Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Jodenbreestraat 25
1011 NH Amsterdam

Postbus 1840
1000 BV Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 1840, 1000 BV Amsterdam

Aan: Gemeenteraad Amsterdam

Datum // juli 2020
Bijlage(n)

Onderwerp Eerste uitwerking toezeggingen nav het debat in de cie. AZ op 28 mei over de scenario's raamprostitutie Wallen/Singel

Geachte leden van de raad,

Op 28 mei spraken wij in de commissie AZ over de scenario's raamprostitutie Wallen/Singel. U hebt tijdens het debat aangegeven u in grote lijnen te kunnen vinden in de voorstellen die ik heb voorgelegd, zowel voor wat betreft een prostitutiehotel als een erotisch centrum. De uitwerking daarvan gaat nu verder, zie hierna 'projectplanning'. U hebt tijdens het debat ook meerdere suggesties gedaan. Ik geef hierbij ~~In deze brief kom ik~~ graag gevolg aan ~~terug op~~ de toezeggingen die ik u in dat debat deed. Voor een aantal toezeggingen treft u in deze brief al meteen de inhoudelijke reactie. Voor de overige toezeggingen informeer ik u over de wijze waarop ik de toezeggingen zal uitwerken met bijbehorend tijdspad.

Overweeghuis meenemen in verdere uitwerking

Een Overweeghuis (naar Gronings concept) raakt sterk aan de uitstapprogramma's die er al zijn binnen Amsterdam. Zoals u weet (zie ook raadsbrief d.d. ... inzake motie Ceder over Overweeghuis)..... Er is een werkbezoek gepland... De uitstapprogramma's vallen onder portefeuille van de wethouder Zorg, die ik zal vragen hier verder naar te kijken.

Aandacht voor fiscale constructie in uitwerking

Opting-in werd door u genoemd als een constructie die problemen geeft voor sekswerkers. Opting-in is een gebruikelijk model in clubs, waar normaal dienstverband ook tot de mogelijkheden behoort, maar dat wordt zelden of nooit toegepast. Het opting-in model is niet optimaal, omdat het niet de sociale zekerheid van een dienstverband kent en ook niet de voordelen van een ZZP-constructie. De gemeente gaat in overleg met zorgpartners, sekswerkers en ondernemers inventariseren wat knelpunten zijn en waar in overleg verbetering zou kunnen worden geboekt. ~~en deze aanpakken~~. Sekswerkers achter de ramen op de Wallen werken als ZZP'er. Bij de uitwerking van de varianten houden we ook rekening mee met dit aspect ~~bekijken~~

Een routebeschrijving vindt u op amsterdam.nl

Met opmerkingen [EPv1]: [redacted] (Zorg) vult deze aan met een inhoudelijke passage uit beantwoording van een recente motie en raadsvraag. Oa met een werkbezoek aan Groningen dat gepland is.

~~we de gewenste fiscale constructie uit~~uit het oogpunt van de versterking van de positie van de sekswerker.

Met opmerkingen [EPv2]: Samen met [redacted] aangevuld

FF: we moeten niet al te grote broek aantrekken zolang we niet weten OF we het kunnen aanpakken. Je treedt hier immers wel in de relatie werkgever werknemer.

Zolang hieruit niet begrepen kan worden dat wij per definitie hierop kunnen sturen als gemeent. Want dat is nog maar de vraag, omdat wij zelfniet gaan ontwikkelen / expoliteren.

Onderzoek naar het mogelijk maken van thuisseks werk na 1 september

Momenteel is bedrijfsmatig thuisseks werken (werken vanuit woningen) niet toegestaan. Regelmatig worden juist in thuisseks werksituaties sekswerkers in kwetsbare situaties getroffen. Tegelijkertijd zien we dat het thuissekswerk wel bestaat en het voor de zelfstandige thuissekswerker juist ook van belang kan zijn om niet vanuit de illegaliteit te werken; belangenorganisaties van sekswerkers geven dat ook aan. Om die reden is al voorafgaand aan het debat in Commissie AZ een eerste start gemaakt om te evalueren hoe het huidige beleid uitpakt en of er mogelijkheden zijn om te komen tot een herijking.
Daarbij geldt uiteraard dat e~~E~~en heroverweging van het beleid inzake thuisseks werk ~~zal~~ zorgvuldig en weloverwogen moeten plaatsvinden met aandacht voor onder meer veiligheid en zorg, ~~en de mogelijkheid van voldoende~~ toezicht en handhaving. De komende tijd wordt gesproken ~~gaan we in gesprek~~ met onder meer Zorg, VTH, ketenpartners en andere gemeenten om input op te halen voor de volgende aspecten:

