2,5 naar 5 jaar. Bovendien blijft de vraag naar opvang van Oekraïners hoog. De directie Zuidas, eigenaar van het pand, is akkoord met het verlengen van deze termijn. De planning is om het pand te transformeren voor opvang van september 2024 tot en met januari 2025. Ingebruikname van het pand is naar verwachting van eind Q1 2025 tot eind Q1 2030.

Het verzoek is een afwijking van het TAC-advies voor de duur van 5 jaar in plaats van 2,5 jaar. Net zoals bij het vorige verzoek om af te wijken van het TAC-advies op 20 september 2023 voor 2,5 jaar wordt hier eveneens bij de aanpassingen aan het terrein voor de tijdelijke opvanglocatie door de gemeente rekening gehouden met de aandachtspunten in het TAC-advies : er vinden slechts minieme wijzigingen plaats in de buitenruimte en er is geen sprake van bomenkap. Daarnaast moeten toekomstige functies van Prinses Irenestraat 19 voldoen aan het vigerende bestemmingsplan. De bestemming is 'Gemengd', waaronder ook culturele voorzieningen vallen. Ten slotte schat de TAC –

zoals eerder benoemd – de gevolgen van het ontwikkelen van Prinses Irenestraat 19 tot opvanglocatie in als beperkt, en kan het tijdelijke buitenontwerp zelfs een kwaliteitsimpuls voor het Beatrixpark zijn.

Als besloten wordt om niet af te wijken van het TAC-advies kan geen omgevingsvergunning voor een periode van 5 jaar worden verleend en zal er een vergunning voor enkel 2,5 jaar worden afgegeven. De investeringskosten worden bij 2,5 jaar niet optimaal benut voor de opvang op deze locatie.

In geval van instemming door de raad met het voor een langere periode (5 jaar) afwijken van het TAC-advies kan de omgevingsvergunning voor deze periode verleend worden, waarmee de opvang van vluchtelingen in het gebouw verlengd kan worden naar 5 jaar.

De gemeenteraad zal via de algemene raadsinformatiebrief vluchtelingen op de hoogte worden gehouden over de ontwikkeling van de Prinses Irenestraat 19.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting:
De financiële consequenties van de opvanglocatie vallen onder het GO-besluit en aanvullend budget dat is geregeld in de voorjaarsnota 2024 vanuit het Overschot Oekraïnegelden 2022. Dit voorstel heeft slechts betrekking op het voor een langere periode (dan eerder besloten) afwijken van het TAC-advies. Het extra benodigde budget voor de Prinses Irenestraat 19 is reeds geregeld in de Voorjaarsnota 2024.

Conclusie:
De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Geheimhouding
Niet van toepassing.

Welke stukken treft u aan?

Registratienr.	**Naam**
< *automatisch* >	Bijlage 1 TAC advies Prinses Irenestraat 19 d.d. 3 juli 2023

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)
Queli Veenstra, Grond en Ontwikkeling, 06-28504407, q.veenstra@amsterdam.nl
Sonja van Heuvelen, Grond en Ontwikkeling, 06-51553125, S.van.Heuvelen@amsterdam.nl