a) Veiligheid sekswerkers: ~~.~~ Bij een herijking van het beleid is cruciaal of het mogelijk is te komen tot een systeem met goed toezicht en controle, voldoende veiligheid en zorg voor de thuis-sekswerker. Vindbaarheid, zichtbaarheid en langjarig contact zijn essentieel. In de gedachtenvorming betrekken we ook of ~~nemen we de verwachte effectiviteit van~~er bijvoorbeeld praktische veiligheidsmaatregelen mogelijk zijn~~mee~~, zoals ~~het faciliteren van~~ alarmknoppen, of de 'nood-app' die PROUD in gezamenlijkheid met SOA Aids en het ministerie van J&V nu ontwikkelt.
b) Bereiken sekswerkers: ~~.~~ Van belang is wel dat er ten minste twee groepen thuissekswerkers zijn te onderscheiden: aan de ene kant van het spectrum de zelfstandige 'echte'thuissekswerker die vanuit de eigen woning werkt, en aan de andere zijde van het spectrum de thuissekswerkers die zich in kwetsbare posities bevinden en waar we misstanden en mogelijke signalen mensenhandel zien bij controles. Van belang is om te komen tot een oplossing waar ~~De vraag is bij welk systeem een~~ de zelfstandig werkende thuissekswerker bij gebaat is en waar zij aan zal willen meewerken, en tegelijkertijd ook de meest kwetsbare sekswerkers kunnen worden bereikt. en kan worden gehandhaafd op misstanden en mensenhandel. Mogelijk is hier een meersporen-aanpak nodig.
c) ~~Toezicht en handhaving. Het beter in beeld krijgen van mannelijke sekswerkers is belangrijk voor toezicht en handhaving, net als het~~ Ook het 'thuiswerken' vanuit hotels of andere plekken wordt hierbij betrokken.
d) Juridisch: Onderzocht wordt onder meer welke ~~Juridische aspecten. Voor een herijking van het beleid zal waarschijnlijk een~~ wijziging van ~~(de toelichting op) de~~ APV nodig zou zijn, wat dit planologisch betekent, ~~. Op het gebied van bestemmingsplan onderzoeken we in welke mate planologisch is toegestaan om het beroep van sekswerker vanuit huis of een andere locatie uit te oefenen. Mogelijk speelt ook huisvestingsregelgeving een rol~~ en ~~. Een ander juridisch aspect is~~ de invloed van de privacyregelgeving die ~~: de huidige regelgeving zorgt voor~~ beperkingen geeft in de mogelijkheden om gegevens te verwerken van ~~voor toezicht, zorg, registratie en het delen van persoonsgegevens van~~ sekswerkers. ~~We onderzoeken of binnen de reikwijdte van de privacyregelgeving een startgesprek en voldoende toezicht en zorg kan worden ingericht.~~ Bij een mogelijke herijking van het beleid dient ook te worden bekeken hoe zich dit verhoudt tot ~~Als laatste juridisch aspect is in~~ het wetsvoorstel Wet regulering sekswerk. ~~een vergunningenstelsel voor individuele sekswerkers opgenomen en wordt thuiswerk mogelijk. Wij hebben in G4 verband op~~

~~gewezen dat het wetsvoorstel onvoldoende grondslag biedt voor gegevensverwerking voor effectief toezicht en handhaving.~~

~~c) De impact op woonomgeving speelt een belangrijke rol: afgelopen tijd krijgen we steeds meer overlastmeldingen van bewoners. Zij hebben last van aanloop van klanten of klanten die bij de buren aanbellen midden in de nacht.~~

Ik verwacht u na het reces ~~in het derde kwartaal van dit jaar~~ verder te kunnen informeren ~~over dit onderzoek~~.

Verkennen voorbeelden van zelfbeheer

De twee voorbeelden die u noemde van zelfbeheer door sekswerkers (San Francisco en Chiang Mai) worden bekeken. Overigens is de club in San Francisco die zelfbeheer toepaste (The Lusty Lady) in 2013 gesloten, vanwege een sterke stijging van de huurprijs van het pand. Zoals ik in het debat aangaf sluit ik enige mate van zelfbeheer niet bij voorbaat uit, maar ~~ben ik hier wel zeer terughoudend in, omdat~~ lijkt volledig zelfbeheer door sekswerkers niet geschikt ~~lijkt~~ voor de ontwikkeling van een nieuwe locatie van een niet onaanzienlijke omvang. In het debat werd ook aangegeven het belang van inspraak van sekswerkers in de exploitatie van een nieuwe locatie; dat belang onderschrijf ik en neem ik mee in de verdere gedachtenvorming.

Bezien of, en zo ja hoe, bij het inrichten van een Prostitutiehotel het aantal ramen op de Wallen kan worden verminderd

Deze vraag is ~~uiteraard reeds~~ onderdeel van het debat met uw raad over de scenario's raamprostitutie. Ik wijs daarbij ook graag op (paragraaf 1.5 van) de brief van februari 2020 waarin de relatie tussen een nieuwe locatie en een eventuele vermindering van het aantal werkplekken op Wallen/Singel is toegelicht. In de kabinet ter inzage gelegde bijlage 2 bij die brief is een eerste uitwerking gegeven van de juridische en financiele aspecten indien zou worden gekozen voor een vermindering van het aantal ramen op de Wallen.
Ik zal de nieuwe werkplekken zorgvuldig verder uitwerken, het als verschillende opties voor koppeling met de ramen op de Wallen.

Projectplanning

De marktconsultatie (het bevragen van investeerders en ondernemers naar kansen en belemmeringen van beide varianten) is momenteel in volle gang en is eind september klaar. Zowel het locatieonderzoek als het haalbaarheidsonderzoek voor de verschillende varianten zijn gestart en zijn naar verwachting klaar in het vierde kwartaal van dit jaar ~~tegen het einde van het jaar klaar~~.
Tegelijkertijd werken we de varianten verder uit; ~~,~~ denk hierbij aan functies, grootte, openingstijden en (verwachte) bezoekersaantallen. In de marktconsultatie, het haalbaarheidsonderzoek en het locatieonderzoek ~~drie onderzoeken neem ik~~ worden ook betrokken de twee ~~laatste~~ toezeggingen~~,~~ die ik u deed in de commissie AZ van 28 mei~~, mee~~. Ten eerste: de mogelijkheid om ~~het kijken naar de mogelijkheden~~ een pilot te houden met een Prostitutiehotel of een Erotisch Centrum. Als ~~: als er~~ uit de onderzoeken een geschikte ondernemer komt en een locatie die snel beschikbaar is, dan kunnen we snel tot realisatie overgaan van een (tijdelijke) functie. Ten tweede kijk ik bij het locatieonderzoek ook naar de Wallen. Na afronding van de onderzoeken zal ik u een plan voorleggen ter nadere bespreking.

Met vriendelijke groet,
Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,

Met opmerkingen [FF3]: Waarbij ik me dan wel afraag Wat we nog verder gaan uitwerken.Bijvoorbeeld: als we kiezen om in het alternatief van de 100 werkplekken er 60 een raamplek te maken, dan kunnen er 60 ramen dicht op de wallen. Zoiets?

Met opmerkingen [FF4]: Helpt dit?)

Met opmerkingen [EPv5]: Deze 2 toezeggingen heb ik hier opgenomen. Zo krijgen ze iets minder gewicht. En we gaan hier nu dus wel op in: mocht dit niet lukken (die kans is groot), dan kunnen we dit beargumenteren.

Femke Halsema
burgemeester